



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral des finances DFF
Administration fédérale des finances AFF

Une réforme fiscale écologique en Suisse?

Dr. Pierre-Alain Bruchez,
Analyse et conseil économiques, AFF

Cleantec City Forum

21 mars 2013



Présentation

1. **Pourquoi une réforme fiscale écologique?**
2. **Où en est-on dans le processus de décision?**
3. **Quelles modalités pour la réforme fiscale écologique?**



Pourquoi une réforme fiscale écologique?

1) Sortie du nucléaire + CO₂ + Indigène

2) Principe du pollueur-payeur

- Internalisation des externalités

3) Avantages d'une réforme fiscale écologique

- First best, efficience
- Redistribution des recettes par baisse d'impôts
=> réduction des coûts macroéconomiques
- Incitation à l'innovation



Pourquoi une réforme fiscale écologique? (suite)

4) Inconvénients des subventions et de la réglementation

- Effet d'aubaine (Mitnahmeeffekt)
- Effet de rebond
- Cible certaines solutions aux dépens d'autres solutions peut-être plus prometteuses, etc...

Mais il faut absolument les augmenter en attendant le first-best!

5) La 1^{ère} étape de stratégie énergétique 2050 ne permet de réaliser qu'environ la moitié des objectifs

=> Une réforme fiscale écologique est nécessaire



Où en est-on dans le processus de décision?

Décisions du Conseil fédéral

- Konsultationsbericht en 2013
- Vernehmlassung en 2014

Groupe de travail interdépartemental

- 7 groupes de travail
- Presque tous les départements sont représentés
- 4 Mandats externes

Interaction avec l'initiative des Verts libéraux

=> Le processus en est au stade étude et consultation



Quelles modalités pour la réforme fiscale écologique?

- **Recettes**
 - Qu'est-ce qui serait taxé (CO₂, énergie)?
 - Taxation différenciée des énergies renouvelables?
 - Quelles exceptions (entreprises intensives en énergie)?
 - A quel taux?
- **Redistribution**
 - Forfaitaire / Baisse de taxes et d'impôts
- **Interaction avec d'autres impôts**
 - Réduction de la base d'autres impôts (huiles minérales)
 - Taxe poids lourds
 - Canaux de redistribution – Neutralité budgétaire - Cantons
- **Expérience internationale ; Ajustement aux frontières**
- **Transition: Subventions => Incitations**



Background slides

Suivent des transparents de réserve pour le cas où des résultats de Ecoplan sont nécessaires pour répondre à des questions (ne fait pas partie de la présentation en tant que tel).



Volkswirtschaftliche Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform

Analyse mit einem berechenbaren Gleichgewichtsmodell für die Schweiz

Schlussbericht

12. September 2012




zuhanden des Bundesamts für Energie, der Eidgenössischen Steuerverwaltung und der Eidgenössischen Finanzverwaltung

Source: [Volkswirtschaftliche Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform](#)



Ecoplan: die drei Dividenden

Abbildung 2: Ökologische Steuerreform – die drei Dividenden

Auswirkungen auf die Wohlfahrt (Wirkungsrichtung)		Berücksichtigung in den Berechnungen
1. Dividende	 Rückgang der externen Kosten (Internalisierung der externen Kosten)	Abschätzung der vermiedenen externen Kosten (secondary benefits) ohne: <ul style="list-style-type: none">- Klimakosten (Zielvorgabe)- Atomrisiken (Zielvorgabe)
2. Dividende	 Verzerrung durch Energieabgabe  «Entzerrung» durch Kompensation (Reduktion verzerrender Steuern)	Berechnung der Zusatzlasten und Beschäftigungseffekte einer Energieabgabe und einer entsprechenden Reduktion anderer verzerrender Steuern
3. Dividende	 Durch Energieabgabe ausgelöste Wachstumsimpulse (Innovationseffekte, first mover adv.)	Qualitative Bewertung (nur sehr grobe, kurze Bewertung)

Anmerkung: Rot umrandet ist derjenige Bereich, der im vorliegenden Bericht quantifiziert wurde.



