

24.042

MESSAGGIO CONCERNENTE LA SECONDA AGGIUNTA AL PREVENTIVO PER IL 2024

del 20 settembre 2024

Onorevoli presidenti e consiglieri,

con il presente messaggio vi sottoponiamo, per approvazione, la *seconda aggiunta al preventivo 2024* secondo i disegni di decreto allegati.

Gradite, onorevoli presidenti e consiglieri, l'espressione della nostra alta considerazione.

Berna, 20 settembre 2024

In nome del Consiglio federale svizzero:

La presidente della Confederazione,
Viola Amherd

Il cancelliere della Confederazione,
Viktor Rossi

INDICE

A	RAPPORTO SULL'AGGIUNTA	5
	COMPENDIO	5
1	CREDITI AGGIUNTIVI NEL PREVENTIVO DELLA CONFEDERAZIONE	7
11	LE CIFRE IN SINTESI	7
12	CREDITI AGGIUNTIVI SECONDO DIPARTIMENTI E UNITÀ AMMINISTRATIVE	8
2	CREDITI D'IMPEGNO	15
B	CREDITI AGGIUNTIVI NEI CONTI SPECIALI	17
1	FONDO PER L'INFRASTRUTTURA FERROVIARIA	17
11	CREDITO AGGIUNTIVO PER IL MANTENIMENTO DELLA QUALITÀ	17
12	AUMENTO DEL LIMITE DI SPESA	18
C	INFORMAZIONI A TITOLO INDICATIVO	19
1	RIPORTI DI CREDITO NEI CONTI SPECIALI	19
2	SORPASSI DI CREDITO PER ACCANTONAMENTI SPECIFICI	21
D	BASI DI DIRITTO CREDITIZIO	23
E	DECRETI FEDERALI	25
1	DECRETO FEDERALE IA CONCERNENTE LA SECONDA AGGIUNTA AL PREVENTIVO PER IL 2024 (DISEGNO)	25
2	DECRETO FEDERALE IB CONCERNENTE I VALORI DI PIANIFICAZIONE NELLA SECONDA AGGIUNTA AL PREVENTIVO PER IL 2024 (DISEGNO)	27
3	DECRETO FEDERALE II CONCERNENTE I PRELIEVI DAL FONDO PER L'INFRASTRUTTURA FERROVIARIA PER IL 2024 (DISEGNO)	29

COMPENDIO

Il Consiglio federale chiede sette crediti aggiuntivi per un totale di 302,1 milioni. Di questi, 185 milioni sono necessari per le persone in cerca di protezione provenienti dall'Ucraina e vengono pertanto chiesti a titolo di fabbisogno finanziario eccezionale. Altre aggiunte consistenti riguardano le misure transitorie per il pacchetto Orizzonte (86 mio.) e la custodia di bambini complementare alla famiglia (14,2 mio.). Per il Fondo per l'infrastruttura ferroviaria è inoltre chiesta un'aggiunta di 154,2 milioni per il mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria.

CREDITI AGGIUNTIVI NEL PREVENTIVO DELLA CONFEDERAZIONE

Con la seconda aggiunta al preventivo 2024 il Consiglio federale chiede l'approvazione di sette crediti aggiuntivi per un ammontare di 302,1 milioni: di questi, 185 milioni sono chiesti a titolo di fabbisogno finanziario eccezionale. I crediti aggiuntivi riguardano i seguenti settori:

- *Ucraina – contributi ai Cantoni (185,0 mio.):* in considerazione degli sviluppi della guerra in Ucraina, il 1° novembre 2023 e il 4 settembre 2024 il Consiglio federale ha deciso di prorogare rispettivamente fino a marzo 2025 e marzo 2026 lo statuto S per le persone in cerca di protezione provenienti dall'Ucraina. Secondo le attuali stime per il 2024, le persone con statuto di protezione S che ricorrono all'aiuto sociale sono in media 63 500. In fase di preventivazione ne erano invece state ipotizzate 50 000. Aumenta di conseguenza il fabbisogno di mezzi per il 2024 in termini di contributi assistenziali e misure di sostegno versati ai Cantoni (Programma S). Analogamente al credito a preventivo, il credito aggiuntivo è chiesto a titolo di fabbisogno finanziario eccezionale. L'aggiunta può essere compensata in parte nel bilancio ordinario (100 mio.), poiché verranno versate meno somme forfetarie per l'integrazione;
- *misure transitorie relative al Pacchetto Orizzonte (86,0 mio.):* da giugno 2021 la Svizzera è considerata Stato terzo non associato al programma di ricerca dell'UE «Orizzonte Europa». A seguito dell'esclusione dal pacchetto Orizzonte 2021-2027, il Consiglio federale ha adottato misure transitorie, i cui contributi verranno versati secondo il fabbisogno effettivo basato sullo stato di avanzamento dei progetti. Il fabbisogno supplementare per il 2024 concerne perlopiù tranches di versamenti per le gare d'appalto 2021-2023 indette per strumenti di promozione nuovi o ristrutturati che l'UE ha introdotto in ritardo. Poiché le possibilità di partecipazione non erano del tutto note, queste gare non erano state considerate. L'aggiunta sarà compensata nel periodo 2026-2030. Dato che con il credito aggiuntivo i versamenti vengono anticipati, il fabbisogno degli anni successivi risulterà inferiore;
- *custodia di bambini complementare alla famiglia (14,2 mio.):* il Parlamento gestisce gli aiuti finanziari destinati alla custodia di bambini complementare alla famiglia mediante crediti d'impegno. L'ammontare dei mezzi necessari dipende dal numero di domande presentate e dai posti di custodia che possono essere cofinanziati con tali mezzi. Nel 2024 potrebbero aggiungersi altri 4000 posti (+6,7 mio.). Sono inoltre attese uscite supplementari per gli aiuti finanziari destinati all'aumento dei sussidi di Cantoni e Comuni per le nuove domande, per il riesame di vecchie domande e in seguito alla conclusione tardiva di un conteggio (+7,5 mio.).

