



Nota tecnica

Adeguamenti nel modello SF e nel modello GFS della statistica finanziaria al 24.09.2015

1 Introduzione

Il 24 settembre 2015 la sezione Statistica finanziaria dell'Amministrazione federale delle finanze (AFF) pubblica per la prima volta dati e indici secondo le nuove direttive di statistica finanziaria (GFSM 2014¹) del Fondo monetario internazionale (FMI). In concomitanza con il passaggio al GFSM 2014 viene effettuato un allineamento metodico ai conti nazionali² dell'Ufficio federale di statistica (UST). Dove necessario, i risultati del modello GFS sono stati allineati a quelli dei conti nazionali. L'armonizzazione tra i conti nazionali della Svizzera e il modello internazionale GFS della Statistica finanziaria ha inoltre comportato adeguamenti al modello SF nazionale anche nella statistica di base.

I dati pubblicati nel modello GFS sono ancora provvisori, poiché non è stato possibile completare l'allineamento con i conti nazionali della Svizzera. Attualmente rimangono ancora aperte anche le questioni correlate al rilevamento, alla delimitazione e alla valutazione dei contributi versati per il risanamento e il rifinanziamento delle casse pensioni pubbliche nonché all'ammontare dei conseguenti impegni in materia di previdenza.

2 Modifiche nel modello SF nazionale

Gli adeguamenti nel modello SF sono di due tipi: **basi di riscossione** e **correzione delle incongruenze dei dati**.

Basi di riscossione: nell'allineamento ai conti nazionali si è constatato che alle nuove condizioni è possibile garantire un'efficiente elaborazione dei dati della *Confederazione* e delle *assicurazioni sociali pubbliche* solo implementando un'applicazione IT in base a orizzonti temporali. Ne è derivata una riformulazione completa dei settori parziali «Confederazione» e «Assicurazioni sociali pubbliche» a partire dall'esercizio 2008. Inoltre, il settore economico parziale «Confederazione» comprende ora anche la *Fondazione per gli immobili delle organizzazioni internazionali* (FIPOI) e la *rimunerazione a copertura dei costi per l'immissione in rete di energia elettrica* (RIC).

Correzione delle incongruenze dei dati: dall'esercizio 2008 il modello SF nazionale si basa sul *Modello di presentazione dei conti armonizzato per i Cantoni e i Comuni* (MPCA2). I dati antecedenti al 2008 sono stati rilevati in base all'MPCA1, meno dettagliato rispetto all'MPCA2. Le suddette incongruenze sono dovute anche alle procedure di conversione dei dati antecedenti al 2008. Queste correzioni mirano a consentire l'utilizzo della prassi di contabilizzazione e di elaborazione della statistica finanziaria applicata dal 2008 per quanto possibile ad ampio spettro anche ai dati antecedenti al 2008, al fine di migliorare la conformità degli orizzonti temporali. Per quanto concerne le correzioni, si tratta perlopiù di adeguamenti di combinazioni funzionali e di conti specifici. Le correzioni effettuate a livello *cantonale* e *comunale* sono illustrate dettagliatamente nell'allegato³ alla presente nota tecnica. Sono state rettifiche anche le incongruenze che si sono verificate prima del 2008 nel bilancio (mutui, partecipazioni e di contributi agli investimenti) del settore parziale *Confederazione* a seguito della conversione automatica.

¹ Government Finance Statistics Manual 2014

² I conti nazionali della Svizzera si basano sul sistema europeo dei conti nazionali e regionali (SEC), compatibile con il GFSM 2014.

³ Il file «tn_2015.09.24_beilage.xlsx» è disponibile sul sito www.efv.admin.ch (Documentazione > Statistica finanziaria > Metodica).

Le correzioni elencate nell'allegato riguardano incongruenze logiche rilevate nei dati. Si tratta di importi esigui, contabilizzati in maniera non plausibile o di combinazioni di gruppi per tipo e/o funzioni incoerenti. Le economie domestiche, ad esempio, non versano contributi alle amministrazioni pubbliche. I pagamenti effettuati da privati costituiscono imposte, donazioni, tributi, compensi o rimborsi.