Ecoplan: empirische Ergebnisse

Reduktionsziele, Abgabenhöhe und Einnahmen der Energieabgabe in den Szenarien

	Szenario POM			Szenario NEP		
	2020	2035	2050	2020	2035	2050
Reduktion im Vergleich zur Referenzentwicklung «Weiter wie bisher» (WWB) in %						
CO ₂ -Emissionen (ex. Stromproduktion/Fernwärme)	-5	-17	-26	-15	-44	-63
Stromnachfrage	-5	-10	-12	-5	-15	-23
Energie-Abgabe auf Brenn- und Treibstoffen in CHF/t CO₂ (Reale Grössen, Preisbasis 2008)						
Je nach Rückverteilungsvariante	60-70	140-150	210	150-160	540-560	1'130-1'170
Stromabgabe (Zuschlag auf den Strompreis in %)						
Je nach Rückverteilungsvariante	11	23-24	21-22	12-13	30-39	39-49
Einnahmen aus der Energie-Abgabe auf Brenn- und Treibstoffen und aus der Stromabgabe in Mrd. CHF pro Jahr (reale Grössen, Preisbasis 2008)						
Je nach Rückverteilungsvariante	3.3-3.4	5.6-5.8	5.8-5.9	5.1-5.3	11.4-12.1	13.0-13.7

Quelle: Ecoplan: «Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform», Bern, 2012, S. 51, eigene Darstellung



Ecoplan: Wirtsch. Auswirkungen ÖSR

Ergebnisse der verschiedenen Rückverteilungsvarianten einer ökologischen Steuerreform im Zieljahr 2050

