



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Département fédéral des finances DFF  
**Administration fédérale des finances AFF**

# Une réforme fiscale écologique en Suisse?

Dr. Pierre-Alain Bruchez,  
Analyse et conseil économiques, AFF

Cleantec City Forum

21 mars 2013



# Présentation

- 1. Pourquoi une réforme fiscale écologique?**
- 2. Où en est-on dans le processus de décision?**
- 3. Quelles modalités pour la réforme fiscale écologique?**



# Pourquoi une réforme fiscale écologique?

## 1) Sortie du nucléaire + CO<sub>2</sub> + Indigène

## 2) Principe du pollueur-payeur

- Internalisation des externalités

## 3) Avantages d'une réforme fiscale écologique

- First best, efficience
- Redistribution des recettes par baisse d'impôts  
=> réduction des coûts macroéconomiques
- Incitation à l'innovation



# Pourquoi une réforme fiscale écologique? (suite)

## 4) Inconvénients des subventions et de la réglementation

- Effet d'aubaine (Mitnahmeeffekt)
- Effet de rebond
- Cible certaines solutions aux dépens d'autres solutions peut-être plus prometteuses, etc...

Mais il faut absolument les augmenter en attendant le first-best!

## 5) La 1<sup>ère</sup> étape de stratégie énergétique 2050 ne permet de réaliser qu'environ la moitié des objectifs

**=> Une réforme fiscale écologique est nécessaire**



# Où en est-on dans le processus de décision?

## Décisions du Conseil fédéral

- Konsultationsbericht en 2013
- Vernehmlassung en 2014

## Groupe de travail interdépartemental

- 7 groupes de travail
- Presque tous les départements sont représentés
- 4 Mandats externes

## Interaction avec l'initiative des Verts libéraux

**=> Le processus en est au stade étude et consultation**



# Quelles modalités pour la réforme fiscale écologique?

- **Recettes**
  - Qu'est-ce qui serait taxé (CO<sub>2</sub>, énergie)?
  - Taxation différentielle des énergies renouvelables?
  - Quelles exceptions (entreprises intensives en énergie)?
  - A quel taux?
- **Redistribution**
  - Forfaitaire / Baisse de taxes et d'impôts
- **Interaction avec d'autres impôts**
  - Réduction de la base d'autres impôts (huiles minérales)
  - Taxe poids lourds
  - Canaux de redistribution – Neutralité budgétaire - Cantons
- **Expérience internationale ; Ajustement aux frontières**
- **Transition: Subventions => Incitations**



# Background slides

Suivent des transparents de réserve pour le cas où des résultats de Ecoplan sont nécessaires pour répondre à des questions (ne fait pas partie de la présentation en tant que tel).



## Volkswirtschaftliche Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform

Analyse mit einem berechenbaren Gleichgewichtsmodell für die Schweiz

**Schlussbericht**

**12. September 2012**

zuhanden des Bundesamts für Energie, der Eidgenössischen Steuerverwaltung und der Eidgenössischen Finanzverwaltung

Source: [Volkswirtschaftliche Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform](#)



# Ecoplan: die drei Dividenden

Abbildung 2: Ökologische Steuerreform – die drei Dividenden

	Auswirkungen auf die Wohlfahrt (Wirkungsrichtung)	Berücksichtigung in den Berechnungen
1. Dividende	 Rückgang der externen Kosten (Internalisierung der externen Kosten)	Abschätzung der vermeideten externen Kosten (secondary benefits) ohne: <ul style="list-style-type: none"><li>- Klimakosten (Zielvorgabe)</li><li>- Atomrisiken (Zielvorgabe)</li></ul>
2. Dividende	 -  «Entzerrung» durch Kompensation (Reduktion verzerrnder Steuern)	Berechnung der Zusatzzlasten und Beschäftigungseffekte einer Energieabgabe und einer entsprechenden Reduktion anderer verzerrnder Steuern
3. Dividende	 + Durch Energieabgabe ausgelöste Wachstumsimpulse (Innovationseffekte, first mover adv.)	Qualitative Bewertung (nur sehr grobe, kurze Bewertung)

Anmerkung: Rot umrandet ist derjenige Bereich, der im vorliegenden Bericht quantifiziert wurde.



