

21.007

**MESSAGGIO
CONCERNENTE LA PRIMA AGGIUNTA
AL PREVENTIVO PER IL 2021**

del 31 marzo 2021

Onorevoli presidenti e consiglieri,

con il presente messaggio vi sottoponiamo, per approvazione, il *disegno della prima aggiunta al preventivo 2021* secondo il *disegno di decreto* allegato.

Gradite, onorevoli presidenti e consiglieri, l'espressione della nostra alta considerazione.

Berna, 31 marzo 2021

In nome del Consiglio federale svizzero:

Il presidente della Confederazione,
Guy Parmelin

Il cancelliere della Confederazione,
Walter Thurnherr

INDICE

A	RAPPORTO SULL'AGGIUNTA	5
	COMPENDIO	5
1	CREDITI AGGIUNTIVI NEL PREVENTIVO DELLA CONFEDERAZIONE	7
	11 LE CIFRE IN SINTESI	7
	12 CREDITI AGGIUNTIVI SECONDO DIPARTIMENTI E UNITÀ AMMINISTRATIVE	9
2	CREDITI D'IMPEGNO	17
B	INFORMAZIONI A TITOLO INDICATIVO	19
1	RIPORTI DI CREDITO NEL PREVENTIVO DELLA CONFEDERAZIONE	19
2	TRASFERIMENTI DI MEZZI SENZA INCIDENZA SUL BILANCIO	23
	21 TRASFORMAZIONE DIGITALE E GOVERNANCE DELLE TIC NELL'AMMINISTRAZIONE FEDERALE	23
	22 AMMINISTRAZIONE DIGITALE SVIZZERA	25
C	BASI DI DIRITTO CREDITIZIO	27
D	DECRETI FEDERALI	29
1	DECRETO FEDERALE I CONCERNENTE LA PRIMA AGGIUNTA AL PREVENTIVO PER IL 2021	29

COMPENDIO

Con il presente messaggio il Consiglio federale chiede al Parlamento 11 crediti aggiuntivi pari a 2,6 miliardi complessivi. I mezzi necessari concernono in primo luogo i test COVID-19 (2,4 mia.), che ora devono essere finanziati attingendo dal bilancio straordinario. Di questi, 1,2 miliardi servono per l'estensione della strategia di test. Per la creazione della relativa infrastruttura, ai Cantoni deve essere accordato un finanziamento iniziale (64 mio.).

CREDITI AGGIUNTIVI NEL PREVENTIVO DELLA CONFEDERAZIONE

Con la prima aggiunta al preventivo 2021 il Consiglio federale chiede l'approvazione di 11 crediti aggiuntivi dell'ordine di 2564,1 milioni.

Per l'estensione della strategia di test sono necessari ulteriori 1154,0 milioni. Per i test COVID-19 il Parlamento ha già accordato 1278,6 milioni. Tenuto conto del fabbisogno di mezzi totale, ora tutti i costi legati ai test devono essere gestiti a titolo straordinario, compresi i fondi già approvati. A tale scopo, l'importo globale deve quindi essere stanziato come credito straordinario, conformemente alle direttive del freno all'indebitamento (2432,6 mio.). 1278,6 milioni vengono compensati mediante il credito ordinario.

La strategia di test comporta compiti supplementari per i Cantoni. Per la realizzazione dell'infrastruttura necessaria all'esecuzione di test ripetuti presso la popolazione, ai Cantoni deve essere fornito un sostegno pari a 64,0 milioni come *finanziamento iniziale*. Anche i crediti aggiuntivi a favore del *trasporto a scopo turistico* (25 mio.) e degli *interventi della protezione civile* (9 mio.) sono legati alla pandemia da coronavirus.

La Commissione dell'UE ha aumentato i budget dei *programmi europei di navigazione satellitare Galileo ed EGNOS*, ragion per cui sale anche il contributo della Svizzera (5,6 mio.). A seguito dell'adeguamento delle banche dati, nella *perequazione delle risorse* tra Confederazione e Cantoni risulta un maggior fabbisogno di 5,2 milioni. Un'ulteriore *perdita* riguarda le *fideiussioni solidali a favore della navigazione marittima* (3,0 mio.).

Nel settore proprio della Confederazione, per il 2021 è atteso un aumento delle spese pari a 17,0 milioni per il rinnovo totale e la modernizzazione delle applicazioni TIC dell'AFD, poiché il programma DaziT avanza più velocemente del previsto.

I crediti aggiuntivi sono elencati e motivati singolarmente nella parte A numero 12.

CREDITI D'IMPEGNO

A seguito della maggiore richiesta da parte dei Cantoni di nuovi aiuti finanziari per la custodia di bambini complementare alla famiglia, è chiesto un aumento di 80,0 milioni del credito d'impegno esistente. Il credito aggiuntivo sottostà al freno all'indebitamento. Per un contributo al rinnovo della caserma della Guardia Svizzera Pontificia viene inoltre chiesto un nuovo credito d'impegno (5,0 mio.) non sottoposto al freno all'indebitamento. Per ulteriori informazioni al riguardo si rimanda alla parte A numero 2.

RIPORTI DI CREDITI E TRASFERIMENTI DI MEZZI SENZA INCIDENZA SUL BILANCIO

Il presente messaggio informa anche sui riporti di credito di 229,9 milioni effettuati dal Consiglio federale. Si tratta di crediti a preventivo che non sono stati interamente utilizzati nel 2020. I riporti di credito riguardano in primo luogo i crediti COVID-19 nei settori dello sport (155 mio.), della cultura (31 mio.) e del turismo (27 mio.). Per ulteriori informazioni al riguardo si rimanda alla parte B numero 1.

Il messaggio informa inoltre sui trasferimenti di mezzi senza incidenza sul bilancio pari a 114,7 milioni complessivi. Questi trasferimenti sono dovuti alle nuove unità organizzative Trasformazione digitale e governance delle TIC presso la Cancelleria federale e Amministrazione digitale Svizzera presso la Segreteria generale del DFF nonché al conseguente scioglimento dell'Organo direzione informatica della Confederazione (ODIC; cfr. parte B n. 2).

ANNUNCIO ULTERIORE A COMPLEMENTO DELLA PRIMA AGGIUNTA

Nel quadro della legge COVID-19, nella sessione primaverile 2021 il Parlamento ha creato le basi che consentono alla Confederazione di sostenere gli organizzatori di eventi che hanno previsto manifestazioni d'importanza sovracantonale con pubblico tra il 1° giugno 2021 e il 30 aprile 2022 approvate dal Cantone responsabile. A questi organizzatori è rimborsata una parte dei costi non coperti, se l'evento deve essere annullato o posticipato, su ordine di un'autorità, a causa di provvedimenti adottati per far fronte all'epidemia di COVID-19. La partecipazione della Confederazione ammonta al massimo a quella del Cantone.

Attualmente le unità amministrative e i Cantoni interessati stanno verificando l'impostazione concreta per tale nuovo strumento, la limitazione nei confronti dei sussidi esistenti e i fondi necessari. Nel quadro di un annuncio ulteriore a complemento della presente prima aggiunta verranno chiesti un credito d'impegno e un credito a preventivo di valore equivalente.

1 CREDITI AGGIUNTIVI NEL PREVENTIVO DELLA CONFEDERAZIONE

11 LE CIFRE IN SINTESI

Con la prima aggiunta al preventivo 2021 vengono chiesti crediti aggiuntivi dell'ordine di 2,6 miliardi. 2,4 miliardi concernono i test COVID-19, chiesti a titolo di uscite straordinarie conformemente alle direttive del freno all'indebitamento. Le maggiori uscite effettive ammontano a 1,3 miliardi. L'importo rimanente è compensato mediante i crediti esistenti.