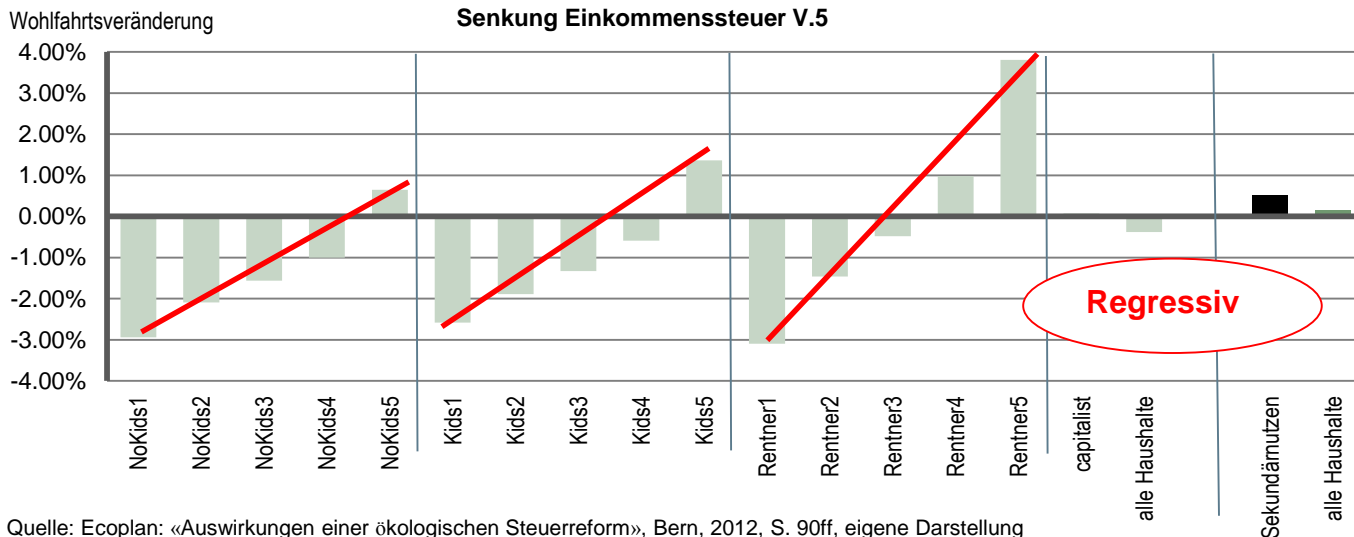
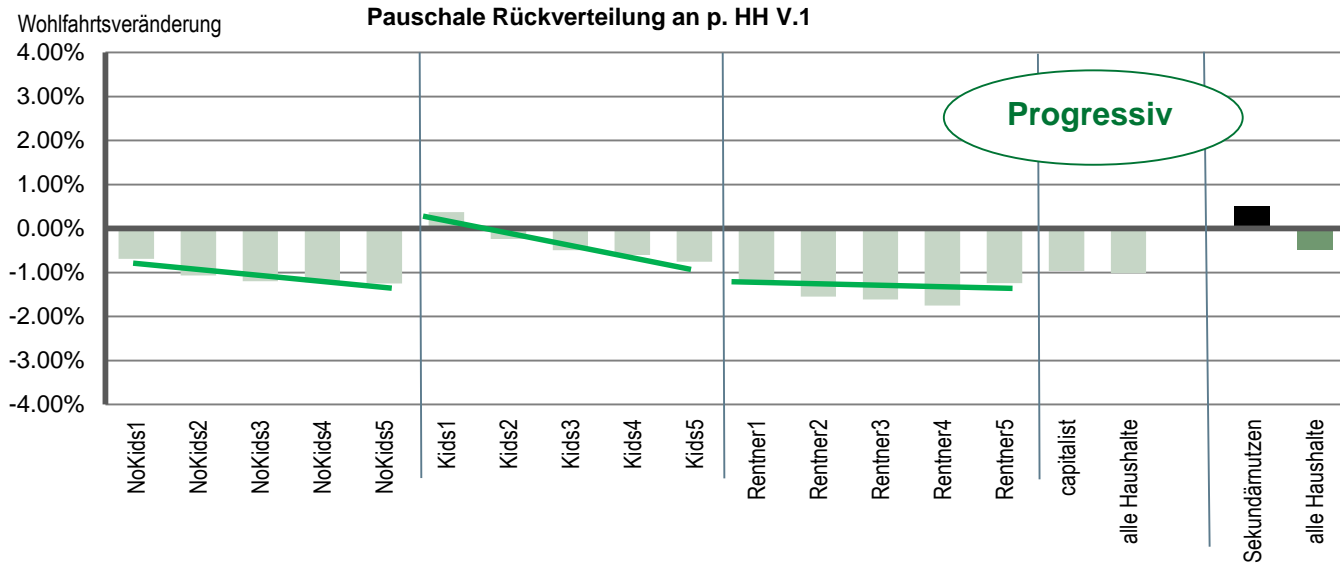
%-Abweichungen vom Niveau des Referenzszenarios „Weiter wie bisher“ (WWB)

Jahr 2050		Wohlfahrt		BIP		Beschäftigung		Verteilung
Szenario		POM	NEP	POM	NEP	POM	NEP	
Hauptvarianten								
V.1	Pauschale Rückverteilung an private Haushalte	0.0	-0.5	-0.6	-2.8	-0.4	-1.1	Progressiv, Leichte Vorteile für Familien mit Kindern
V.2	Senkung der Mehrwertsteuer	0.1	-0.2	0.2	-0.3	0.0	-0.1	Regressiv
V.3	Senkung der Gewinnsteuer	0.1	-0.1	-0.3	0.2	-0.1	0.0	Regressiv
V.4	Senkung der AHV-Beiträge (für AN* u. AG**)	0.2	-0.1	-0.3	-1.7	0.1	0.2	Regressiv
V.5	Senkung der Einkommenssteuer	0.3	0.1	0.0	-1.0	0.6	1.4	Stark regressiv

Quelle: Ecoplan: «Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform», Bern, 2012, S. 53, S.86 ff, eigene Darstellung



Ecoplan: Verteilungswirkungen ÖSR



Quelle: Ecoplan: «Auswirkungen einer ökologischen Steuerreform», Bern, 2012, S. 90ff, eigene Darstellung