Gli altri crediti aggiuntivi ammontano complessivamente a 16,8 milioni e riguardano diversi settori (v. parte A n.12).

Per evitare l'insorgere di spese supplementari, la Delegazione delle finanze delle Camere federali (DelFin) ha approvato con procedura d'urgenza il credito aggiuntivo della commissione della Concorrenza per la restituzione di una sanzione comminata a Swisscom (7,8 mio.).

Le direttive del freno all'indebitamento per il bilancio ordinario possono essere rispettate anche con gli aumenti di credito chiesti.

CREDITI D'IMPEGNO

Grazie ai crediti d'impegno la Confederazione può contrarre impegni finanziari che si estendono oltre l'anno in corso. Poiché i contratti stipulati con le attuali centrali elettriche di riserva scadranno nella primavera del 2026, è chiesto un credito d'impegno di 50 milioni per la pianificazione delle nuove centrali. Il credito sottostà al freno delle spese. A tale proposito si rimanda alla parte A, numero 2.

CREDITI AGGIUNTIVI NEI CONTI SPECIALI

Mediante decreto federale separato si chiede un aumento di 154,2 milioni del credito a preventivo per il mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria (A236.0130) a favore del Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF). Per l'aumento del credito a preventivo è necessario incrementare di 54 milioni il relativo limite di spesa Z0036.04 Esercizio e mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria 2021–2024. A tale proposito si rimanda alla parte B numero 1.

RIPORTI DI CREDITO NEI CONTI SPECIALI

Il Consiglio federale ha riportato all'anno in corso 16,2 milioni del FIF (A236.0132 Ferrovia 2000/SIF) in seguito a ritardi nell'avanzamento dei lavori di costruzione che è stato possibile recuperare nell'anno in corso. A tale proposito si rimanda alla parte C numero 1.

SORPASSI DI CREDITO PER ACCANTONAMENTI SPECIFICI

La legge federale del 7 ottobre 2005 sulle finanze della Confederazione (LFC; RS 611.0) autorizza il Consiglio federale a operare sorpassi di credito anche se dispone soltanto di un margine di discrezionalità esiguo e se il Parlamento gli ha conferito tale facoltà (art. 36 cpv. 4 LFC). Mediante il decreto federale la concernente la presente aggiunta e tramite l'applicazione di condizioni restrittive, tre accantonamenti sono esclusi dall'obbligo di chiedere un'aggiunta (v. art. 4 DF Ia). Questo provvedimento permetterà di alleggerire il lavoro della DelFin alla chiusura dei conti del 2024. A tale proposito si rimanda alla parte C numero 2.

1 CREDITI AGGIUNTIVI NEL PREVENTIVO DELLA CONFEDERAZIONE

11 LE CIFRE IN SINTESI

Con la seconda aggiunta al preventivo per il 2024 sono chiesti crediti aggiuntivi pari a 302,1 milioni. Di questi, 185 milioni sono necessari per le persone in cerca di protezione provenienti dall'Ucraina e vengono chiesti a titolo di fabbisogno finanziario eccezionale. Al netto delle compensazioni, le maggiori uscite nel bilancio ordinario ammontano a 16,9 milioni. Le direttive del freno all'indebitamento sono rispettate.

LE CIFRE IN SINTESI

Mio. CHF	1a agg. 2024	2a agg. 2024	Totale aggiunte 2024
Crediti aggiuntivi	605,5	302,1	907,5
Crediti aggiuntivi nella procedura ordinaria	605,5	294,3	899,7
Crediti aggiuntivi urgenti (con anticipazione)	–	7,8	7,8
Conto economico / Conto degli investimenti (art. 1 e 2 DF)			
Uscite correnti	605,5	302,1	907,5
Uscite per investimenti	–	–	–
Freno all'indebitamento (art. 3 DF)			
Uscite	605,5	302,1	907,5
<i>Uscite ordinarie</i>	<i>605,5</i>	<i>117,1</i>	<i>722,5</i>
<i>Uscite straordinarie</i>	<i>–</i>	<i>185,0</i>	<i>185,0</i>
Ripercussioni sul bilancio della Confederazione			
Compensazioni	22,8	100,1	122,9
<i>nel bilancio ordinario</i>	<i>22,8</i>	<i>100,1</i>	<i>122,9</i>
<i>nel bilancio straordinario</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>
Riporti di credito	14,9	–	14,9
<i>nel bilancio ordinario</i>	<i>14,9</i>	<i>–</i>	<i>14,9</i>
<i>nel bilancio straordinario</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>
Aggiunte e riporti di credito dopo deduzione delle compensazioni	597,5	201,9	799,5
<i>Uscite ordinarie</i>	<i>597,5</i>	<i>16,9</i>	<i>614,5</i>
<i>Uscite straordinarie</i>	<i>–</i>	<i>185,0</i>	<i>185,0</i>

I crediti chiesti nel quadro della seconda aggiunta ammontano a 302,1 milioni, di cui 185 milioni a titolo di uscite straordinarie. Queste uscite verranno compensate parzialmente (100 mio.), andando così a sgravare il bilancio ordinario. È stato necessario anticipare un credito aggiuntivo (7,8 mio.).

Inclusa la prima aggiunta al preventivo già autorizzata, nel bilancio ordinario le maggiori uscite risultanti dalle aggiunte per il 2024 ammontano a 614,5 milioni netti (comprese le compensazioni e i riporti di credito). Il preventivo approvato dal Parlamento per il 2024 presenta un'eccedenza strutturale di 0,3 milioni. Secondo l'articolo 35 LFC, i crediti aggiuntivi sono possibili purché le uscite supplementari non superino l'importo delle parti di crediti a preventivo che non saranno probabilmente utilizzate (residui di credito). Stando alle proiezioni di fine giugno, per il 2024 si stimano residui di credito pari a 2,3 miliardi (media 2014–2023: 2,5 mia.). Di conseguenza le uscite dovrebbero restare al di sotto del limite di spesa imposto dal freno all'indebitamento in base al preventivo, anche considerando i sorpassi di credito attesi alla chiusura dei conti (ca. 0,8 mia.).

