



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

CONSUNTIVO CONSOLIDATO DELLA CONFEDERAZIONE

20 19

RAPPORTO

COLOFONE

REDAZIONE

Amministrazione federale delle finanze

Internet: www.efv.admin.ch

DISTRIBUZIONE

UFCL, Vendita di pubblicazioni federali, CH-3003 Berna

www.pubblicazionifederali.admin.ch

N. 601.303.19i

INDICE

A	RAPPORTO ANNUALE	3
	I RISULTATI IN SINTESI	5
1	FATTI	7
	VALORI PATRIMONIALI	8
	IMPEGNI	10
	CAPITALE PROPRIO	12
	INVESTIMENTI	13
	COLLABORATORI	14
2	SEGMENTI	15
	21 PANORAMICA DELLE UNITÀ CONSOLIDATE	15
	22 SEGMENTO AMMINISTRAZIONE FEDERALE	16
	23 SEGMENTO IMPRESE	18
	24 SEGMENTO ASSICURAZIONI SOCIALI	20
3	CARATTERISTICHE	23
	31 CATEGORIE DELLE UNITÀ CONSOLIDATE	23
	32 GESTIONE DELLE UNITÀ CONSOLIDATE DA PARTE DELLA CONFEDERAZIONE	26
	33 CONSUNTIVO CONSOLIDATO E CONTO DELLA CONFEDERAZIONE	28
	34 CONSUNTIVO CONSOLIDATO E STATISTICA FINANZIARIA	30
B	RENDICONTO FINANZIARIO	33
1	CONTO ANNUALE	35
	11 CONTO ECONOMICO	35
	12 BILANCIO	36
	13 CONTO DEI FLUSSI DI TESORERIA	37
	14 DOCUMENTAZIONE DEL CAPITALE PROPRIO	38
2	ALLEGATO AL CONTO ANNUALE	41
	21 PRINCIPI DI CONSOLIDAMENTO	41
	22 PRINCIPI DI ISCRIZIONE A BILANCIO E VALUTAZIONE	43
	23 SPIEGAZIONI CONCERNENTI IL CONTO ANNUALE	48
	24 PANORAMICA DELLE PARTECIPAZIONI	63

SIMBOLI E ABBREVIAZIONI

Nelle tabelle del presente messaggio vengono utilizzati i simboli e le abbreviazioni seguenti:

-	dato pari a 0 o nessun valore
n.a.	non attestato
n.q.	non quantificabile
CHF	franchi svizzeri
mio.	milione, milioni
mia.	miliardo, miliardi
in %	in percento
Δ	differenza
\emptyset	media
>	superiore a
<	inferiore a
FTE	posti a tempo pieno («Full Time Equivalent»)

I RISULTATI IN SINTESI

Il consuntivo consolidato della Confederazione chiude il 2019 con un'eccedenza di 11,2 miliardi. L'avanzo è pertanto di 5,3 miliardi più elevato rispetto all'anno precedente, in particolare grazie al risultato degli investimenti delle assicurazioni sociali.

I RISULTATI IN SINTESI

Mio. CHF	2018	2019	Δ 2018-19 assoluta
Conto economico			
Risultato annuale	5 941	11 204	5 263
Segmento Amministrazione federale	4 740	5 358	618
Segmento Imprese	2 516	2 456	-60
Segmento Assicurazioni sociali	-1 314	3 390	4 704
Bilancio			
Capitale proprio	64 332	77 541	13 209
Conto dei flussi di tesoreria			
Flusso di fondi totale	-2 263	17 548	19 811
Flusso di fondi da attività operative	17 265	22 263	4 999
Flusso di fondi da attività d'investimento	-9 190	-7 632	1 558
Flusso di fondi da attività di finanziamento	-10 338	2 916	13 254
Personale			
Numero di collaboratori in posti a tempo pieno	161 455	160 063	-1 392

I valori del 2018 sono stati adeguati (v. n. B 14).

RISULTATO ANNUO PIÙ ELEVATO RISPETTO ALL'ANNO PRECEDENTE

Il conto economico ha chiuso con un risultato annuale di 11,2 miliardi. Ciò corrisponde a una progressione di 5,3 miliardi rispetto all'anno precedente. L'aumento è dovuto principalmente alle chiusure positive dei conti delle assicurazioni sociali.