# Ecoplan: empirische Ergebnisse

## Reduktionsziele, Abgabenhöhe und Einnahmen der Energieabgabe in den Szenarien

	Szenario POM			Szenario NEP		
	2020	2035	2050	2020	2035	2050
<b>Reduktion im Vergleich zur Referenzentwicklung «Weiter wie bisher» (WWB) in %</b>						
CO <sub>2</sub> -Emissionen (ex. Stromproduktion/Fernwärme)	-5	-17	-26	-15	-44	-63
Stromnachfrage	-5	-10	-12	-5	-15	-23
<b>Energie-Abgabe auf Brenn- und Treibstoffen in CHF/t CO<sub>2</sub> (Reale Grössen, Preisbasis 2008)</b>						
Je nach Rückverteilungsvariante	60-70	140-150	210	150-160	540-560	1'130-1'170
<b>Stromabgabe (Zuschlag auf den Strompreis in %)</b>						
Je nach Rückverteilungsvariante	11	23-24	21-22	12-13	30-39	39-49
<b>Einnahmen aus der Energie-Abgabe auf Brenn- und Treibstoffen und aus der Stromabgabe in Mrd. CHF pro Jahr (reale Grössen, Preisbasis 2008)</b>						
Je nach Rückverteilungsvariante	3.3-3.4	5.6-5.8	5.8-5.9	5.1-5.3	11.4-12.1	13.0-13.7

Quelle: Ecoplan: «Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform», Bern, 2012, S. 51, eigene Darstellung



# Ecoplan: Wirtsch. Auswirkungen ÖSR

Ergebnisse der verschiedenen Rückverteilungsvarianten einer ökologischen Steuerreform im Zieljahr 2050