12 CREDITI AGGIUNTIVI SECONDO DIPARTIMENTI E UNITÀ AMMINISTRATIVE

Le aggiunte più consistenti riguardano lo statuto di protezione S (185,0 mio.), le misure transitorie per il pacchetto Orizzonte (86,0 mio.) e la custodia di bambini complementare alla famiglia (14,2 mio.).

CREDITI AGGIUNTIVI SECONDO DIPARTIMENTI E UNITÀ AMMINISTRATIVE

CHF		Importo	Anticipazione	Compensazione
Totale		302 069 432	7 804 032	100 135 500
Autorità e tribunali (A+T)		-	-	-
Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE)		-	-	-
Dipartimento federale dell'interno (DFI)		15 129 900	-	-
318	Ufficio federale delle assicurazioni sociali	15 129 900	-	-
A200.0001	Spese di funzionamento (preventivo globale)	892 000	-	-
A231.0244	Custodia di bambini complementare alla famiglia	14 237 900	-	-
Dipartimento federale di giustizia e polizia (DFGP)		193 000 000	-	100 000 000
403	Ufficio federale di polizia	8 000 000	-	-
A231.0149	Compiti di protezione straordinari di Cantoni e città	8 000 000	-	-
420	Segreteria di Stato della migrazione	185 000 000	-	100 000 000
A290.0144	Ucraina: contributi ai Cantoni	185 000 000	-	100 000 000
Dipartimento federale difesa, protezione popolazione e sport (DDPS)		-	-	-
Dipartimento federale delle finanze (DFF)		-	-	-
Dipartimento federale economia, formazione e ricerca (DEFR)		93 939 532	7 804 032	135 500
724	Ufficio fed. per l'approvvigionamento economico del Paese	135 500	-	135 500
A231.0416	COVID: stoccaggio etanolo	135 500	-	135 500
727	Commissione della concorrenza	7 804 032	7 804 032	-
A202.0201	Restituzione di sanzioni e multe	7 804 032	7 804 032	-
750	Segr. di Stato per la formazione, la ricerca e l'innovazione	86 000 000	-	-
A231.0435	Misure transitorie Pacchetto Orizzonte 2021-2027	86 000 000	-	-
Dipart. fed. ambiente, trasporti, energia e comunicazioni (DATEC)		-	-	-

DIPARTIMENTO FEDERALE DELL'INTERNO

CHF		C 2023	P 2024	2a agg. 2024	in % P 2024
Totale				15 129 900	
318	Ufficio federale delle assicurazioni sociali			15 129 900	
A200.0001	Spese di funzionamento (preventivo globale)	74 283 290	76 084 000	892 000	1,2
	di cui compensati			-	
	Anticipazione			-	
A231.0244	Custodia di bambini complementare alla famiglia	62 694 922	43 307 100	14 237 900	32,9
	di cui compensati			-	
	Anticipazione			-	

318 UFFICIO FEDERALE DELLE ASSICURAZIONI SOCIALI

A200.0001 Spese di funzionamento (preventivo globale)**892 000**

Alla fine del 2023 l'UE ha annunciato un cambiamento di tecnologia per la nuova versione del software AP («Access point»), che consente la trasmissione dei moduli elettronici delle assicurazioni sociali con gli altri Stati membri dell'UE e dell'AELS. Al posto delle tecnologie Microsoft impiegate finora (Biztalk, MS SQL), verrà utilizzata una tecnologia open source. Questo cambiamento, al quale la Svizzera dovrà adeguarsi, comporterà spese aggiuntive. Occorrerà inoltre sviluppare sensibilmente l'applicazione ALPS («applicable legislation portal Switzerland») per l'elaborazione di moduli nell'ambito della legislazione applicabile. Poiché i mezzi stanziati a tale scopo con il preventivo 2024 sono insufficienti, è necessario un credito aggiuntivo (fr. 892 000). Queste maggiori spese e i costi preventivati verranno controfinanziati integralmente nel 2025 mediante la riscossione di emolumenti.

A231.0244 Custodia di bambini complementare alla famiglia**14 237 900**

L'ammontare dei mezzi finanziari necessari per la creazione di posti per la custodia di bambini complementare alla famiglia dipende in particolare dal numero di domande presentate e dai posti di custodia che possono essere cofinanziati con tali mezzi. Il numero di nuovi posti per la custodia di bambini è diminuito negli anni della pandemia, ma sono aumentati sensibilmente nel 2022 e nel 2023. Nel 2023 sono stati creati 4347 posti e nel 2024 dovrebbero aggiungersene altri 4000. Per quanto concerne gli aiuti finanziari per gli aumenti dei sussidi cantonali e comunali, per il 2024 vi sono uscite aggiuntive dovute alla presentazione di nuove domande, al riesame di vecchie domande e alla conclusione tardiva di alcuni conteggi nel 2023. Al momento dell'approvazione del preventivo 2024 questo effetto non era ancora quantificabile. È pertanto chiesto un credito aggiuntivo di complessivi 14,2 milioni (creazione di posti per la custodia bambini 6,7 mio., aumenti dei sussidi 7,5 mio.). Queste uscite supplementari vengono finanziate nel quadro dei crediti d'impegno esistenti.

