Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale delle finanze DFF

Amministrazione federale delle finanze AFF
Sezione Statistica finanziaria

Nota tecnica

Adeguamenti nel modello SF al 29 agosto 2014

1 Introduzione

La statistica finanziaria dell'Amministrazione federale delle finanze (AFF) si trova in una fase di ristrutturazione poiché prevede di adeguare il suo modello GFS, elaborato secondo gli standard della statistica finanziaria del Fondo monetario internazionale (FMI) contenuti nel manuale GFSM2001[1], al riveduto manuale GFSM2014[1]. Allo stesso tempo si procederà all'armonizzazione del modello GFS della statistica finanziaria con i conti nazionali dell'Ufficio federale di statistica (UST), che il 30 settembre 2014 saranno pubblicati per la prima volta seguendo il Sistema europeo dei conti economici integrati (SEC2010). Di conseguenza bisognerà operare adeguamenti anche nella statistica di base del modello internazionale GFS della statistica finanziaria, ovvero nel modello nazionale SF[2].

Le modifiche con effetto al 29 agosto 2014 riguardano solo il modello nazionale SF della statistica finanziaria. Entro la fine di agosto del 2015 si prevede di passare dall'attuale manuale GFSM2001 a quello aggiornato GFSM2014 e di adeguare così il modello internazionale GFS. Per questi motivi il modello GFS non è ancora interessato dalle modifiche qui presentate.

2 Modifiche nel modello nazionale SF

Gli adeguamenti nel modello SF seguono tre tipologie. La tabella 1 ne fornisce una panoramica.

Tipologia 1: gli adeguamenti seguono i criteri di settorizzazione previsti dal SEC. Da una verifica della delimitazione delle amministrazioni pubbliche è emerso che nel campo di rilevamento figuravano altri tre concordati, ossia quelli conclusi con l'Organo di accreditamento e di garanzia della qualità delle istituzioni universitarie svizzere (OAQ) e con l'Alta scuola pedagogica di Zurigo (Pädagogische Hochschule Zürich) nonché il concordato sull'esecuzione delle pene e misure della Svizzera centrale e nord occidentale (Strafvollzugskonkordat der Nordwest- und Innerschweiz). Inoltre, le casse di disoccupazione incluse in alcuni conti cantonali sono state stornate dalle scritture contabili poiché tali casse devono essere attribuite al settore parziale *assicurazioni sociali pubbliche;* i contributi stornati nei conti cantonali sono stati rettificati a livello di assicurazione contro la disoccupazione (AD). Neppure le chiese fanno parte delle amministrazioni pubbliche, in quanto devono essere incluse nelle *istituzioni private senza scopo di lucro a servizio delle economie domestiche* (ISLED). Pertanto, laddove necessario sono stati rettificati i dati dei Cantoni e dei Comuni disponibili dal 1990, nel senso che nella funzione 350 *Chiese* sono stati calcolati i saldi del conto economico e del conto degli investimenti e poi registrati come contributi o contributi agli investimenti destinati alle ISLED.

Tipologia 2: gli adeguamenti sono stati effettuati per l'applicazione di un principio finalizzato al rispetto delle prescrizioni in materia di presentazione dei conti. In passato le imposte venivano contabilizzate al netto. D'ora in poi la registrazione segue il principio dell'espressione al lordo. Per questo motivo le imposte sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche come pure le imposte sugli utili e sul capitale delle persone giuridiche sono state aumentate proporzionalmente alle perdite fiscali. Le perdite fiscali sono esposte nel piano contabile SF, nel nuovo conto specifico 3188 *Perdite su debitori nell'ambito di imposte e contributi ad assicurazioni sociali*. Queste rettifiche sono state avviate nel 1990 per i Cantoni e nel 2008 per i Comuni. Di conseguenza l'esposizione al lordo delle imposte aumenta i ricavi e le spese dei Cantoni, dei Comuni e delle amministrazioni pubbliche[3], ma non influisce sul saldo.

Tipologia 3: per questi adeguamenti è stata eliminata l'inconsistenza presente nei dati. Spesso si tratta

---

1 Government Finance Statistics Manual 2001 e quello del 2014 del FMI.
2 Il modello SF nazionale della statistica finanziaria si basa sul Modello di presentazione dei conti armonizzato per i Cantoni e i Comuni MPCA2 del 2008.
3 Dal 2008 i ricavi e le spese delle amministrazioni pubbliche aumentano di circa lo 0,5 per cento del gettito fiscale.

di rettifiche nelle combinazioni tra funzioni e conti specifici a livello dei Cantoni e dei Comuni. Gli adeguamenti sono stati avviati nel 1990. Soltanto l'allineamento degli utili della Banca nazionale può comportare leggere variazioni delle entrate e dei saldi nel settore parziale dei Cantoni e nelle amministrazioni pubbliche.