Il segmento *Amministrazione federale* chiude con un'eccedenza di 5,4 miliardi, pari a una progressione di 0,6 miliardi rispetto all'anno precedente, essenzialmente riconducibile a un gettito fiscale più elevato (+1,3 mia.). Hanno segnato una progressione in particolare i ricavi dell'imposta federale diretta (+0,8 mia.).

Nell'anno trascorso le *imprese della Confederazione* hanno ottenuto un risultato annuale di 2,5 miliardi, valore leggermente inferiore all'anno precedente. La diminuzione dei ricavi de La Posta influenza il risultato in maniera determinante.

Le *assicurazioni sociali* hanno chiuso il 2019 con un guadagno di 3,4 miliardi, dato decisamente migliore rispetto all'anno precedente (-1,3 mia.). In questo contesto, il risultato di ripartizione delle assicurazioni sociali è ancora una volta leggermente in positivo (+0,1 mia.; 2018: +0,1 mia.), a cui si contrappone il risultato finanziario dei fondi di compensazione, in netta progressione (+3,3 mia.). Nel 2018 questi ultimi avevano ancora realizzato una performance negativa di 1,4 miliardi.

IL CONSUNTIVO CONSOLIDATO DELLA CONFEDERAZIONE

fornisce un quadro generale della situazione inerente alle finanze, al patrimonio e ai ricavi della Confederazione intesa come gruppo. I dati riguardano l'Amministrazione federale, le imprese e le assicurazioni sociali della Confederazione.

Nell'anno in esame il *capitale proprio consolidato* è aumentato di 13,2 miliardi. La progressione è riconducibile principalmente al risultato annuale conseguito (11,2 mia.), che al netto delle distribuzioni di dividendi (0,6 mia.) ammonta a 10,6 miliardi. Inoltre, gli effetti rilevanti – generalmente modifiche di valutazione degli impegni previdenziali – vengono contabilizzati direttamente nel capitale proprio (2,4 mia.).

AFFLUSSO DI FONDI NETTO

L'*afflusso di fondi da attività operative* del 2019 ammonta complessivamente a 22,3 miliardi. Questi fondi sono destinati principalmente al conto della Confederazione e alle imprese della Confederazione.

Al netto, il *deflusso di fondi da attività d'investimento* ammonta a 7,6 miliardi. Per attivi fissi materiali e immateriali defluiscono nel complesso 10,3 miliardi. Importanti investimenti sono effettuati nell'infrastruttura dei trasporti (strade: 1,7 mia., ferrovia: 2,9 mia.) e nell'infrastruttura delle telecomunicazioni (1,4 mia.). Sono stati effettuati consistenti investimenti anche in fondi e immobili (1,8 mia.), beni mobili e rimanenti investimenti materiali (1,6 mia.) e software (1,0 mia.). Agli investimenti si contrappongono ammortamenti su attivi fissi materiali e immateriali in essere dell'ordine di 8,6 miliardi.

Il *flusso di fondi da attività di finanziamento* espone un risultato positivo pari a 2,9 miliardi. Per rimborsi netti di prestiti e mutui bancari defluiscono 4,2 miliardi. Al contempo si registra un afflusso netto di fondi derivanti dai titoli del mercato monetario (2,5 mia.) e da operazioni di riacquisto e repo (9,1 mia.). Il deflusso di averi di clienti ammonta a 3,9 miliardi netti, mentre 0,6 miliardi sono imputabili alla distribuzione dei dividendi.

Al netto rimane quindi un flusso di fondi pari a 17,5 miliardi. Rispetto all'anno precedente le liquidità e gli investimenti di denaro a breve termine sono aumentate di questo importo.

PERSONALE

L'organico è stato ridotto di 1392 equivalenti a tempo pieno (FTE). Sono stati creati posti soprattutto nella casa madre Confederazione (+505) e nel settore dei Politecnici federali (+462). A ciò si contrappone il calo, talvolta significativo, presso le imprese della Confederazione La Posta (-1962 FTE) e Swisscom (-528 FTE).

PERCHÉ SI PUBBLICA UN CONSUNTIVO CONSOLIDATO DELLA CONFEDERAZIONE?

Le unità considerate nel consuntivo consolidato della Confederazione sono tutte attribuibili alla Confederazione. Per fornire informazioni sul loro andamento e sulla loro situazione patrimoniale e finanziaria, le singole unità pubblicano relazioni annuali separate.