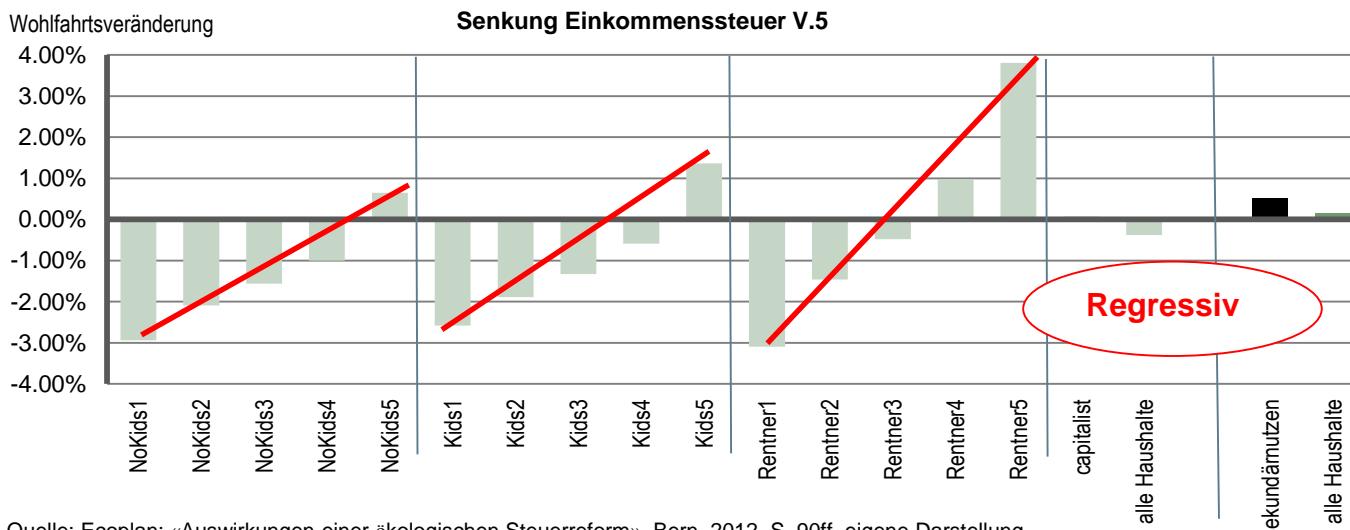
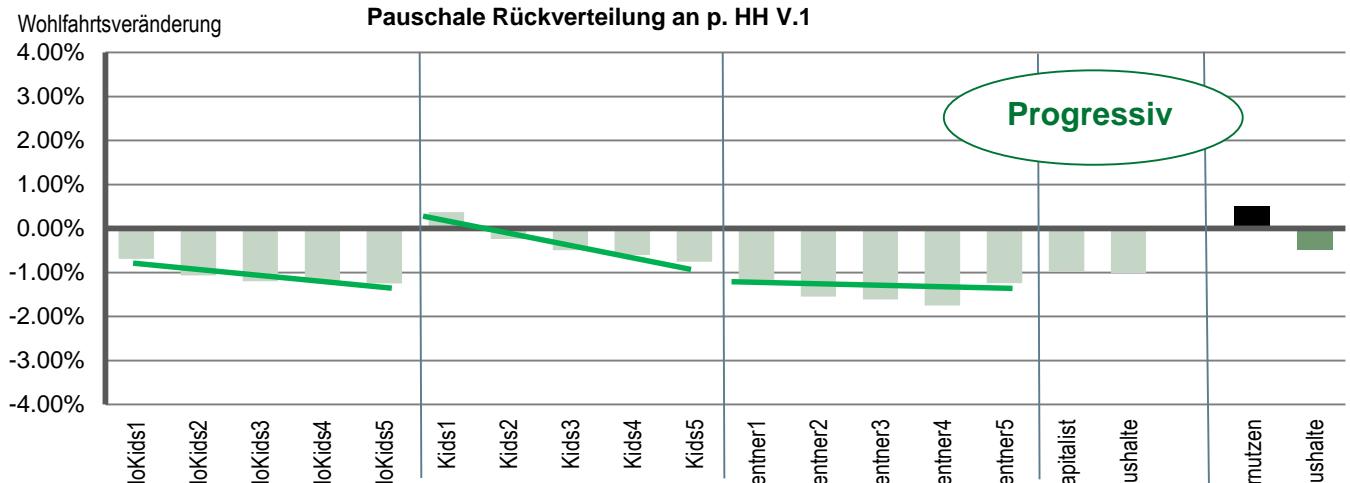
%-Abweichungen vom Niveau des Referenzszenarios „Weiter wie bisher“ (WWB)

Jahr 2050		Wohlfahrt		BIP		Beschäftigung		Verteilung
Szenario		POM	NEP	POM	NEP	POM	NEP	
<b>Hauptvarianten</b>								
V.1	Pauschale Rückverteilung an private Haushalte	0.0	-0.5	-0.6	-2.8	-0.4	-1.1	Progressiv, Leichte Vorteile für Familien mit Kindern
V.2	Senkung der Mehrwertsteuer	0.1	-0.2	0.2	-0.3	0.0	-0.1	Regressiv
V.3	Senkung der Gewinnsteuer	0.1	-0.1	-0.3	0.2	-0.1	0.0	Regressiv
V.4	Senkung der AHV-Beiträge (für AN* u. AG**)	0.2	-0.1	-0.3	-1.7	0.1	0.2	Regressiv
V.5	Senkung der Einkommenssteuer	0.3	0.1	0.0	-1.0	0.6	1.4	Stark regressiv

Quelle: Ecoplan: «Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform», Bern, 2012, S. 53, S.86 ff, eigene Darstellung