DIPARTIMENTO FEDERALE DI GIUSTIZIA E POLIZIA

CHF		C 2023	P 2024	2a agg. 2024	in % P 2024
Totale				193 000 000	
403	Ufficio federale di polizia			8 000 000	
A231.0149	Compiti di protezione straordinari di Cantoni e città	20 977 779	22 772 000	8 000 000	35,1
	di cui compensati			-	
	Anticipazione			-	
420	Segreteria di Stato della migrazione			185 000 000	
A290.0144	Ucraina: contributi ai Cantoni	1 069 864 224	1 205 957 200	185 000 000	15,3
	di cui compensati			100 000 000	
	Anticipazione			-	

403 UFFICIO FEDERALE DI POLIZIA

A231.0149 Compiti di protezione straordinari di Cantoni e città 8 000 000

Il 18 marzo 2024 il Cantone di Nidvaldo ha chiesto al Consiglio federale di designare come evento straordinario la Conferenza di alto livello sulla pace in Ucraina che si sarebbe tenuta sul Bürgenstock il 15 e il 16 giugno 2024. Considerate queste premesse, la Confederazione accorderà al Cantone un'indennità per le spese sostenute per l'attuazione di misure di sicurezza, conformemente agli articoli 22 e 28 della legge federale del 21 marzo 1997 sulle misure per la salvaguardia della sicurezza interna (LMSI; RS 120) e agli articoli 48-50 dell'ordinanza del 24 giugno 2020 sulla protezione di persone ed edifici di competenza federale (OPCF; RS 120.72). Nella seduta del 7 giugno 2024 il Consiglio federale ha classificato la Conferenza quale evento straordinario. L'Ufficio federale di polizia stima una partecipazione alle spese di sicurezza in ragione dell'80 per cento, con un conseguente fabbisogno di 8 milioni. Il fabbisogno concreto potrà essere determinato in via definitiva solo quando saranno state calcolate le spese rilevanti ed effettivamente sostenute. Al momento dell'allestimento del preventivo 2024 l'evento non era ancora prevedibile, motivo per cui non è stato possibile iscriverli i mezzi destinati a tale scopo.

420 SEGRETERIA DI STATO DELLA MIGRAZIONE

A290.0144 Ucraina: contributi ai Cantoni 185 000 000

Nel preventivo 2024 della Segreteria di Stato della migrazione (SEM) sono iscritti 1,2 miliardi per i contributi ai Cantoni in relazione allo statuto di protezione S. Come base per la preventivazione si è ipotizzato che lo statuto di protezione avrebbe potuto essere revocato nell'estate del 2024 e che, nello stesso anno, in media 50 000 cittadini ucraini si sarebbero trovati in Svizzera sotto la competenza finanziaria della Confederazione. Sulla base degli sviluppi della guerra in Ucraina, il 1° novembre 2023 il Consiglio federale ha deciso di non revocare lo statuto di protezione fino a marzo 2025 e di prorogare le misure di sostegno specifiche previste per le persone in cerca di protezione (Programma S). Allora il Consiglio federale ha rinunciato a un annuncio ulteriore a complemento del preventivo 2024, dato che le uscite supplementari previste per le somme forfettarie globali e le somme forfettarie per l'integrazione erano controbilanciate dalle minori uscite per le somme forfettarie per il soccorso d'emergenza e l'aiuto al ritorno. Inoltre, il numero di persone con statuto di protezione S e la loro quota di occupazione erano incerti. Secondo le attuali stime, nel 2024 le persone con statuto di protezione S sotto la competenza finanziaria della Confederazione sono in media 63 500. Aumenta di conseguenza il fabbisogno di mezzi destinati ai contributi ai Cantoni per gli aiuti sociali e il Programma S.

Conformemente all'articolo 10 capoverso 2 del decreto federale la del 21 dicembre 2023 concernente il preventivo per il 2024, il credito è escluso dall'obbligo di richiedere un'aggiunta se il maggiore fabbisogno è dovuto a un aumento del volume delle prestazioni. Poiché oltre all'aumento di persone anche l'incremento delle somme forfettarie dovuto al rincaro comporta, seppur in minor misura, un maggiore fabbisogno, il credito non è escluso da tale obbligo. È pertanto chiesto un credito aggiuntivo di 185 milioni complessivi.

Il maggiore fabbisogno può essere compensato in ragione di 100 milioni nel credito A231.0159 Misure d'integrazione degli stranieri. La compensazione avviene al livello dei contributi di promozione dell'integrazione di persone ammesse provvisoriamente e di rifugiati riconosciuti nel quadro dei programmi d'integrazione cantionali (somma forfettaria per l'integrazione PIC SFI). Il minor fabbisogno in questo credito è dovuto a un numero inferiore di decisioni sul diritto di restare in Svizzera. A seguito del numero più elevato di domande d'asilo, si è data la priorità alle domande si applica la procedura di Dublino, ai casi con decisioni passate in giudicato e ai casi di allontanamenti. Questa prioritizzazione ha comportato nel complesso un numero inferiore di decisioni sul diritto di restare in Svizzera e, di conseguenza, minori versamenti per le somme forfettarie per l'integrazione.

DIPARTIMENTO FEDERALE ECONOMIA, FORMAZIONE E RICERCA

CHF		C 2023	P 2024	2a agg. 2024	in % P 2024
Totale				93 939 532	
724	Ufficio fed. per l'approvvigionamento economico del Paese			135 500	
A231.0416	COVID: stoccaggio etanolo	468 200	461 500	135 500	29,4
	di cui compensati			135 500	
	Anticipazione			-	
727	Commissione della concorrenza			7 804 032	
A202.0201	Restituzione di sanzioni e multe	-	-	7 804 032	-
	di cui compensati			-	
	Anticipazione			7 804 032	
750	Segr. di Stato per la formazione, la ricerca e l'innovazione			86 000 000	
A231.0435	Misure transitorie Pacchetto Orizzonte 2021-2027	380 994 124	456 245 100	86 000 000	18,8
	di cui compensati			-	
	Anticipazione			-	

724 UFFICIO FEDERALE PER L'APPROVVIGIONAMENTO ECONOMICO DEL PAESE

A231.0416 COVID: stoccaggio di etanolo 135 500

Per garantire l'approvvigionamento del Paese con quantità di etanolo sufficienti, ne sono state depositate 6000 tonnellate. A causa della particolare struttura del mercato dell'etanolo, la costituzione di scorte è assicurata da un'impresa privata. Conformemente al contratto di garanzia, i costi di deposito vanno adeguati al rincaro in via posticipata. Inoltre, il capitale impiegato per il deposito di etanolo (7,8 mio.) produce interessi. Nel 2023 il tasso d'interesse determinante (Saron) era dell'1,322 per cento ed è aumentato notevolmente rispetto al 2022 (0,0484 %). Dato che l'aumento degli interessi e del rincaro non erano pianificabili, è chiesto un credito aggiuntivo pari a 135 500 franchi. Il maggiore fabbisogno viene compensato integralmente mediante il credito A200.0001 Spese di funzionamento (preventivo globale) dell'Ufficio federale per l'approvvigionamento economico del Paese (UFAE).