LE CIFRE IN SINTESI

Mio. CHF	1° agg. A 2021	1° agg. 2021	Totale agg. 2021
Crediti aggiuntivi	14 375,5	2 564,1	16 939,6
Crediti aggiuntivi nella procedura ordinaria	14 375,5	2 564,1	16 939,6
Crediti aggiuntivi urgenti (con anticipazione)	0,0	0,0	0,0
Conto economico / Conto degli investimenti (art. 1 DF)			
Spese	14 375,5	2 564,1	16 939,6
<i>Con incidenza sul finanziamento</i>	<i>14 375,5</i>	<i>2 564,1</i>	<i>16 939,6</i>
<i>Senza incidenza sul finanziamento</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Uscite per investimenti	0,0	0,0	0,0
Conto di finanziamento (art. 2 e 3 DF)			
Uscite	14 375,5	2 564,1	16 939,6
<i>Uscite ordinarie</i>	<i>1 168,0</i>	<i>131,5</i>	<i>1 299,5</i>
<i>Uscite straordinarie</i>	<i>13 207,5</i>	<i>2 432,6</i>	<i>15 640,1</i>
Ripercussioni sul bilancio della Confederazione			
Riporti di credito	410,0	227,7	637,7
Compensazioni	0,0	1 284,6	1 284,6
Aggiuntivi e riporti di credito dopo deduzione delle compensazioni	14 785,5	1 507,3	16 292,8
<i>Uscite ordinarie</i>	<i>1 168,0</i>	<i>295,2</i>	<i>1 463,2</i>
<i>Uscite straordinarie</i>	<i>13 617,5</i>	<i>1 212,1</i>	<i>14 829,6</i>

Nota: prima aggiunta A secondo DF del 10.3.2021

I crediti aggiuntivi chiesti con la prima aggiunta ammontano a 2564,1 milioni. Si tratta esclusivamente di spese con incidenza sul finanziamento. Circa la metà sarà compensata mediante altri crediti a preventivo (1284,6 mio.). Se si tiene conto dei riporti di credito risultano quindi maggiori uscite pari a 1480,5 milioni.

Il credito aggiuntivo più consistente riguarda il finanziamento federale dei test COVID-19 (2432,6 mio.) che ora viene chiesto come fabbisogno finanziario eccezionale conformemente alle direttive del freno all'indebitamento. Si applica la disposizione derogatoria del freno all'indebitamento, in quanto la pandemia da coronavirus è un «evento eccezionale che sfugge al controllo della Confederazione» (art. 15 cpv. 1 lett. a LFC; RS 671.0). Le vostre Camere hanno già stanziato una parte di questi mezzi come uscite straordinarie nel quadro del preventivo e della prima aggiunta A (1278,6 mio.). Le uscite supplementari per la strategia di test (1154 mio.) rendono però necessario gestire l'intero importo a titolo straordinario. Diversamente, nel bilancio ordinario le aggiunte sarebbero nettamente superiori ai residui di credito attesi pari a circa 2 miliardi (art. 37 LFC).

Per combattere la pandemia di COVID-19, insieme alle vostre Camere finora abbiamo approvato uscite per 21,4 miliardi (inclusi i riporti di credito): 6,6 miliardi nel quadro del preventivo (DF del 16.12.2020) e 14,8 miliardi con la prima aggiunta A (DF del 10.3.2021). Questi ultimi riguardano in particolare la quota della Confederazione sui provvedimenti cantonali per i casi di rigore (8,2 mia.), il contributo federale all'AD per le indennità per

lavoro ridotto (6,0 mia.) e l'indennità per perdita di guadagno COVID-19 (3,1 mia.). Tenuto conto della presente prima aggiunta, l'importo totale ammonta a 22,9 miliardi (inclusi riporti di credito e compensazioni). Di questi, 20,2 miliardi sono a carico del bilancio straordinario. La seguente tabella fornisce una panoramica delle misure finanziarie già decise per il 2021.

COVID-19: MISURE FINANZIARIE NEL PREVENTIVO 2021 E NELLA PRIMA AGGIUNTA A AL PREVENTIVO 2021

In fr.			Mezzi stanziati
Totale crediti a preventivo			21 429 453 100
<i>di cui uscite straordinarie</i>			<i>17 750 000 000</i>
UA	N. credito	Nome del credito	
306 Ufficio federale della cultura	A231.0417	COVID: contratti di prestazioni con i Cantoni per la cultura	100 000 000
306 Ufficio federale della cultura	A231.0418	COVID: aiuto immediato per operatori culturali	20 000 000
306 Ufficio federale della cultura	A231.0419	COVID: organizzazioni culturali amatoriali	10 000 000
316 Ufficio federale della sanità pubblica	A200.0001	Spese di funzionamento (preventivo globale)	84 865 100
316 Ufficio federale della sanità pubblica	A231.0213	Contributo alla protezione della salute e alla prevenzione	18 143 000
316 Ufficio federale della sanità pubblica	A231.0410	COVID: finanziamento federale dei test per il SARS-CoV-2	1 278 600 000
316 Ufficio federale della sanità pubblica	A231.0421	COVID: acquisto di medicinali	33 000 000
317 Ufficio federale di statistica	A200.0001	Spese di funzionamento (preventivo globale)	5 180 000
318 Ufficio federale delle assicurazioni sociali	A231.0426	COVID: custodia di bambini	20 000 000
318 Ufficio federale delle assicurazioni sociali	A290.0104	COVID: prestazioni indennità di perdita di guadagno	3 140 000 000
504 Ufficio federale dello sport	A231.0412	COVID: aiuti finanziari	150 000 000
504 Ufficio federale dello sport	A235.0113	COVID: prestito SFL/SIHF	175 000 000
525 Difesa	A290.0113	Acquisto di materiale sanitario	410 000 000
704 Segreteria di Stato dell'economia	A231.0198	Promozione delle esportazioni	2 600 000
704 Segreteria di Stato dell'economia	A231.0411	COVID: fidejussioni	1 000 000 000
704 Segreteria di Stato dell'economia	A290.0105	COVID: contributo federale all'AD	6 000 000 000
704 Segreteria di Stato dell'economia	A290.0132	COVID: provvedimenti cantonali casi di rigore per imprese	8 200 000 000
724 Ufficio fed. per l'approvvigionamento economico del Paese	A231.0416	COVID: stoccaggio etanolo	465 000
802 Ufficio federale dei trasporti	A231.0414	COVID: indennità a favore del traffico regionale viaggiatori	290 000 000
802 Ufficio federale dei trasporti	A231.0415	COVID: indennità a favore del trasporto merci per ferrovia	70 000 000
802 Ufficio federale dei trasporti	A231.0422	COVID: indennità a favore del traffico locale	150 000 000
802 Ufficio federale dei trasporti	A231.0423	COVID: carico degli autoveicoli	4 100 000
803 Ufficio federale dell'aviazione civile	A235.0114	COVID: ricapitalizzazione di Skyguide	250 000 000
808 Ufficio federale delle comunicazioni	A231.0409	COVID: potenziamento del sostegno indiretto alla stampa	17 500 000
Totale limiti di spesa			2 600 000
704 Segreteria di Stato dell'economia	Z0017.05	Promozione delle esportazioni 2020-2023	2 600 000

Nota: compresi i riporti di credito

12 CREDITI AGGIUNTIVI SECONDO DIPARTIMENTI E UNITÀ AMMINISTRATIVE

La parte più consistente dei crediti aggiuntivi riguarda le uscite legate ai test COVID-19 (2,4 mia.). I nuovi costi per la strategia di test ammontano a 1,2 miliardi. Per la realizzazione dell'infrastruttura di test devono essere accordati 64 milioni ai Cantoni.