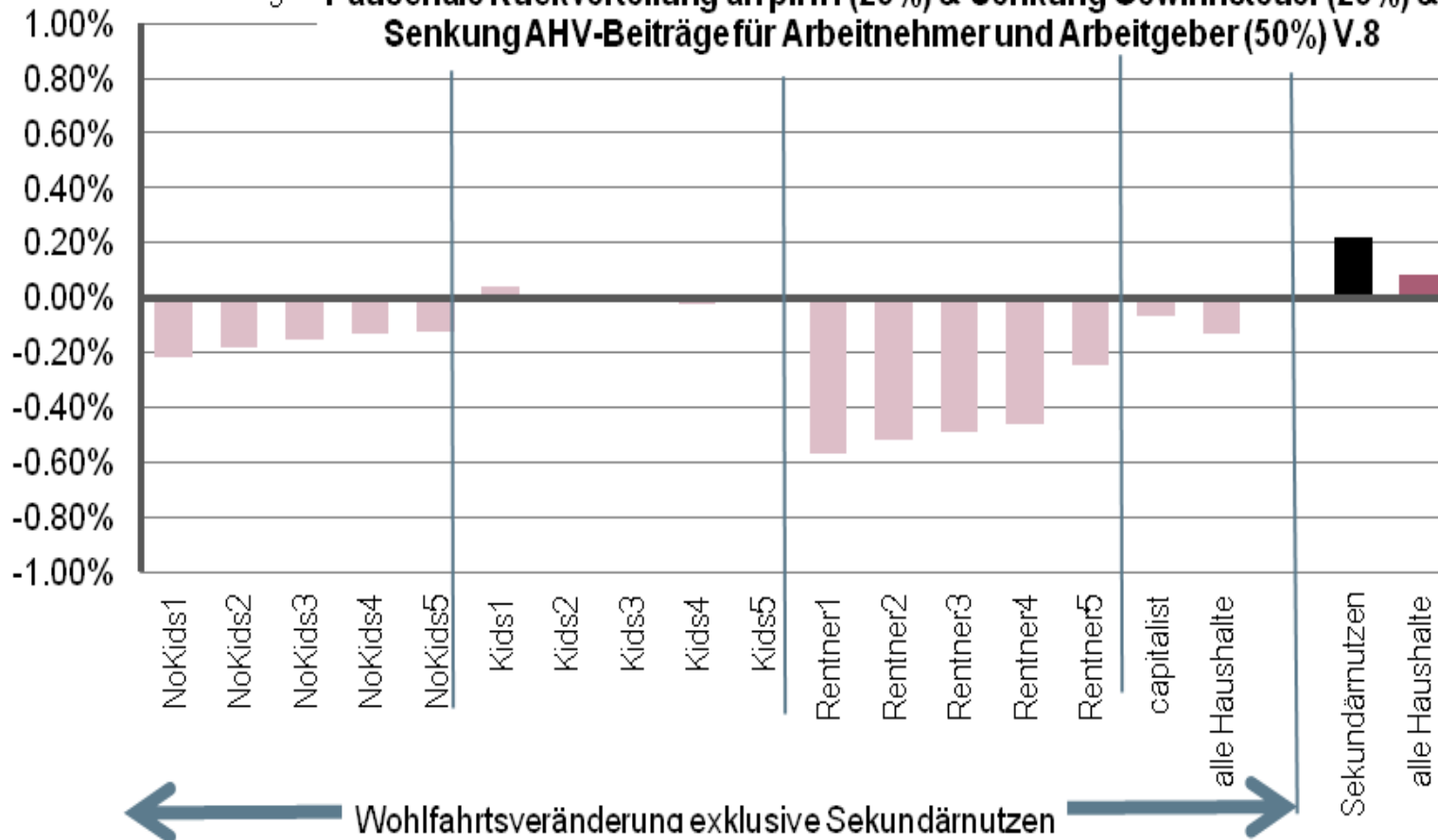


Ecoplan

POM 2050

Wohlfahrtsveränderung

Pauschale Rückverteilung an p.HH (25%) & Senkung Gewinnsteuer (25%) & Senkung AHV-Beiträge für Arbeitnehmer und Arbeitgeber (50%) V.8