727 COMMISSIONE DELLA CONCORRENZA

A202.0201 Restituzione di sanzioni e multe 7 804 032

Il 5 marzo 2024 il Tribunale federale (TF) ha accolto il ricorso presentato da Swisscom in relazione a una decisione della Commissione della concorrenza (COMCO; 2C_698/2021). Il 14 luglio 2021 quest'ultima aveva comminato a Swisscom una sanzione di oltre 7 milioni a seguito della violazione del diritto sui cartelli in un concorso indetto da La Posta Svizzera nel 2008. Il Tribunale amministrativo federale (TAF) aveva confermato la sanzione (D-8386/2015). La sentenza del TAF e quindi anche la decisione sanzionatoria della COMCO sono state revocate dal TF. Gli importi riscossi nel 2021 devono quindi essere restituiti. Dato che ciò non era prevedibile al momento della preventivazione, è necessario un credito aggiuntivo di 7 804 032 franchi. Il termine per il versamento degli importi da restituire è stato fissato al 10 settembre 2024. In caso di inosservanza sarebbe stato necessario pagare un interesse del 5 per cento, conformemente all'articolo 104 del Codice delle obbligazioni (CO; RS 220). Per evitare l'insorgere di spese supplementari, la DelFin ha approvato l'anticipazione.

750 SEGRETERIA DI STATO PER LA FORMAZIONE, LA RICERCA E L'INNOVAZIONE**A231.0435 Misure transitorie pacchetto Orizzonte 2021-2027 86 000 000**

Il Consiglio federale ha adottato misure transitorie in seguito all'esclusione della Svizzera dal pacchetto Orizzonte 2021-2027. I relativi fondi saranno versati in base al fabbisogno effettivo determinato dall'avanzamento dei progetti e saranno destinati direttamente ai ricercatori (finanziamento diretto) o agli attori incaricati della loro attuazione (Fondo nazionale svizzero, Innosuisse ed ESA). Il Consiglio federale stabilisce annualmente l'entità delle misure transitorie previste per l'anno in corso. A inizio 2024 è emerso che per le misure transitorie del periodo 2021-2023 erano stati preventivati mezzi insufficienti. Il fabbisogno supplementare per il 2024 concerne perlopiù tranches di versamenti per le gare d'appalto 2021-2023 indette per strumenti di promozione nuovi o ristrutturati che l'UE ha introdotto in ritardo. Poiché le possibilità di partecipazione per la Svizzera non erano del tutto note, queste gare non sono state considerate prima d'ora. È pertanto chiesto un credito aggiuntivo di 86 milioni.

Senza il credito aggiuntivo potrebbero verificarsi ritardi, soprattutto nei progetti sostenuti mediante finanziamento diretto. L'aggiunta sarà compensata nel periodo 2026-2030 a carico delle misure transitorie. Dato che con il credito aggiuntivo i versamenti vengono anticipati, il fabbisogno degli anni successivi risulterà inferiore.

2 CREDITI D'IMPEGNO

Poiché i contratti stipulati con le centrali elettriche di riserva in esercizio scadranno nella primavera del 2026, è chiesto un credito d'impegno di 50 milioni per la pianificazione delle nuove centrali.

CREDITI D'IMPEGNO CHIESTI CON LA SECONDA AGGIUNTA

Mio. CHF	Crediti d'impegno		Credito d'impegno /
	Crediti a preventivo (A)	Crediti d'impegno già stanziati	
Sottoposti al freno alle spese			50,0
Economia			
805 Pianificazione e attività preliminari centrali di riserva	V0377.01 A202.0191	-	50,0

805 UFFICIO FEDERALE DELL'ENERGIA

V0377.01 Pianificazione e attività preliminari centrali di riserva 50 000 000

I contratti stipulati con le attuali centrali elettriche di riserva scadranno nella primavera del 2026. Per garantire una certa continuità nelle capacità delle centrali elettriche a disposizione, i lavori di pianificazione dei progetti per le nuove centrali elettriche di riserva dovranno cominciare già prima della conclusione delle deliberazioni parlamentari sulla revisione della legge del 23 marzo 2007 sull'approvvigionamento elettrico (LAEI, RS 734.7; Curia Vista 24.033). Al fine di garantire i rischi finanziari per i promotori in caso di interruzione dei progetti a seguito della bocciatura del progetto di legge, il 22 dicembre 2023 il Consiglio federale ha integrato il nuovo capoverso 5 nell'articolo 8 dell'ordinanza del 25 gennaio 2023 sulla riserva invernale (OREI; RS 734.722). Se il progetto di legge dovesse essere respinto, questa base giuridica consentirà di rimborsare ai promotori delle nuove centrali elettriche di riserva le spese per la pianificazione dei progetti e per le necessarie prestazioni preliminari.

Affinché il DATEC possa assumere impegni contrattuali per il pagamento di compensazioni finanziarie in caso d'interruzione di un progetto, è necessario un credito d'impegno di 50 milioni. Il credito permetterà, da un lato, di coprire il rimborso delle spese di pianificazione dei progetti fino a 10 milioni; inoltre, per poter rispettare la pianificazione prevista, occorre inoltre commissionare per tempo le prestazioni preliminari necessarie per i progetti, per le quali si prevedono spese fino a 40 milioni. Il credito d'impegno dovrà essere disponibile dal 1° gennaio 2025 e viene pertanto sottoposto al Parlamento mediante il presente messaggio concernente la seconda aggiunta al preventivo. Gli eventuali costi saranno coperti dal corrispettivo per l'utilizzazione della rete versato dai consumatori di energia elettrica e non influiranno quindi sul bilancio della Confederazione.