CREDITI AGGIUNTIVI SECONDO DIPARTIMENTI E UNITÀ AMMINISTRATIVE

CHF		Importo	Anticipazione	Compensazione
Totale		2 564 140 848	-	1 284 600 000
Autorità e tribunali (A+T)		1 380 000	-	-
108	Tribunale amministrativo federale			
A200.0001	Spese di funzionamento (preventivo globale)	1 380 000		
Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE)		-	-	-
Dipartimento federale dell'interno (DFI)		2 497 752 487	-	1 278 600 000
311	Ufficio federale di meteorologia e climatologia			
A231.0177	Org. europea esercizio satelliti meteorologici, Darmstadt	1 152 487		
316	Ufficio federale della sanità pubblica			
A231.0429	COVID: finanziamento iniziale esecuzione ripetuta di test	64 000 000		
A290.0130	COVID: finanziamento federale dei test per il SARS-CoV-2	2 432 600 000		1 278 600 000
Dipartimento federale di giustizia e polizia (DFGP)		-	-	-
Dipartimento federale difesa, protezione popolazione e sport (DDPS)		9 000 000	-	-
506	Ufficio federale della protezione della popolazione			
A231.0427	COVID: interventi della protezione civile	9 000 000		
Dipartimento federale delle finanze (DFF)		22 188 861	-	6 000 000
601	Amministrazione federale delle finanze			
A231.0161	Perequazione delle risorse	5 188 861		
606	Amministrazione federale delle dogane			
A202.0162	Rinnovo totale e modernizzazione applicazione TIC	17 000 000		6 000 000
Dipartimento federale economia, formazione e ricerca (DEFR)		3 000 000	-	-
724	Ufficio fed. per l'approvvigionamento economico del Paese			
A231.0373	Navigazione marittima	3 000 000		
Dipart. fed. ambiente, trasporti, energia e comunicazioni (DATEC)		30 819 500	-	-
802	Ufficio federale dei trasporti			
A231.0428	COVID: trasporto a scopo turistico	25 000 000		
803	Ufficio federale dell'aviazione civile			
A231.0296	Organizzazioni internazionali dell'aviazione civile	209 500		
806	Ufficio federale delle strade			
A231.0310	Programmi europei di navigazione satellitare Galileo e EGNOS	5 610 000		

AUTORITÀ E TRIBUNALI

CHF		C 2020	P 2021	1 ^a agg. 2021	In % P 2021
Totale				1 380 000	
108	Tribunale amministrativo federale			1 380 000	
A200.0001	Spese di funzionamento (preventivo globale)	83 874 769	88 055 100	1 380 000	1,6
	<i>di cui compensati</i>			-	
	<i>Anticipazione</i>			-	

108 TRIBUNALE AMMINISTRATIVO FEDERALE**A200.0001 Spese di funzionamento (preventivo globale) 1 380 000**

Con l'entrata in vigore della legge federale sull'espropriazione (LEspr; RS 711) il 1° gennaio 2021 sono passate al Tribunale amministrativo federale (TAF) le spese per le indennità e le entrate da tasse dei 13 circondari delle Commissioni federali di stima e non più solo quelle del circondario 10. In futuro le spese e le entrate da tasse di tutti i circondari saranno rilevati presso il TAF secondo il principio di iscrizione al lordo. Al momento dell'allestimento del preventivo e delle relative deliberazioni c'erano ancora alcune questioni da chiarire. Al fine di finanziare le indennità per le Commissioni federali di stima a carico del TAF, per il 2021 è chiesto un credito aggiuntivo di 1,38 milioni. La totalità delle spese legate alle indennità è coperta a medio termine attraverso le entrate da tasse degli esproprianti.

DIPARTIMENTO FEDERALE DELL'INTERNO

CHF		C 2020	P 2021	1 ^a agg. 2021	In % P 2021
Totale				2 497 752 487	
311	Ufficio federale di meteorologia e climatologia			1 152 487	
A231.0177	Org. europea esercizio satelliti meteorologici, Darmstadt	18 904 274	15 900 000	1 152 487	7,2
	<i>di cui compensati</i>			-	
	<i>Anticipazione</i>			-	
316	Ufficio federale della sanità pubblica			2 496 600 000	
A231.0429	COVID: finanziamento iniziale esecuzione ripetuta di test	-	-	64 000 000	-
	<i>di cui compensati</i>			-	
	<i>Anticipazione</i>			-	
A290.0130	COVID: finanziamento federale dei test per il SARS-CoV-2	417 401 525	-	2 432 600 000	-
	<i>di cui compensati</i>			1 278 600 000	
	<i>Anticipazione</i>			-	

311 UFFICIO FEDERALE DI METEOROLOGIA E CLIMATOLOGIA

A231.0177 Organizzazione europea per l'esercizio di satelliti meteorologici, Darmstadt 1 152 487

L'Organizzazione europea per l'esercizio di satelliti meteorologici (EUMETSAT) gestisce satelliti per l'osservazione meteorologica e climatologica. Il contributo obbligatorio della Svizzera per il 2021 ammonta a 18 052 487 franchi ed è stato stabilito definitivamente soltanto in occasione della seduta del consiglio di dicembre 2020. I mezzi iscritti a preventivo (15,9 mio.) non sono sufficienti. Una parte dei fondi supplementari necessari può essere compensata con un prelievo di 1 milione dal fondo EUMETSAT «Working Capital Fund» della Svizzera. Per permettere a MeteoSvizzera di onorare i suoi impegni è chiesto un credito aggiuntivo di 1 152 487 franchi.

316 UFFICIO FEDERALE DELLA SANITÀ PUBBLICA

A231.0429 COVID: finanziamento iniziale per l'esecuzione ripetuta di test 64 000 000

L'estensione della strategia di test per il SARS-CoV-2 comporta compiti supplementari per i Cantoni. Attraverso questo credito la Confederazione eroga un finanziamento iniziale a favore dei Cantoni per creare l'infrastruttura necessaria all'esecuzione ripetuta di test sulla popolazione. Si tratta di un contributo massimo di 8 franchi per abitante. Secondo l'articolo 26c capoverso 5 dell'ordinanza 3 COVID-19 (RS 818.101.24) sono computabili le spese effettive in materia di informatica e logistica. Di conseguenza è chiesto un credito aggiuntivo di 64 milioni.

A290.0130 COVID: finanziamento federale dei test per il SARS-CoV-2 2 432 600 000

Una volta superata la seconda ondata pandemica, il nostro Consiglio vuole accompagnare le tappe di riapertura con una strategia di test. Per migliorare la prevenzione e il riconoscimento precoce dei focolai di COVID-19, le imprese e le scuole devono poter testare regolarmente (ad es. a cadenza settimanale) il personale e gli scolari. Intendiamo inoltre mettere a disposizione di ogni cittadino cinque test autodiagnostici al mese, non appena l'affidabilità dei test sarà convalidata. Affinché ognuno possa sottoporsi al test nell'immediato, i kit saranno disponibili gratuitamente presso le farmacie e i centri di test anche per le persone asintomatiche. La Confederazione si assume i costi di queste analisi supplementari. L'obiettivo è di interrompere in modo mirato le catene di trasmissione. I test diventano così un elemento centrale nella lotta contro la pandemia. Le casse malattie o i Cantoni versano ai fornitori di prestazioni le tariffe convenute e ogni trimestre presentano alla Confederazione il rendiconto degli importi versati.

Al fine di finanziare questa strategia estesa di test per il SARS-CoV-2 sono necessari fondi supplementari pari a 1154 milioni. Considerato l'ingente fabbisogno di mezzi, l'insieme dei costi legati ai test vanno finanziati a titolo straordinario, inclusi i test basati sulla strategia precedente. Per quest'ultima sono già stati stanziati 1278,6 milioni, iscritti nel relativo credito ordinario dell'UFSP (A231.0410). Il finanziamento straordinario richiede un credito aggiuntivo straordinario di 2432,6 milioni, di cui 1278,6 milioni sono compensati attraverso il credito ordinario dell'UFSP.