Tra le incongruenze attribuibili alla minore precisione dell'MPCA1 si possono citare, ad esempio, le riduzioni dei premi. Prima dell'esercizio 2008 le riduzioni dei premi venivano contabilizzate nel settore di compiti dell'assicurazione malattie, poiché nell'MPCA1 non c'era il settore di compiti «Riduzione dei premi». Con la conversione automatica dei dati antecedenti al 2008 (basati sull'MPCA1) al nuovo modello SF (che poggia sull'MPCA2), le riduzioni dei premi sono state lasciate nella categoria «Assicurazione malattie», mentre dopo il 2008 sono stati attribuiti al settore di compiti «Riduzione dei premi». I dati antecedenti al 2008 sono stati adeguati a questa modifica.

3 Modifiche nel modello GFS internazionale

A seguito dell'applicazione del GFSM 2014 e dell'allineamento dei conti nazionali dell'UST, la sezione Statistica finanziaria ha riesaminato le fonti di dati, i dati di base e i metodi di calcolo utilizzati. Il ciclo di verifiche più recente si è concluso provvisoriamente con la prima pubblicazione del modello internazionale di statistica finanziaria (modello GFS) conformemente al GFSM 2014. Questo tipo di revisioni complete delle basi di calcolo sul piano metodico-concettuale viene effettuato ogni 15-25 anni e mira a far fronte alle nuove situazioni e questioni economiche.

L'applicazione del GFSM 2014 ha comportato anche diversi tipi di innovazioni:

- i) innovazioni sul piano metodico e concettuale;
- ii) eliminazione di discontinuità;
- iii) ripresa di serie esterne dai conti nazionali della Svizzera.

i) Innovazioni sul piano metodico e concettuale

Con il passaggio al GFSM 2014 sono state introdotte importanti innovazioni concettuali che riguardano le uscite per armamenti e quelle per la ricerca e lo sviluppo.

Armamenti: finora l'acquisto di sistemi d'arma militari, ad esempio aerei da combattimento, è stato considerato come acquisto di merci e servizi e quindi come acquisto di prestazioni anticipate. Questa è la ragione per cui nei conti nazionali rientravano nelle spese per consumi finali delle amministrazioni pubbliche. Dato che gli armamenti sono utilizzati per più di un anno e possono essere rivenduti, ora sono considerati investimenti. Il loro acquisto è contabilizzato come uscita per investimenti e vengono imputati al conto patrimoniale (bilancio) dello Stato tra le attività non finanziarie. Le strutture militari come caserme o autoveicoli che possono avere un uso civile venivano già contabilizzate come investimenti.

Ricerca e sviluppo: poiché le spese per la ricerca e lo sviluppo (R&S) hanno ripercussioni durature sull'economia di un Paese che possono essere quantificate nell'arco di diversi anni, anch'esse ora sono considerate investimenti. Gli investimenti nella R&S possono ottimizzare o migliorare il processo produttivo. Nel modello GFS della Statistica finanziaria viene considerata solo la quota di investimenti statali e nel conto patrimoniale viene parimenti imputata alle attività non finanziarie.

ii) Eliminazione di discontinuità

Al passaggio del modello di statistica finanziaria nazionale all'MPCA2 si sono verificate delle discontinuità nei sottosettori «Cantoni» e «Comuni», poiché secondo i criteri di settorizzazione previsti dal SEC 2010, dall'esercizio 2008 gli **ospedali, le case di riposo e le case di cura** non vengono più rilevati. Di conseguenza, se figurano nei conti di unità amministrative pubbliche vengono cancellati. Conformemente ai criteri di delimitazione previsti dal SEC 2010, queste unità non rientrano nel settore economico «Amministrazioni pubbliche». Sono considerate imprese pubbliche se controllate dalle amministrazioni pubbliche. Poiché coprono oltre il 50 per cento dei costi di produzione con i proventi derivanti dalla