Il credito d'impegno chiesto anticipa la decisione dell'Assemblea federale e un'eventuale votazione referendaria in merito all'istituzione di nuove centrali di riserva. Attualmente il Consiglio federale ritiene tuttavia che, date la necessità e l'urgenza di garantire l'approvvigionamento a breve e medio termine, l'intervento sia assolutamente indispensabile.

Un ulteriore credito d'impegno sarà probabilmente chiesto per l'approntamento delle nuove centrali elettriche di riserva solo quando sarà chiaro se e in quale forma sarà approvata la modifica della LAEI. A causa delle incertezze legate al prosieguo dei dibattiti sul progetto di legge, si rinuncia inoltre alla richiesta precauzionale di crediti a preventivo, che verranno sottoposti alle Camere federali in un secondo tempo.

1 FONDO PER L'INFRASTRUTTURA FERROVIARIA

11 CREDITO AGGIUNTIVO PER IL MANTENIMENTO DELLA QUALITÀ

Mediante decreto federale separato si chiede un aumento di 154,2 milioni del credito a preventivo per il mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria a favore del FIF.

CREDITO AGGIUNTIVO FONDO PER L'INFRASTRUTTURA FERROVIARIA

Mio. CHF	C 2023	P 2024	2a agg. 2024
Mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria	3 141,7	3 161,0	154,2
di cui compensati			-
Anticipazione			-

A236.0130 Mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria 154 201 927

In virtù dell'articolo 51b della legge federale sulle ferrovie (Lferr; RS 742.107), la Confederazione finanzia i costi non coperti per l'esercizio e il mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria. Al fine di attuare progetti pronti per essere realizzati delle FFS (216 mio.), di RBS (49 mio.) e di otto altri gestori di infrastrutture (totale 195 mio.), per il 2024 sono necessari mezzi supplementari pari a 460 milioni complessivi. Di questi, 306 milioni possono essere compensati all'interno del credito a preventivo mediante i mezzi non ancora assegnati in via definitiva (riserve). Il maggior fabbisogno è dovuto a diversi sviluppi che al momento dell'allestimento del preventivo non potevano essere previsti. Si tratta nello specifico di danni causati da eventi naturali, investimenti per rinnovi anticipati delle FFS, costi supplementari per il progetto sul potenziamento della stazione di Berna e l'acquisto di terreno per un deposito della Aargau Verkehr AG (AVA). Diversi altri progetti presentano costi aggiuntivi a causa del rincaro o di gare d'appalto o aggiudicazioni non andate a buon fine. Infine, per il mantenimento della qualità è necessario un credito aggiuntivo di 154 milioni, che sarà finanziato tramite il FIF.

12 AUMENTO DEL LIMITE DI SPESA

L'aumento del credito a preventivo per il mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria (+154,2 mio.) richiede un adeguamento del limite di spesa (+54 mio.).

CREDITI D'IMPEGNO CHIESTI CON LA SECONDA AGGIUNTA

Mio. CHF	Limiti di spesa (Z)	Limiti di spesa già approvati	Limiti di spesa/ aumenti chiesti
Sottoposti al freno alle spese			54,0
Fondo per l'infrastruttura ferroviaria			
Esercizio e mantenimento qualità infrastr. ferr. 2021-2024	Z0036.04	14 765,0	54,0

Z0036.04 Esercizio e mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria 2021-2024 **54 000 000**

Il limite di spesa approvato dal Parlamento per l'esercizio e il mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria per gli anni 2021-2024 ammonta a 14 765 milioni. Affinché il credito aggiuntivo per il mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria (154,2 mio.) chiesto con il presente messaggio possa essere impiegato integralmente, è chiesto un aumento del limite di spesa di 54 milioni complessivi. La restante differenza di circa 100 milioni può essere compensata mediante l'aumento del limite di spesa già avvenuto con il decreto federale la del 21 dicembre 2023 concernente il preventivo per il 2024 nonché grazie a un minor fabbisogno delle spese d'esercizio.

1 RIPORTI DI CREDITO NEI CONTI SPECIALI

Il Consiglio federale ha riportato all'anno in corso 16,2 milioni del FIF, poiché i ritardi nei lavori di costruzione accusati nel 2023 sono stati colmati.

RIPORTI NI CREDITO NEL NEL CONTO SPECIALE

CHF	P 2023	P 2024	Riporti di credito 2023	In % P 2023
Fondo per l'infrastruttura ferroviaria			16 200 000	
Ferrovia 2000/SIF incl. corridoio di quattro metri	303 454 200	190 597 477	16 200 000	5,3

DIPARTIMENTO FEDERALE DELL'AMBIENTE, DEI TRASPORTI, DELL'ENERGIA E DELLE COMUNICAZIONI

802 UFFICIO FEDERALE DEI TRASPORTI

A236.0132 Ferrovia 2000/SIF incl. corridoio di 4 metri **16 200 000**

Per il 2024 il Parlamento ha stanziato un credito a preventivo di 190,6 milioni. A causa di ritardi nei lavori di costruzione registrati nel 2023, che nel frattempo sono stati colmati, il credito a preventivo stanziato per il 2024 non è sufficiente. I mezzi chiesti (totale 16,2 mio.) servono per permettere la realizzazione entro le scadenze previste dei progetti SIF riguardanti la separazione dei flussi di traffico nei pressi di Liestal, la costruzione di un secondo sottopassaggio pedonale alla stazione di Friburgo Ovest e i lavori alla stazione di Losanna. I residui di credito dovuti ai ritardi nel 2023 (43,2 mio.) sono riportati all'anno in corso. Il finanziamento avviene attraverso il FIF.