DIPARTIMENTO FEDERALE DIFESA, PROTEZIONE POPOLAZIONE E SPORT

CHF		C 2020	P 2021	1 ^a agg. 2021	In % P 2021
Totale				9 000 000	
506	Ufficio federale della protezione della popolazione			9 000 000	
A231.0427	COVID: interventi della protezione civile	-	-	9 000 000	-
	<i>di cui compensati</i>			-	
	<i>Anticipazione</i>			-	

506 UFFICIO FEDERALE DELLA PROTEZIONE DELLA POPOLAZIONE**A231.0427 COVID: interventi della protezione civile 9 000 000**

In virtù dell'articolo 46 capoverso 1 lettera a della legge federale del 4 ottobre 2002 sulla protezione della popolazione e sulla protezione civile (LPPC, RS 520.7), in caso di catastrofi e situazioni d'emergenza che colpiscono diversi Cantoni o l'intera Svizzera, il Consiglio federale può chiamare in servizio i militi di protezione civile e la Confederazione assume i relativi costi (art. 91 cpv. 1 lett. c LPPC). Tenuto conto delle ripercussioni della seconda pandemica a livello nazionale, i presupposti per l'applicazione della LPPC sono dati. L'intervento dei militi della protezione civile permette in particolare di assicurare il necessario sostegno al personale sanitario e di potenziare temporaneamente il tracciamento dei contatti e la strategia di test. Le squadre mobili della protezione civile sono inoltre chiamate a intervenire per le vaccinazioni nelle case di riposo e di cura nonché per l'allestimento e il funzionamento dei centri di vaccinazione.

Conformemente alla decisione del nostro Collegio del 18 novembre 2020, ai Cantoni è stato messo a disposizione un contingente massimo di 500 000 giorni di servizio per l'impiego di militi della protezione civile tra il 18 novembre 2020 e il 31 marzo 2021. Per il 2021 sono dunque necessari 9 milioni di franchi (300 000 giorni di servizio moltiplicati per un importo forfettario giornaliero pari a fr. 27.50 più eventuali indennità COVID-19). I mezzi di questo credito aggiuntivo inutilizzati entro fine marzo 2021 verrebbero impiegati per interventi successivi nel corso dell'anno.

DIPARTIMENTO FEDERALE DELLE FINANZE

CHF		C 2020	P 2021	1 ^a agg. 2021	In % P 2021
Totale				22 188 861	
601	Amministrazione federale delle finanze			5 188 861	
A231.0161	Perequazione delle risorse <i>di cui compensati</i>	2 574 479 901	2 448 348 500	5 188 861	0,2
	<i>Anticipazione</i>			-	
606	Amministrazione federale delle dogane			17 000 000	
A202.0162	Rinnovo totale e modernizzazione applicazione TIC <i>di cui compensati</i>	50 375 230	41 975 200	17 000 000	40,5
	<i>Anticipazione</i>			6 000 000	
				-	

601 AMMINISTRAZIONE FEDERALE DELLE FINANZE**A231.0161 Perequazione delle risorse 5 188 861**

Il 16 giugno 2020 sono state pubblicate e sottoposte al parere dei Cantoni le cifre relative alla perequazione finanziaria per il 2021. In base ai risultati della consultazione, il 25 settembre 2020 la Conferenza dei direttori cantonali delle finanze (CDCF) ha chiesto un adeguamento della base di dati dei Cantoni di Zurigo e Berna alla quale il nostro Consiglio ha dato seguito. L'11 novembre 2020 abbiamo quindi varato l'ordinanza concernente la perequazione finanziaria e la compensazione degli oneri (OPFC) con le cifre per il 2021. In seguito all'adeguamento della base di dati, i versamenti nella perequazione delle risorse sono più elevati del previsto, ragion per cui viene chiesto un credito aggiuntivo di 5 188 861 franchi.

606 AMMINISTRAZIONE FEDERALE DELLE DOGANE**A202.0162 Rinnovo totale e modernizzazione applicazione TIC 17 000 000**

Il programma DaziT avanza più velocemente del previsto, perciò per il 2021 sono necessari fondi supplementari da impiegare principalmente per i pacchetti di attivazione (riconoscimento automatico del veicolo stradale al passaggio del confine ad es. in occasione dei controlli in funzione del rischio e della riscossione della tassa), Data Analytics (analisi dei rischi nel traffico delle merci e svolgimento di controlli a 360° creando e impiegando una banca dati comune del traffico delle persone e delle merci), sistema di reporting (raggruppamento dei 3 sistemi di reporting in un unico sistema) e sistema di gestione delle autorizzazioni (soluzione digitale per la gestione di tutte le autorizzazioni riguardanti il traffico delle merci e delle persone al passaggio del confine). La somma dei crediti d'impegno stanziati con i decreti federali del 12 settembre 2017 e del 5 maggio 2020 rimane invariata a 393 milioni e i costi totali attesi per il programma DaziT ammontano a 475 milioni. Su tale base chiediamo un credito aggiuntivo di 17 milioni. Di questi, 4 milioni vengono compensati mediante la riserva per il programma DaziT costituita nel pool di risorse dipartimentale del DFF (600 SG-DFF/A202.0114) e 2 milioni nel preventivo globale dell'AFD (A200.0001). Inoltre, grazie al rapido avanzamento del progetto il fabbisogno di mezzi per il periodo 2024-2026 diminuirà in misura corrispondente.

DIPARTIMENTO FEDERALE ECONOMIA, FORMAZIONE E RICERCA

CHF		C	P	1 ^a agg.	In %
		2020	2021	2021	P 2021
Totale				3 000 000	
724	Ufficio fed. per l'approvvigionamento economico del Paese			3 000 000	
A231.0373	Navigazione marittima	47 120 462	-	3 000 000	-
	<i>di cui compensati</i>			-	
	<i>Anticipazione</i>			-	

724 UFFICIO FEDERALE PER L'APPROVVIGIONAMENTO ECONOMICO DEL PAESE**A231.0373 Navigazione marittima 3 000 000**

La Confederazione fornisce la garanzia per mutui per il finanziamento di navi d'alto mare. L'azienda San Beato Schifffahrt AG è in difficoltà dal 2019 e non è stata in grado di sostenere l'ammortamento del credito scaduto nell'estate 2020 pari a 500 000 franchi. Il debito ha dovuto essere estinto dalla banca creditrice. Inoltre, nell'autunno 2020 è stato necessario investire 1,2 milioni di franchi in un bacino di carenaggio per soddisfare le prescrizioni normative in materia di navigazione. Al fine di ridurre al minimo le perdite, insieme a San Beato Schifffahrt AG è stato deciso di vendere la nave entro la fine del 2020. La nave è stata venduta il 10 dicembre 2020. Il credito garantito dalla Confederazione ammonta a 5,4 milioni di franchi. La banca creditrice ha fatto ricorso alla fideiussione il 6 gennaio 2021. Conformemente al contratto di fideiussione, la Confederazione deve soddisfare l'impegno assunto per il pagamento del mutuo in sospeso entro metà settembre 2021. Il ricavo dalla vendita pari a circa 4,4 milioni di dollari americani (4,35 mio. USD prezzo della nave e 68 947 USD dalla vendita dei lubrificanti a bordo) è impiegato per restituire una parte del mutuo e compensare altri costi dell'ordine di 1,4 milioni di dollari americani. Secondo la convenzione di gestione questi mezzi dovevano essere messi a disposizione dalla società per rendere possibile la vendita. Per i 3 milioni di franchi rimanenti chiediamo un credito aggiuntivo. I fondi inutilizzati dalla convenzione e le riserve saranno riscossi entro la fine del 2021. La perdita per la Confederazione dovrebbe attestarsi tra i 2,5 e i 3 milioni.