fornitura di prestazioni, queste strutture sono considerate imprese pubbliche. I loro proventi provengono direttamente da privati e casse malati. Tuttavia, anche gli importi forfettari versati dalle amministrazioni pubbliche sono considerati proventi derivanti dalla fornitura di prestazioni. Ciò non deve essere confuso con una garanzia del deficit. Con l'applicazione del GFSM 2010 è stato posto rimedio alle disparità esistenti nei dati di base, poiché gli ospedali, le case di riposo e le case di cura contabilizzati dai Cantoni e dai Comuni nel modello FS fino all'esercizio 2007 vengono cancellati senza incidenza sul saldo dal 1990 al 2007.

Un'altra disparità rilevata nel modello SF nazionale, che è stata eliminata nel modello GFS, riguarda i **contributi e le indennità** degli e agli enti pubblici. Prima del 2008 queste voci figuravano indistintamente come contributi. Nel modello GFS gli importi iscritti a questo titolo negli anni 1990–2007 sono stati suddivisi tra indennità e contributi proporzionalmente alle loro quote medie per settore di compiti nel periodo 2008–2012. Da un punto di vista economico questa suddivisione è importante, poiché i versamenti delle indennità sono considerati come percezione di prestazioni anticipate, mentre le indennità ricevute sono considerate come produzione. Per quanto concerne i contributi, si tratta invece di trasferimenti pubblici poiché non hanno una controprestazione.

Un'altra correzione riguarda la contabilizzazione delle entrate della Confederazione derivanti **dall'aumento delle licenze per la telefonia mobile** negli anni 2001, 2002 e 2012. Al fine di rispettare la coerenza con le direttive del SEC 2010, queste entrate sono registrate nel conto delle immobilizzazioni come entrate derivanti dall'alienazione di attività non prodotte.

iii) Ripresa di serie esterne dai conti nazionali

Per convertire automaticamente i dati del modello GFS alle voci del SEC 2010 è stato necessario integrare alcune serie esterne dai conti nazionali nel modello GFS. Queste voci non figurano come tali nel rendiconto finanziario delle amministrazioni pubbliche. Le serie interessate sono state integrate senza incidenza sul saldo nella misura in cui riguardavano i conti economici e i conti immobilizzazioni. Si tratta delle seguenti voci:

- *sovra- e sottocompensazione* dell'imposta sul valore aggiunto (IVA) riscossa sugli acquisti di agricoltori e silvicoltori. La sottocompensazione è contabilizzata come «altra imposta sulla produzione», mentre la sovracompensazione è contabilizzata come «altro contributo alla produzione»;
- *contributi sociali figurativi* (continuazione del versamento dello stipendio in caso di malattia);
- *servizi di intermediazione finanziaria indirettamente misurati* (SIFIM);
- *premi netti di assicuratori contro i danni*, versamenti in caso di sinistro e i relativi redditi da capitale;
- *investimenti nella ricerca e nello sviluppo* e rimanenze iscritte all'attivo secondo il metodo dell'inventario permanente. Essi rientrano nella voce *Altro capitale fisso*;
- *investimenti in armamenti* e rimanenze iscritte all'attivo secondo il metodo dell'inventario permanente. Essi rientrano nella voce *Altro capitale fisso*;
- *diritti dei fondi di pensione nei confronti dei gestori dei fondi* (impegni delle amministrazioni pubbliche nei confronti delle casse pensioni pubbliche).

I relativi orizzonti temporali sono integrati nel modello GFS senza incidenza sul saldo. Inoltre, in tutti i settori parziali delle amministrazioni pubbliche la diminuzione di valore del capitale fisso viene integrata direttamente dai conti nazionali della Svizzera nel modello GFS, poiché i dati contabili storici delle amministrazioni pubbliche non soddisfano i requisiti macroeconomici.