Tabella 1: Adeguamenti nel modello nazionale SF

Fattispecie	**Funzione. Conto specifico**	**Anni**	**Bilanci**	**Osservazioni**
Tipologia 1				
Nuovi concordati	Registrati integralmente	2008 - 2012	Concordati	L'Organo di accreditamento e di garanzia della qualità delle istituzioni universitarie svizzere (OAQ), l'Alta scuola pedagogica nonché il concordato sull'esecuzione delle pene e delle misure della Svizzera centrale e nord occidentale adempiono i criteri di settorizzazione e rientrano pertanto nelle amministrazioni pubbliche.
Casse di disoccupazione	Stornate	2008 - 2012	Cantoni	Le casse di disoccupazione figurano nel settore parziale delle assicurazioni sociali. Di conseguenza le casse di disoccupazione cantonali sono state stornate dalle scritture contabili dei Cantoni.
Casse di disoccupazione	551.3637	2008 - 2012	AD	Le casse di disoccupazione figurano nel settore parziale delle assicurazioni sociali. I contributi stornati nei conti cantonali sono stati rettificati a livello di AD.
Chiese	350.3636	1990 - 2012	Cantoni; Comuni	Le Chiese non rientrano nelle amministrazioni pubbliche, per cui il saldo del conto economico viene esposto come contributo. Motivo: beneficiari = istituzioni private senza scopo di lucro.
Chiese	350.576	1990 - 2012	Cantoni; Comuni	Le Chiese non rientrano nelle amministrazioni pubbliche, per cui il saldo del conto degli investimenti viene esposto come contributo. Motivo: beneficiari = istituzioni private senza scopo di lucro.
Tipologia 2				
Imposte	910.3188; 910.4000; 910.4001; 910.4010; 910.4011	1990 - 2012	Cantoni	Aumento proporzionale delle imposte sul reddito e sulla sostanza nonché delle imposte sugli utili e sul capitale pari alle perdite fiscali contabilizzate. Motivo: applicazione dell'espressione al lordo. Finora le imposte venivano contabilizzate al netto.
Imposte	910.3188 910.4000; 910.4001; 910.4010; 910.4011	2008 - 2012	Comuni	Aumento proporzionale delle imposte sul reddito e sulla sostanza nonché delle imposte sugli utili e sul capitale pari alle perdite fiscali contabilizzate. Motivo: applicazione dell'espressione al lordo. Finora le imposte venivano contabilizzate al netto.
Tipologia 3				
Banche e assicurazioni	860.4110	1990 - 2012	Cantoni	Gli utili della Banca nazionale svizzera (BNS) esposti nei conti cantonali sono stati adeguati agli importi iscritti dalla BNS.
Prestazioni complementari all'AI	522.3637	1990 - 2012	Cantoni; Comuni	Inconsistenza dei dati eliminata. Gli importi della funzione 522 in combinazione con il conto specifico 3634 sono stati trasferiti. Motivo: beneficiari = economie domestiche private
Costruzione di abitazioni sociali	560.3637	1990 - 2012	Cantoni; Comuni	Inconsistenza dei dati eliminata. Gli importi della funzione 560 in combinazione con il conto specifico 3638 sono stati trasferiti. Motivo: beneficiari = economie domestiche private
Aiuto economico	572.3637	1990 - 2012	Cantoni; Comuni	Inconsistenza dei dati eliminata. Gli importi della funzione 572 in combinazione con i conti specifici 3634/3635/3636/3638 sono stati trasferiti. Motivo: beneficiari = economie domestiche private
Azioni d'aiuto all'estero	593.3638	1990 - 2012	Cantoni; Comuni	Inconsistenza dei dati eliminata. Gli importi della funzione 593 in combinazione con i conti specifici 3635/3636/3637 sono stati trasferiti. Motivo: beneficiario = estero
Pagamenti diretti	816.3635	1990 - 2012	Cantoni; Comuni	Inconsistenza dei dati eliminata. Gli importi della funzione 816 in combinazione con i conti specifici 3634/3637 sono stati trasferiti. Motivo: beneficiari = imprese private