DIPART. FED. AMBIENTE, TRASPORTI, ENERGIA E COMUNICAZIONI

CHF		C 2020	P 2021	1 ^a agg. 2021	In % P 2021
Totale				30 819 500	
802	Ufficio federale dei trasporti			25 000 000	
A231.0428	COVID: trasporto a scopo turistico	-	-	25 000 000	-
	<i>di cui compensati</i>			-	
	<i>Anticipazione</i>			-	
803	Ufficio federale dell'aviazione civile			209 500	
A231.0296	Organizzazioni internazionali dell'aviazione civile	2 534 452	2 504 000	209 500	8,4
	<i>di cui compensati</i>			-	
	<i>Anticipazione</i>			-	
806	Ufficio federale delle strade			5 610 000	
A231.0310	Programmi europei di navigazione satellitare Galileo e EGNOS	52 191 904	53 550 000	5 610 000	10,5
	<i>di cui compensati</i>			-	
	<i>Anticipazione</i>			-	

802 UFFICIO FEDERALE DEI TRASPORTI**A231.0428 COVID: trasporto a scopo turistico 25 000 000**

Con la legge federale del 25 settembre 2020 sul sostegno ai trasporti pubblici nella crisi COVID-19, le vostre Camere hanno deciso di versare aiuti finanziari per le perdite finanziarie delle offerte turistiche dovute alla COVID-19 nel periodo compreso tra il 1° marzo 2020 e il 30 settembre 2020, previa deduzione di tutte le riserve negli esercizi 2017-2019 (art. 28a LTV; RS 745.1). Gli aiuti finanziari della Confederazione ammontano all'80 per cento del sostegno del Cantone. Il credito aggiuntivo di 25 000 000 chiesto corrisponde al fabbisogno stimato dall'UFT. Nel consuntivo 2020 è stato effettuato un accantonamento a questo scopo.

803 UFFICIO FEDERALE DELL'AVIAZIONE CIVILE**A231.0296 Organizzazioni internazionali dell'aviazione civile 209 500**

L'UFAC versa diversi contributi a organizzazioni internazionali in virtù di accordi internazionali. A causa dell'uscita Regno Unito dall'UE (Brexit) la quota contributiva della Svizzera all'Agenzia per la sicurezza aerea (AES) aumenta. Affinché siano soddisfatti gli obblighi a livello internazionale, viene chiesto un credito aggiuntivo pari a 209 500 franchi.

806 UFFICIO FEDERALE DELLE STRADE**A231.0310 Programmi europei di navigazione satellitare Galileo e EGNOS 5 610 000**

Dal 2014, in virtù di un accordo di cooperazione firmato nel 2013, la Svizzera partecipa ai programmi europei di navigazione satellitare Galileo ed EGNOS. Il budget annuale dei programmi si fonda sul quadro finanziario pluriennale dell'UE. In base a una pianificazione provvisoria della Commissione europea, nel preventivo 2021 sono stati iscritti 53,6 milioni (51 mio. EUR). Ora la Commissione europea ha accordato più mezzi a breve termine. Di conseguenza, anche il contributo della Svizzera per il 2021 aumenta a 59,2 milioni (56,3 mio. EUR). Chiediamo pertanto un credito aggiuntivo di 5,6 milioni (5,3 mio. EUR) al fine di soddisfare gli obblighi a livello internazionale.

2 CREDITI D'IMPEGNO

Da un lato, il credito d'impegno in essere «Nuovi aiuti finanziari per la custodia di bambini complementare» deve essere aumentato di 80 milioni per soddisfare la domanda dei Cantoni; dall'altro, chiediamo un nuovo credito d'impegno per contribuire con 5 milioni al restauro della Caserma della Guardia Svizzera Pontificia.

CREDITI D'IMPEGNO CHIESTI CON LA PRIMA AGGIUNTA

Mio. CHF	Credito d'impegno (V) Credito a preventivo (A)	Crediti d'impegno già stanziati	Credito d'impegno / aggiuntivo chiesto
Sottoposti al freno alle spese			80,0
Premesse istituzionali e finanziarie			
318 Nuovi aiuti finanziari complementare alla famiglia	V0291.00 A231.0244	96,8	80,0
Non sottoposti al freno alle spese			5,0
Premesse istituzionali e finanziarie			
202 Contr. Fond. restauro Caserma Guardia Svizzera Pontificia	V0356.00 A236.0143	-	5,0

318 UFFICIO FEDERALE DELLE ASSICURAZIONI SOCIALI

V0291.00 Nuovi aiuti finanziari per la custodia di bambini complementare alla famiglia 80 000 000

Dal 1° luglio 2018 la Confederazione, in virtù della legge federale del 4 ottobre 2002 sugli aiuti finanziari per la custodia complementare alla famiglia (LACust, RS 861), può sostenere per tre anni i Cantoni e i Comuni che riducono i costi di custodia a carico dei genitori. Inoltre può promuovere progetti volti ad adeguare maggiormente alle esigenze dei genitori che lavorano l'offerta di servizi per la custodia di bambini. Questi due nuovi aiuti finanziari sono limitati a 5 anni e termineranno pertanto il 30 giugno 2023.

I mezzi necessari sono stati stanziati dalle vostre Camere con un credito d'impegno quinquennale pari a 96,8 milioni (DF del 2.5.2017). La domanda di nuovi aiuti finanziari è però molto alta. Attualmente l'importo complessivo di tutte le richieste ammonta a 127,2 milioni e supera dunque il credito disponibile di 30,4 milioni. Inoltre, anche altri Cantoni hanno annunciato domande di aumento dei sussidi.

Il fabbisogno finanziario supplementare per il rimanente periodo di validità della legge di sostegno è stimato a 80 milioni. Perciò è necessario un credito aggiuntivo al credito d'impegno soggetto al freno all'indebitamento. Per il 2021, stando alle previsioni attuali, sono disponibili fondi sufficienti.

202 DIPARTIMENTO FEDERALE DEGLI AFFARI ESTERI

V0356.00 Contributo alla Fondazione per il restauro della Caserma della Guardia Svizzera Pontificia 5 000 000

Per contribuire al restauro della Caserma della Guardia Svizzera Pontificia viene richiesto un nuovo credito d'impegno di 5 milioni. La Caserma venne costruita all'inizio del XIX secolo. Gli edifici devono essere restaurati, poiché non rispettano gli standard ambientali e di sicurezza attualmente in vigore. Per il finanziamento e la supervisione di questo progetto, nel 2016 è stata creata la Fondazione per il Restauro della Caserma della Guardia Svizzera Pontificia in Vaticano. In uno studio preliminare i costi sono stati stimati a 55 milioni. L'11 dicembre 2020 il nostro Collegio ha stabilito un contributo di 5 milioni.

Una sistemazione adeguata e rappresentativa della Guardia Svizzera Pontificia in Vaticano e, a questo proposito, un sostegno finanziario da parte della Svizzera al restauro della Caserma rientrano negli interessi del Paese per motivi di politica estera. La garanzia del contributo della Confederazione è legato alla condizione che la Fondazione riesca a procurarsi tutti i mezzi necessari per il restauro della Caserma. Inoltre, il contratto di donazione prevede che la Fondazione riferisca ogni anno in merito all'avanzamento dei lavori e che i mezzi vengano impiegati solamente per il restauro della Caserma. Il contributo viene compensato all'interno del preventivo del DDPS.

1 RIPORTI DI CREDITO NEL PREVENTIVO DELLA CONFEDERAZIONE

A causa di ritardi nella realizzazione di alcuni progetti nel 2020, il nostro Collegio ha riportato all'anno in corso complessivamente 229,9 milioni. I riporti di credito riguardano prevalentemente crediti COVID-19 nei settori dello sport (155 mio.), della cultura (31 mio.) e del turismo (27 mio.).