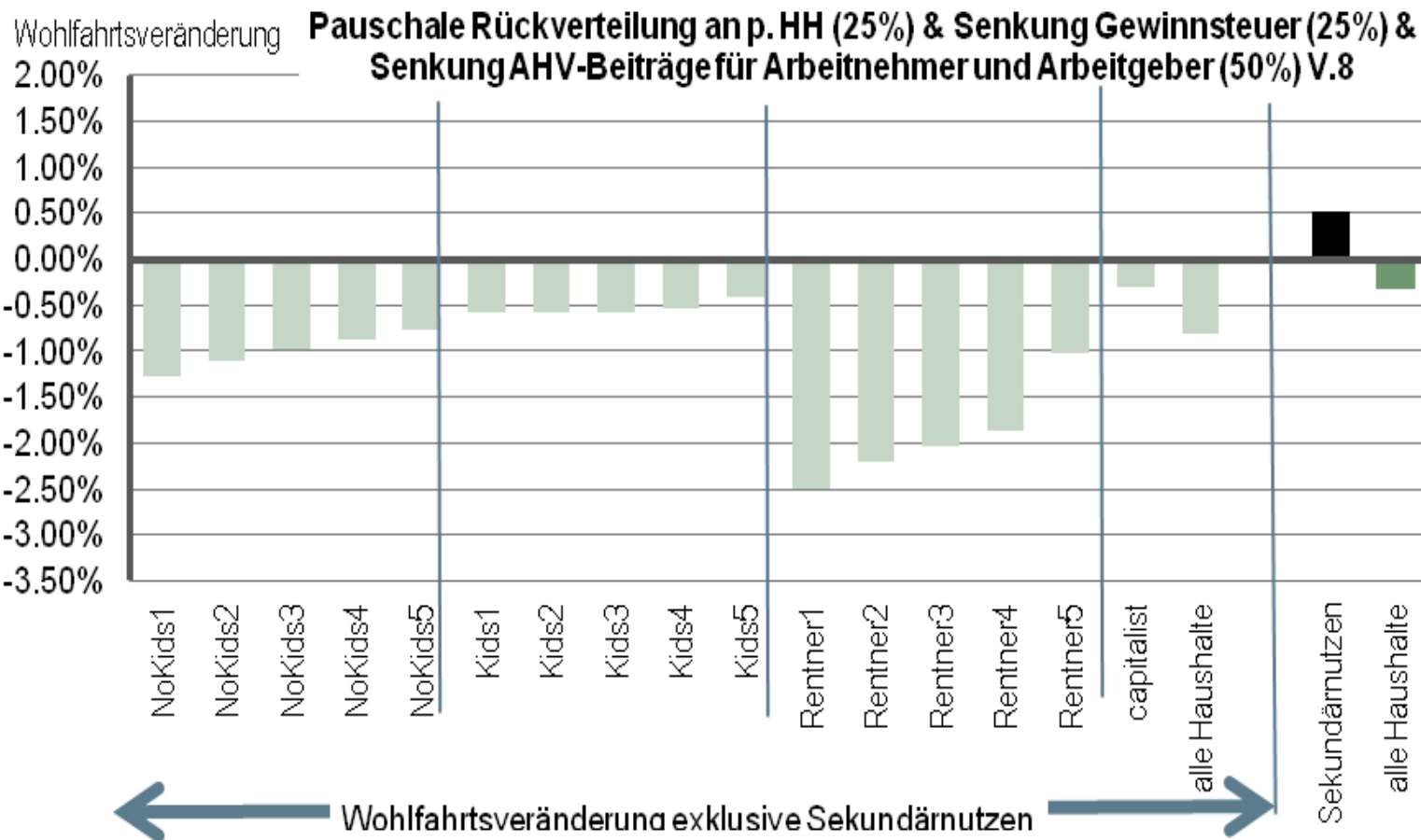
← Wohlfahrtsveränderung exklusive Sekundärnutzen →

Réduction des externalités nucléaires et climatiques pas prise en compte
Impact favorable sur l'innovation pas pris en compte



Ecoplan

NEP 2050



Réduction des externalités nucléaires et climatiques pas prise en compte
Impact favorable sur l'innovation pas pris en compte