# Ecoplan: Verteilungswirkungen ÖSR



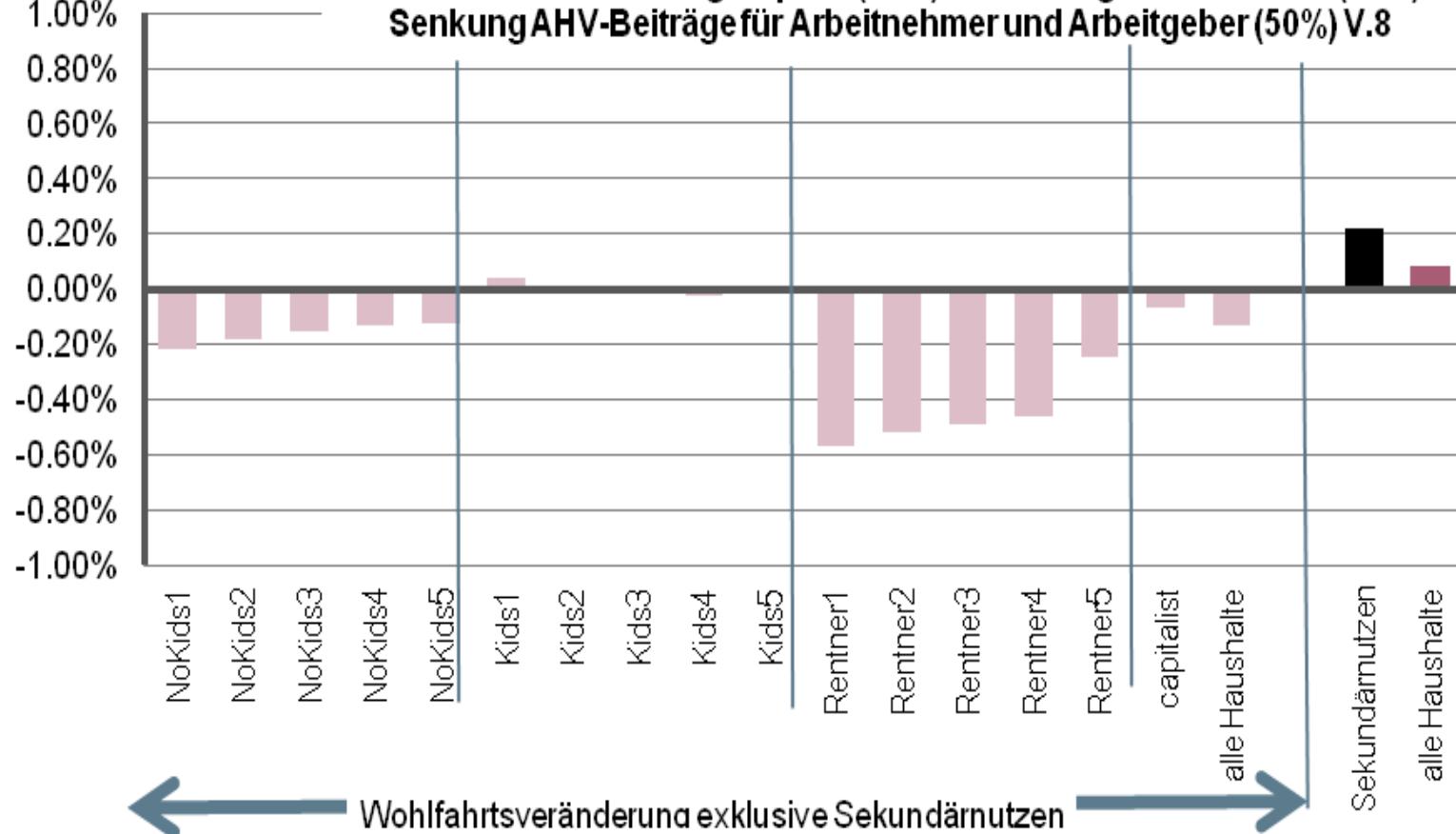
Quelle: Ecoplan: «Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform», Bern, 2012, S. 90ff, eigene Darstellung