RIPORTI DI CREDITO NEL PREVENTIVO

CHF		P 2020	P 2021	Riporti di credito 2020	In % P 2020
Dipartimento federale dell'interno (DFI)				38 268 900	
306	Ufficio federale della cultura			31 325 000	
A231.0132	Cooper. in ambito culturale (UNESCO e Consiglio d'Europa)	348 900	194 300	39 000	11,2
A290.0131	COVID: contratti di prestazioni con i Cantoni per la cultura	34 000 000	-	31 286 000	92,0
316	Ufficio federale della sanità pubblica			6 943 900	
A231.0216	Contributi alla cartella informatizzata del paziente	16 069 900	-	6 943 900	43,2
Dipartimento federale difesa, protezione popolazione e sport (DDPS)				154 654 046	
504	Ufficio federale dello sport			154 654 046	
A235.0113	COVID: prestito SFL/SIHF	175 000 000	175 000 000	154 654 046	88,4
Dipartimento federale delle finanze (DFF)				499 000	
603	Zecca federale Swissmint			499 000	
A201.0001	Investimenti (preventivo globale)	8 560 800	7 723 800	499 000	5,8
Dipartimento federale economia, formazione e ricerca (DEFR)				26 800 000	
704	Segreteria di Stato dell'economia			26 800 000	
A290.0116	COVID: contributo al turismo	40 000 000	-	26 800 000	67,0
Dipart. fed. ambiente, trasporti, energia e comunicazioni (DATEC)				9 671 839	
801	Segreteria generale DATEC			4 550 200	
A202.0147	Pool risorse dipartimentale	9 415 300	11 576 000	4 550 200	48,3
805	Ufficio federale dell'energia			4 320 000	
A236.0116	Programma Edifici	388 423 600	385 688 200	2 160 000	0,6
A238.0001	Rettificazioni di valore nel settore dei trasferimenti	1 660 943 900	1 671 226 400	2 160 000	0,1
808	Ufficio federale delle comunicazioni			200 000	
A231.0314	Contributi a organizzazioni internazionali	4 106 300	4 435 400	200 000	4,9
817	Autorità di regolazione delle infrastrutture			601 639	
A200.0001	Spese di funzionamento (preventivo globale)	18 259 200	18 042 100	601 639	3,3

DIPARTIMENTO FEDERALE DELL'INTERNO**306 UFFICIO FEDERALE DELLA CULTURA**

A231.0132 Cooperazione in ambito culturale (UNESCO e Consiglio d'Europa) 39 000

Per la protezione del patrimonio mondiale culturale e naturale (patrimonio universale UNESCO, Convenzione per la protezione del patrimonio mondiale culturale e naturale; RS 0.451.41) la Svizzera deve versare un contributo obbligatorio (attualmente fr. 39 000). In seguito a un errore amministrativo interno, per il 2020 l'UNESCO non ha fatturato alcun contributo. Nel febbraio 2021 ha corretto l'errore e fatturato il contributo annuale per il 2020 e il 2021. Per questo motivo il relativo residuo di credito del 2020 è stato riportato al 2021.

A290.0131 COVID: contratti di prestazioni con i Cantoni per la cultura 31 286 000

Con l'aiuto finanziario si intende coprire le indennità per perdita di guadagno destinate a imprese e operatori culturali per il periodo compreso tra il 1° novembre e il 31 dicembre 2020 (imprese culturali) e tra il 19 e il 31 dicembre 2020 (operatori culturali).

Le domande di indennità per perdita di guadagno che riguardano tali periodi potevano essere presentate entro fine gennaio (imprese culturali) e fine febbraio 2021 (operatori culturali). Poiché nel 2020 i Cantoni non hanno preso nessuna decisione in merito al periodo di danno in questione, è stato necessario riportare 31,3 milioni al 2021. In tal modo l'UFC può rispettare gli impegni assunti nel 2020 nel quadro delle convenzioni sulle prestazioni.

316 UFFICIO FEDERALE DELLA SANITÀ PUBBLICA

A231.0216 Contributi alla cartella informatizzata del paziente 6 943 900

La creazione di singole comunità di riferimento e quindi anche la presentazione dei relativi aiuti finanziari hanno subito ritardi. Di conseguenza, nel 2020 non è stato possibile versare tutti gli aiuti finanziari pianificati. A fine 2020 si registrava un residuo di credito di 6 943 900 franchi.

I versamenti possono essere effettuati soltanto quando le comunità di riferimento sono certificate conformemente alla legge del 19 giugno 2015 sulla cartella informatizzata del paziente (LCIP; RS 816.7). I pagamenti previsti per il 2020 e non ancora effettuati diventeranno esigibili nel 2021, ragione per cui il residuo di credito 2020 ha dovuto essere riportato al 2021.

DIPARTIMENTO FEDERALE DELLA DIFESA, DELLA PROTEZIONE DELLA POPOLAZIONE E DELLO SPORT**504 UFFICIO FEDERALE DELLO SPORT**

A235.0113 COVID: prestito SFL/SIHF 154 654 046

Per arginare le ripercussioni della pandemia da coronavirus sullo sport, il nostro Collegio e le vostre Camere hanno approvato diversi pacchetti di aiuti, tra i quali rientra lo stanziamento di 175 milioni sia nel 2020 che nel 2021 a favore di club di livello professionistico e semiprofessionistico di sport di squadra, segnatamente calcio, hockey su ghiaccio, pallamano, basket, pallavolo e unihockey.

Finora, per i mutui di cui all'articolo 13 della legge COVID-19 (RS 818.102; stato 26.11.2020) sono state presentate richieste pari a circa 100 milioni. Per ragioni di tempo nel 2020 è stato possibile versare mutui per circa 20 milioni soltanto. I circa 80 milioni rimanenti verranno corrisposti in gran parte nel primo e nel secondo trimestre del 2021. I contributi a fondo perso per i club di livello professionistico e semiprofessionistico di cui all'articolo 12b della legge COVID-19 (max. 115 mio.) verranno versati in tranche tra febbraio e agosto 2021. Pertanto, il fabbisogno di mezzi fino ad agosto 2021 per mutui e contributi a fondo perso ammonta complessivamente ad almeno circa 195 milioni a carico del credito A235.0113. Con tale credito devono essere finanziati anche altri mutui che,

conformemente all'articolo 13 della legge COVID-19 (modifica del 19.12.2020), vengono eventualmente richiesti durante il 2021 dopo la concessione di contributi a fondo perso. Nel complesso, in virtù della legge COVID-19 i club possono ricevere al massimo 350 milioni (115 mio. di contributi a fondo perso e 235 mio. di mutui). Il residuo di credito 2020 del conto A290.0123 COVID: mutuo SFL/SIHF deve pertanto essere riportato al 2021.

DIPARTIMENTO FEDERALE DELLE FINANZE

603 SWISSMINT

A201.0001 Investimenti (preventivo globale) 499 000

L'impianto di misurazione e di prova per i tondelli e le monete ordinato non era pienamente conforme alle norme e alle condizioni convenute nel contratto e pertanto non ha potuto essere consegnato a dicembre 2020. L'impianto verrà adeguato di conseguenza e sarà consegnato e fatturato soltanto nel 2021 dopo l'approvazione di Swissmint. Pertanto è stato necessario riportare 499 000 franchi al 2021.

DIPARTIMENTO FEDERALE DELL'ECONOMIA, DELLA FORMAZIONE E DELLA RICERCA

704 SEGRETERIA DI STATO DELL'ECONOMIA

A290.0116 COVID: contributo al settore del turismo 26 800 000

In occasione della sessione speciale di maggio 2020 le vostre Camere hanno approvato fondi federali supplementari pari a 40 milioni a favore di Svizzera Turismo (ST). Quale condizione quadro per l'impiego dei fondi è stato stabilito che la metà deve essere utilizzata per sgravare i partner turistici di ST. Inoltre, i fondi per la promozione del turismo sostenibile devono essere impiegati con particolare attenzione al turismo interno. È stato anche disposto che nell'impiego dei fondi si dovrebbe prestare attenzione al fatto che siano rese disponibili delle offerte economicamente interessanti. La Segreteria di Stato dell'economia (SECO) e ST hanno concluso un accordo sulla base di queste prescrizioni. I fondi supplementari vengono impiegati in ragione di un terzo nel 2020 (13,2 mio.) e di due terzi nel 2021 (26,8 mio.). Di conseguenza 26,8 milioni sono stati riportati al 2021.

DIPARTIMENTO FEDERALE DELL'AMBIENTE, DEI TRASPORTI, DELL'ENERGIA E DELLE COMUNICAZIONI

801 SEGRETERIA GENERALE DATEC

A202.0147 Pool risorse dipartimentale 4 550 200

Per quanto concerne lo sviluppo di soluzioni, le condizioni quadro rese più difficili dalla pandemia di COVID-19 non hanno permesso di acquistare le prestazioni convenute per i contratti esistenti nella loro totalità. Tuttavia, nel 2021 si ricorrerà a queste prestazioni per GEVER/GENOVA: 1 546 700 franchi, e-Gov DATEC: 1 443 500 franchi e 1 560 00 franchi per rimanenti prestazioni. Complessivamente, 4 550 200 franchi sono stati riportati al 2021.