2 SORPASSI DI CREDITO PER ACCANTONAMENTI SPECIFICI

La LFC autorizza il Consiglio federale a operare sorpassi di credito anche se dispone soltanto di un margine di discrezionalità esiguo e se il Parlamento gli ha conferito tale facoltà (art. 36 cpv. 4 LFC). Con la presente aggiunta al preventivo è chiesta la possibilità di operare sorpassi di credito in applicazione di condizioni restrittive per l'eventuale aumento di tre accantonamenti.

L'articolo 10 del decreto federale la del 21 dicembre 2023 concernente il preventivo per il 2024 stabilisce in quali casi il Consiglio federale può operare un sorpasso di credito poiché dispone soltanto di un margine di discrezionalità esiguo (secondo l'art. 36 cpv. 4 LFC). Si tratta ad esempio di interessi passivi, interessi remuneratori su tasse e imposte come pure di conferimenti agli accantonamenti nel settore della previdenza professionale.

Mediante il decreto federale la concernente la presente seconda aggiunta al preventivo per il 2024, il Consiglio federale chiede un'ulteriore possibilità di effettuare sorpassi di credito. Sono interessati gli accantonamenti per lo sgombero dell'ex deposito di munizioni Mitholz, le perdite derivanti dalle fideiussioni solidali COVID-19 e le garanzie a favore di imprese di trasporto concessionarie. L'aumento di questi accantonamenti va escluso dall'obbligo di richiedere un'aggiunta, sempre che sia fondato su parametri di calcolo esogeni, aggiornati ai fini della valutazione dell'accantonamento. Inoltre, tale aumento non può ammontare a più di un terzo dell'accantonamento in essere (v. art. 4 disegno di DF la).

Di principio nella valutazione degli accantonamenti vi è un margine discrezionale poiché si tratta di stime. L'aggiornamento degli accantonamenti attraverso metodi di stima consolidati restringe questo margine discrezionale. Se l'incremento è giustificato da uno sviluppo che la Confederazione può influenzare (p. es. nuovo progetto di risanamento, contratto di fideiussione adeguato) deve essere sottoposto alla DelFin. L'autorizzazione di quest'ultima non è invece necessaria se l'aumento si basa su una stima aggiornata dei parametri di calcolo (p. es. adeguamento dei tassi di perdita per i crediti transitori COVID-19, previsioni di rincaro più elevati). Questo faciliterà il lavoro della DelFin alla chiusura dei conti del 2024. Il Parlamento deciderà in via definitiva in merito a tali sorpassi di credito nel quadro del decreto federale concernente il consuntivo per il 2024.

Il Consiglio federale chiede che la possibilità di effettuare sorpassi di credito già menzionata possa essere applicata anche al 2025, nel quadro del messaggio del 21 agosto 2024 concernente il preventivo 2025 con PICF.

1 BASI DI DIRITTO CREDITIZIO

Con un credito aggiuntivo il Parlamento aumenta il credito a preventivo per l'esercizio in corso. Lo stanziamento di mezzi supplementari è reso necessario da eventi imprevisi e non ammette differimenti. La procedura è disciplinata nella legge federale sulle finanze della Confederazione.

Nonostante un'accurata preventivazione e una costante sorveglianza dei crediti, è possibile che nel corso dell'anno i crediti stanziati a preventivo si rivelino insufficienti. I motivi sono sovente da ricercare:

- in nuove decisioni del Consiglio federale o del Parlamento che al termine della fase di preventivazione non erano ancora definite o non sono state oggetto di discussione;
- nello sviluppo inatteso di importanti fattori determinanti per spese e uscite per investimenti.

Se una spesa o un'uscita per investimenti non può essere riportata all'anno successivo, occorre chiedere un *credito aggiuntivo* a un credito a preventivo (art. 33 LFC). Nella domanda di crediti aggiuntivi il fabbisogno di credito supplementare deve essere motivato in modo esaustivo. Inoltre, deve essere fornita la prova che il fabbisogno di fondi è indispensabile, che non ha potuto essere previsto tempestivamente (e quindi non è preventivato) e che il differimento provocherebbe notevoli svantaggi.

Previo consenso della DelFin, il Consiglio federale può autorizzare *spese urgenti o uscite urgenti per investimenti* per le quali non si può attendere l'approvazione del credito aggiuntivo da parte dell'Assemblea federale (anticipazione). Il Consiglio federale dà prova di moderazione in fatto di anticipazioni, affinché la sovranità finanziaria delle Camere federali sia pregiudicata il meno possibile. Tutte le aggiunte anticipate devono essere sottoposte per successiva approvazione all'Assemblea federale (art. 34 LFC e art. 25 OFC). La LFC prevede una simile procedura d'urgenza per i crediti d'impegno (art. 28 cpv. 2 LFC).

In determinati casi non sono necessari crediti aggiuntivi (art. 36 LFC). Tali importi sono considerati come *sorpassi di credito* e sottoposti in un secondo tempo al Parlamento con il consuntivo. Tra questi rientrano partecipazioni non preventivate a determinate entrate da parte di terzi (p. es. quota dei Cantoni sull'IFD e quota dell'IVA a favore dell'AVS), contributi alle assicurazioni sociali vincolati all'IVA o stabiliti per legge (p. es. contributo federale all'AVS e all'AI), conferimenti a fondi provenienti da entrate a destinazione vincolata o stabiliti per legge (p. es. FIF, FOSTRA e Fondo per il supplemento rete), l'impiego di entrate vincolate con obbligo di prestazione (p. es. redistribuzione della tassa sul CO₂), ammortamenti e rettifiche di valore pianificati non preventivati nonché oneri dovuti a differenze tra valute estere e a circolazione monetaria ridotta. I crediti a preventivo nel settore proprio dell'Amministrazione federale possono tra l'altro essere superati dell'1 per cento ma al massimo di 10 milioni. Il Consiglio federale può operare altri sorpassi di credito se il decreto federale concernente il preventivo o un credito aggiuntivo lo prevede e se dispone soltanto di un margine di discrezionalità esiguo per le spese e per le uscite per investimenti.