# Ecoplan

## POM 2050

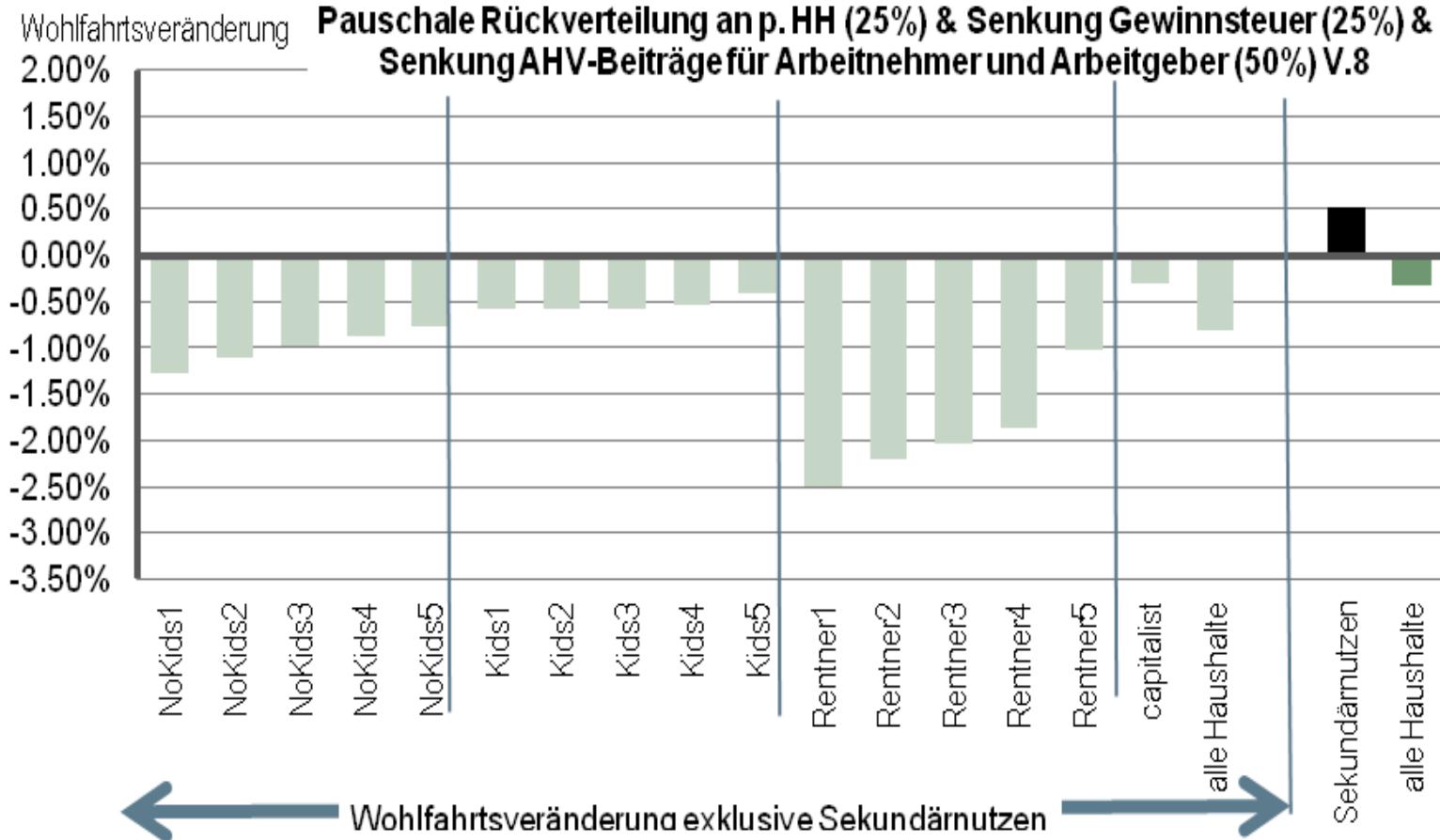
Wohlfahrtsveränderung  
Pauschale Rückverteilung an p.HH (25%) & Senkung Gewinnsteuer (25%) &  
Senkung AHV-Beiträge für Arbeitnehmer und Arbeitgeber (50%) V.8



Réduction des externalités nucléaires et climatiques pas prise en compte  
Impact favorable sur l'innovation pas pris en compte



## NEP 2050



**Réduction des externalités nucléaires et climatiques pas prise en compte**  
**Impact favorable sur l'innovation pas pris en compte**