805 UFFICIO FEDERALE DELL'ENERGIA

A236.0116 Programma Edifici 2 160 000

Per il 2020 sono stati stanziati 18,7 milioni per la promozione della geotermia. Di questi, 16,5 milioni sono stati versati. Vi sono stati ritardi nell'attuazione di due dei cinque progetti sovvenzionati - il progetto esplorativo geo2Riehen (BS) e quello di allacciamento Energieô Vinzel (VD) -, motivo per cui è risultato un residuo di credito. Per proseguire questi progetti e adempire i contratti in corso senza penalizzare le richieste previste per il 2021, il residuo di credito di 2,2 milioni è stato riportato. Dato che i contributi per investimenti sono oggetto di rettificazione integrale nello stesso esercizio, lo stesso importo è stato riportato (senza incidenza sul finanziamento) al 2021 anche nel credito A238.0001 Rettificazioni di valore nel settore dei trasferimenti.

808 UFFICIO FEDERALE DELLE COMUNICAZIONI**A231.0314 Contributi a organizzazioni internazionali 200 000**

A causa della pandemia di COVID-19 un progetto previsto per il 2020 nel contesto internazionale può essere realizzato soltanto nel 2021. Nel 2020 l'UFCOM aveva stanziato fondi a tal fine dalle spese di funzionamento. Nel quadro della revisione della legge del 30 aprile 1997 sulle telecomunicazioni (LTC; RS 784.10) è stata creata una nuova base legale per contributi a organizzazioni internazionali. Dal 2021, tutte le attività in questo ambito devono essere finanziate tramite il settore dei trasferimenti, ragione per cui i mezzi previsti sono stati riportati in quest'ultimo.

817 AUTORITÀ DI REGOLAZIONE DELLE INFRASTRUTTURE (REGINFRA)**A200.0001 Spese di funzionamento (preventivo globale) 601 639**

Per quanto concerne lo sviluppo di soluzioni, le condizioni quadro rese più difficili dalla pandemia di COVID-19 non hanno permesso di acquistare le prestazioni convenute per i contratti esistenti nella loro totalità. Tuttavia, nel 2021 si ricorrerà a queste prestazioni per MATCH: 295 600 franchi, DB/EDES: 253 719 franchi e 53 320 franchi per rimanenti prestazioni. Complessivamente 601 639 franchi sono stati riportati al 2021.

2 TRASFERIMENTI DI MEZZI SENZA INCIDENZA SUL BILANCIO

Con questa comunicazione informiamo le vostre Camere in merito a trasferimenti pari a 114,7 milioni all'anno di preventivo corrente. I trasferimenti non hanno incidenza sul bilancio e riguardano le nuove unità «Trasformazione digitale e governance delle TIC» (TDT) presso la Cancelleria federale e «Amministrazione digitale Svizzera» (ADS) in seno alla Segreteria generale del DFF.

21 TRASFORMAZIONE DIGITALE E GOVERNANCE DELLE TIC NELL'AMMINISTRAZIONE FEDERALE

Il 3 aprile 2020 il nostro Collegio creato una nuova organizzazione che si occupa di trasformazione digitale e governance delle TIC, con l'obiettivo di sviluppare ulteriormente quest'ultima e creare un centro di competenza per la trasformazione digitale dell'Amministrazione federale. Il 25 novembre 2020 abbiamo approvato le basi legali necessarie per il nuovo modello di governance, che sono entrate in vigore il 1° gennaio 2021.

Il 1° gennaio 2021 il settore di compiti del GP1 «Direzione e gestione delle TIC nell'Amministrazione federale» è passato dall'Organo direzione informatica della Confederazione (ODIC) del DFF al settore «Trasformazione digitale e governance delle TIC» (TDT) della Cancelleria federale. Questa nuova unità garantirà una migliore integrazione dei processi operativi all'interno dell'Amministrazione federale, un migliore uso dei dati e un impiego delle applicazioni e tecnologie TIC il più efficiente ed economico possibile. Il nuovo settore verrà rafforzato dalla Direzione operativa «Svizzera digitale» dell'Ufficio federale delle comunicazioni (UFCOM) del DATEC e dal Servizio GEVER Confederazione della Cancelleria federale.

Oltre ai compiti e agli obiettivi dei gruppi di prestazioni sono stati trasferiti dal DFF (ODIC) e dal DATEC (UFCOM) alla Cancelleria federale anche i rispettivi mezzi stanziati per il 2021.

AUMENTO DELLE SPESE PRESSO LA CaF

CHF	P 2021
Totale	+110 369 100
A200.0001 Spese di funzionamento (prev. glob.) CaF	+18 078 800
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	+14 717 700
<i>computo delle prestazioni</i>	+3 361 100
Spese per il personale	+10 734 500
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	+7 344 300
<i>di cui spese per beni e servizi informatici</i>	+5 140 300
A202.0182 Trasformazione digitale e governance delle TIC	+92 300 500
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	+74 870 900
<i>computo delle prestazioni</i>	+17 429 600
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	+92 300 500
<i>di cui spese per beni e servizi informatici</i>	+92 300 500
E100.0001 Ricavi di funzionamento (prev. glob.) CaF	-10 200
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	-10 200

RIDUZIONE DELLE SPESE PRESSO L'ODIC

CHF	P 2021
Totale	-109 769 100
A200.0001 Spese di funzionamento (preventivo globale)	-17 478 800
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	-14 117 700
<i>computo delle prestazioni</i>	-3 361 100
Spese per il personale	-10 284 500
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	-7 194 300
<i>di cui spese per beni e servizi informatici</i>	-5 140 300
A202.0127 TIC Confederazione (credito collettivo)	-92 300 500
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	-74 870 900
<i>computo delle prestazioni</i>	-17 429 600
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	-92 300 500
<i>di cui spese per beni e servizi informatici</i>	-92 300 500
E100.0001 Ricavi di funzionamento (preventivo globale)	+10 200
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	+10 200

RIDUZIONE DELLE SPESE PRESSO L'UFCOM: A200.0001 SPESE DI FUNZIONAMENTO (PREVENTIVO GLOBALE)

CHF	P 2021
Totale	-600 000
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	-600 000
Spese per il personale	-450 000
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	-150 000

22 AMMINISTRAZIONE DIGITALE SVIZZERA

Nella primavera del 2020 il nostro Collegio ha preso atto, unitamente a i Governi cantonali, del rapporto finale del DFF e della Conferenza dei governi cantonali (CdC) «Amministrazione digitale: progetto per ottimizzare la direzione e il coordinamento dello Stato federale» e approvato il modo di procedere ivi proposto. Il progetto comune mira a rendere più efficaci la direzione strategica e il coordinamento delle attività relative alla digitalizzazione di Confederazione, Cantoni e Comuni. Tale obiettivo deve essere raggiunto in particolare riunendo l'organizzazione e-government Svizzera e la Conferenza svizzera sull'informatica nella nuova organizzazione «Amministrazione digitale Svizzera» (ADS). A fine agosto 2020 il nostro Collegio ha nominato, congiuntamente al comitato direttivo della CdC, l'incaricato della Confederazione e dei Cantoni per l'amministrazione digitale Svizzera, che ha assunto la nuova funzione il 1° marzo 2021. Le basi legali per la nuova struttura organizzativa ADS dovrebbero entrare in vigore entro il 1° gennaio 2022.

In considerazione della nuova unità creata dal nostro Consiglio nel 2020 per le questioni inerenti alla trasformazione digitale e alla governance delle TIC e del conseguente scioglimento dell'ODIC, l'organizzazione e-government Svizzera è stata trasferita alla SG-DFF sul piano amministrativo già dal 1° gennaio 2021 e in seguito integrato nelle nuove strutture dell'ADS.