Nel quadro delle aggiunte possono essere chiesti nuovi *crediti d'impegno* oppure possono essere aumentati crediti d'impegno insufficienti mediante crediti addizionali, se le relative domande non devono essere sottoposte al Parlamento con messaggio speciale (art. 21 segg. LFC e art. 10 OFC).

Generalmente i *trasferimenti di credito* non sono oggetto dei crediti aggiuntivi, poiché si tratta dell'aumento di un credito a preventivo a carico di un altro. La facoltà di operare dei trasferimenti di credito è conferita esplicitamente dal Parlamento al Consiglio federale mediante i decreti sul preventivo e le sue aggiunte (art. 20 cpv. 5 OFC). I trasferimenti di credito autorizzati in questo modo riguardano esclusivamente il relativo anno di preventivo.

Il riporto di credito costituisce un caso particolare. Un credito a preventivo stanziato l'anno precedente ma non completamente utilizzato può essere riportato all'esercizio in corso per garantire il proseguimento o la conclusione di un progetto, il cui credito a preventivo non è sufficiente (art. 37 cpv. 1 LFC; art. 26 OFC). Il riporto di credito contrasta la tendenza a consumare eventuali residui di crediti inutilizzati e impedisce quindi uscite non urgenti. Il Consiglio federale ne riferisce nell'ambito dei messaggi concernenti le aggiunte o il consuntivo.

Decreto federale Ia Disegno concernente la seconda aggiunta al preventivo per il 2024

del xx dicembre 2024

L'Assemblea federale della Confederazione Svizzera,
visto l'articolo 167 della Costituzione federale;¹
visto il messaggio del Consiglio federale del 20 settembre 2024²,
decreta:

Art. 1 Crediti aggiuntivi

Quale seconda aggiunta al preventivo 2024 della Confederazione Svizzera, per il 2024 sono autorizzate spese nel conto economico di 302 069 432 franchi secondo elenco speciale³.

Art. 2 Freno all'indebitamento

In virtù dell'articolo 126 capoverso 3 Cost., l'importo massimo delle uscite totali secondo l'articolo 3 capoverso 2 del decreto federale Ia del 21 dicembre 2023 concernente il preventivo per il 2024⁴ è aumentato in misura corrispondente al fabbisogno finanziario eccezionale di 185 000 000 di franchi.

Art. 3 Crediti d'impegno sottoposti al freno alle spese

È stanziato il seguente credito d'impegno secondo elenco speciale⁵:

	Franchi
Pianificazione e attività preliminari centrali di riserva	50 000 000

¹ RS 101

² Non pubblicato nel FF

³ Vedi messaggio concernente la seconda aggiunta al preventivo per il 2024, parte A, n. 12; non pubblicato nel FF

⁴ FF 20XX XXXX

⁵ Vedi messaggio concernente la seconda aggiunta al preventivo per il 2024, parte A, n. 2; non pubblicato nel FF

Art. 4 Sorpassi di credito secondo l'articolo 36 capoverso 4 LFC

I seguenti crediti a preventivo possono essere superati per aumentare un accantonamento, a condizione che tale aumento sia riconducibile a parametri di calcolo aggiornati e non influenzabili dalla Confederazione e che non ammonti a più di un terzo dell'accantonamento in essere:

501 SG-DDPS A202.0183 Riduzione rischi Mitholz

704 SECO A231.0411 COVID: fideiussioni

802 UFT A231.0387 Impegni finanziari per garanzie concesse

Art. 5 Modifica di altri atti normativi

L'atto normativo qui appresso è modificato come segue:

Decreto federale Ia di 21 dicembre⁶ concernente il preventivo per il 2024

Art. 11 n. 5 cpv. 1

¹ Per il finanziamento dell'esercizio, del mantenimento della qualità e dei compiti sistemici relativi all'infrastruttura ferroviaria negli anni 2021–2024 è approvato un limite di spesa di 14 819 milioni di franchi.

Art. 6 Disposizioni finali

Il presente decreto non sottostà a referendum.

⁶ FF 20XX XXXX

**Decreto federale Ib
concernente i valori di pianificazione
nella seconda aggiunta al preventivo 2024**

Disegno

del x dicembre 2024

L'Assemblea federale della Confederazione Svizzera,
visto l'articolo 167 della Costituzione federale;¹
visto il messaggio del Consiglio federale del 20 settembre 2024²,
decreta:

Art. 1 Valori finanziari di pianificazione, obiettivi, parametri e valori di
riferimento per i gruppi di prestazioni

Non sono stabilite modifiche dei valori finanziari di pianificazione, degli obiettivi, dei
parametri o dei valori di riferimento, né condizioni quadro per l'impiego dei crediti.

Art. 2 Disposizioni finali

Il presente decreto non sottostà a referendum.

¹ RS 101

² Non pubblicato nel FF

**Decreto federale II
concernente i prelievi dal Fondo
per l'infrastruttura ferroviaria
per il 2024**

Disegno

del xx dicembre 2024

L'Assemblea federale della Confederazione Svizzera,

visto l'articolo 4 capoverso 1 della legge del 21 giugno 2013¹ sul Fondo per l'infrastruttura ferroviaria;

visto il messaggio del Consiglio federale del 20 settembre 2024²,

decreta:

I

Il decreto federale III dell'11 dicembre 2023³ concernente i prelievi dal Fondo per l'infrastruttura ferroviaria per il 2024 è modificato come segue:

Art. 1 lett. b

Per l'esercizio 2024 sono stanziati e prelevati dal Fondo per l'infrastruttura ferroviaria i seguenti crediti a preventivo:

Franchi

b.	mantenimento della qualità dell'infrastruttura ferroviaria	3 315 206 000
----	--	---------------

II

Il presente decreto non sottostà a referendum.

¹ RS 742.140

² Non pubblicato nel FF

³ FF 20XX XXXX