Oltre ai compiti e agli obiettivi dei gruppi di prestazioni sono state trasferite dall'ODIC alla SG-DFF anche le rispettive rubriche di ricavo e di spesa per il 2021.

AUMENTO DELLE SPESE PRESSO LA SG-DFF

CHF	P 2021
Totale	+2 290 000
A200.0002 Spese di funz. (prev. glob.) Amm. digitale Svizzera	+4 290 000
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	+4 164 100
<i>computo delle prestazioni</i>	+125 900
Spese per il personale	+729 100
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	+3 560 900
<i>di cui spese per beni e servizi informatici</i>	+1 525 800
E100.0002 Ricavi di funz. (prev. glob.) Amm. digitale Svizzera	-2 000 000
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	-2 000 000

RIDUZIONE DELLE SPESE PRESSO L'ODIC

CHF	P 2021
Totale	-2 290 000
A200.0001 Spese di funzionamento (preventivo globale)	-1 090 000
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	-964 100
<i>computo delle prestazioni</i>	-125 900
Spese per il personale	-729 100
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	-360 900
<i>di cui spese per beni e servizi informatici</i>	-230 800
A202.0128 Piano di attuazione e-Government Svizzera	-3 200 000
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	-3 200 000
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	-3 200 000
<i>di cui spese per beni e servizi informatici</i>	-1 295 000
E102.0103 Contributi dei Cantoni al Governo elettronico	+2 000 000
<i>con incidenza sul finanziamento</i>	+2 000 000

1 BASI DI DIRITTO CREDITIZIO

Con un credito aggiuntivo le vostre Camere aumentano il preventivo dell'anno in corso. Lo stanziamento di mezzi supplementari è necessario a causa di eventi imprevisti e non tollera differimenti. La procedura è disciplinata nella legge federale sulle finanze della Confederazione.

Nonostante un'accurata preventivazione e una costante sorveglianza dei crediti, è possibile che nel corso dell'anno per determinate voci finanziarie i crediti a preventivo stanziati si rivelino insufficienti. I motivi sono sovente da ricercare in:

- nuovi decreti del nostro Collegio o delle vostre Camere che al termine della preventivazione non erano del tutto chiari o per nulla oggetto di discussione;
- uno sviluppo inatteso di importanti ragioni alla base delle spese e delle uscite per investimenti.

Se una spesa o un'uscita per investimenti non può essere riportata all'anno successivo, occorre chiedere un credito aggiuntivo a un credito a preventivo (art. 33 legge federale sulle finanze della Confederazione, LFC, RS 611.0; art. 24 ordinanza sulle finanze della Confederazione, OFC, RS 611.01). Nella domanda di crediti aggiuntivi, il fabbisogno di credito supplementare deve essere esaustivamente motivato. Inoltre deve essere fornita la prova che il fabbisogno di fondi finanziari non ha potuto essere previsto tempestivamente, che il differimento provocherebbe notevoli svantaggi e che non si può pertanto attendere sino al prossimo preventivo. Non sono necessari crediti aggiuntivi per partecipazioni non preventivate di terzi a determinate entrate (ad es. se la Confederazione realizza maggiori entrate non preventivate sulle quali i Cantoni hanno un diritto a una quota in funzione di una chiave di ripartizione fissa). Ciò vale anche per i versamenti nei fondi (ad es. versamenti al Fondo destinato al risanamento dei siti contaminati o al Fondo per i grandi progetti ferroviari), purché essi siano riconducibili a maggiori entrate a destinazione vincolata non preventivate. Infine non sono necessari crediti aggiuntivi per ammortamenti pianificati, rettificazioni di valore e accantonamenti non preventivati.

Assieme alle aggiunte possono essere chiesti anche crediti d'impegno nuovi oppure già stanziati ma insufficienti. Questi ultimi possono essere aumentati mediante crediti aggiuntivi a un credito d'impegno, se le relative domande non devono esservi sottoposte con messaggio speciale (art. 21 segg. OFC).

Se non può essere differita e, quindi, non può attendere l'approvazione del credito aggiuntivo da parte delle vostre Camere, la spesa o l'uscita per investimenti può essere autorizzata dal nostro Collegio con il consenso della Delegazione delle finanze (anticipazione). In fatto di anticipazioni il nostro Collegio deve mostrarsi parco, affinché il vostro diritto di stanziamento dei crediti non venga pregiudicato dall'autorizzazione di anticipazioni. Tutte le aggiunte anticipate devono essere sottoposte per successiva approvazione alle vostre Camere con la successiva aggiunta al preventivo o, se ciò non sia più possibile, con il consuntivo come sorpassi di credito (art. 34 LFC e art. 25 OFC). La LFC prevede una simile procedura d'urgenza per i crediti d'impegno (art. 28 cpv. 2 LFC).

Il riporto di credito costituisce un caso particolare. Un credito a preventivo stanziato l'anno precedente ma non completamente utilizzato può essere riportato all'esercizio in corso per garantire il proseguimento o la conclusione di un progetto, il cui credito a preventivo non è sufficiente (art. 36 cpv. 1 LFC e art. 26 OFC). Quest'ultimo caso si presenta quindi per lo più quando la realizzazione di un progetto subisce un ritardo che nel mese di giugno dell'anno precedente, ovvero al momento della conclusione dei lavori preparatori per il preventivo, nessuno poteva prevedere. Il riporto di credito contrasta la tendenza a consumare eventuali residui inutilizzati di crediti e impedisce quindi di effettuare uscite non urgenti. Il nostro Collegio è competente per il riporto di crediti all'anno successivo.

Al contempo, esso deve presentare alle vostre Camere un rapporto sui riporti di crediti autorizzati nei messaggi sui crediti aggiuntivi oppure, se ciò non è possibile, nel quadro del consuntivo.

I trasferimenti di credito non sono oggetto dei crediti aggiuntivi. Secondo l'articolo 20 capoverso 5 OFC, il trasferimento di credito è la facoltà conferita esplicitamente al nostro Collegio, mediante i decreti sul preventivo e le sue aggiunte, di aumentare un credito a preventivo a carico di un altro. I trasferimenti di credito autorizzati in questo modo riguardano esclusivamente il relativo anno di preventivo.

Decreto federale concernente la prima aggiunta al preventivo per il 2021

del xx giugno 2021

L'Assemblea federale della Confederazione Svizzera,
visto l'articolo 167 della Costituzione federale¹;
visto il messaggio del Consiglio federale del 31 marzo 2021²,
decreta:

Art. 1 Crediti aggiuntivi

Quale prima aggiunta al preventivo 2021 della Confederazione Svizzera, a complemento della prima aggiunta A (DF del 10.03.2021³), per il 2021 sono autorizzate secondo elenco speciale spese nel conto economico di 2 564 140 848 franchi.

Art. 2 Uscite

Nell'ambito del conto di finanziamento, per il 2021 sono autorizzate, a complemento della prima aggiunta A (DF del 10.03.2021), uscite supplementari di 2 564 140 848 franchi.

Art. 3 Freno all'indebitamento

In virtù dell'articolo 126 capoverso 3 Cost., l'importo massimo delle uscite totali secondo l'articolo 6 del decreto federale Ia del 16 dicembre 2020⁴ concernente il preventivo per il 2021 è aumentato del fabbisogno finanziario eccezionale di 2 432 600 000 franchi.

Art. 4 Credito d'impegno sottoposto al freno alle spese

Per l'aumento del credito d'impegno «Nuovi aiuti finanziari per la custodia di bambini complementare alla famiglia» è stanziato un credito aggiuntivo al credito d'impegno di 80 000 000 di franchi.

Art. 5 Credito d'impegno non sottoposto al freno alle spese

Per il «Contributo alla Fondazione per il restauro della Caserma della Guardia Svizzera Pontificia» è stanziato un credito d'impegno di 5 000 000 di franchi.

Art. 6 Disposizione finale

Il presente decreto non sottostà a referendum.

¹ RS 101
² Non pubblicato nel FF
³ FF 2021 XXXX
⁴ FF 2021 XXXX