Poiché tra le singole unità della Confederazione esistono importanti interconnessioni di capitale e trasferimenti, queste relazioni finanziarie separate non consentono, di per sé, di ottenere una visione globale completa della situazione inerente al patrimonio, alle finanze e ai ricavi della Confederazione. Il consuntivo consolidato della Confederazione colma questa lacuna fornendo, con l'esposizione netta, un quadro esaustivo della situazione finanziaria della Confederazione. Esso si distingue dal *conto della Confederazione*, che riguarda l'Amministrazione federale centrale. Per ulteriori informazioni riguardanti le differenze tra consuntivo consolidato e conto della Confederazione si rimanda alla parte A numero 33.

1 FATTI

VALORI PATRIMONIALI

I valori patrimoniali sono caratterizzati da un consistente volume di valori patrimoniali finanziari e infrastrutturali.

Gran parte dei *valori patrimoniali finanziari* proviene da investimenti di PostFinance e dal patrimonio dei fondi delle assicurazioni sociali.

Il *patrimonio infrastrutturale* è prevalentemente legato all'adempimento dei compiti della Confederazione nei settori della mobilità (strade nazionali, traffico ferroviario) e della difesa.

IMPEGNI

Gli impegni esistenti vengono iscritti a bilancio, mentre gli impegni potenziali sono gestiti fuori bilancio.

Gli *impegni iscritti a bilancio* includono soprattutto gli averi dei clienti di PostFinance come pure i prestiti della Confederazione e i titoli del mercato monetario. Inoltre sono iscritti al passivo di bilancio notevoli importi per gli ammortamenti su un atteso deflusso futuro di fondi nonché gli impegni verso la previdenza del personale.

Gli *impegni non iscritti a bilancio* comprendono prevalentemente gli impegni eventuali derivanti da fideiussioni e garanzie, gli impegni all'investimento per banche di sviluppo come pure gli impegni assicurativi dell'ASRE.

CAPITALE PROPRIO

Il capitale proprio consolidato ammonta complessivamente a 78 miliardi, di cui 8 miliardi sono da attribuire agli azionisti di minoranza delle imprese consolidate (principalmente partecipazioni minoritarie detenute in Swisscom e BLS Netz AG). Il capitale proprio della Confederazione ammonta pertanto a 70 miliardi.

La parte più cospicua di questo capitale proprio, che è a destinazione vincolata, non può essere utilizzata per l'adempimento di compiti generali. Vi è una destinazione vincolata ai sensi del consuntivo consolidato se, al momento dell'afflusso di fondi, la legge o il finanziatore prescrivono di utilizzare i mezzi per uno scopo prestabilito.

INVESTIMENTI

In relazione all'adempimento dei suoi compiti la Confederazione effettua importanti investimenti nel suo patrimonio infrastrutturale. Nell'esercizio in esame gli investimenti sono ammontati a 11 miliardi. A ciò si contrappone una diminuzione di valore del patrimonio infrastrutturale esistente. Ciò si ripercuote nel consuntivo sotto forma di ammortamenti per un importo pari a 9 miliardi.

COLLABORATORI

La Confederazione offre 160 000 FTE, ripartiti tra i segmenti dell'Amministrazione federale (56 600 FTE) e delle imprese della Confederazione (103 400 FTE). Il segmento delle assicurazioni sociali non impiega collaboratori poiché la gestione operativa delle assicurazioni sociali è garantita dai collaboratori del segmento dell'Amministrazione federale oppure da quelli esterni alla cerchia di consolidamento.

VALORI PATRIMONIALI

214 MIA. VALORI PATRIMONIALI DI CARATTERE FINANZIARIO

75 MIA.



LIQUIDITÀ

L'elevata liquidità è riconducibile alle mancate opportunità d'investimento. Sia PostFinance che la casa madre hanno quindi depositato ingenti somme di denaro presso la Banca nazionale svizzera.

– *Spiegazioni dettagliate: allegato, parte B numero 23/11*

23 MIA.



CREDITI/DELIMITAZIONI CONTABILI

I crediti e le delimitazioni contabili comprendono essenzialmente crediti da forniture e prestazioni (5 mia.), crediti fiscali e doganali (5 mia.), averi nei confronti delle casse di compensazione (4 mia.) nonché delimitazioni contabili attive (6 mia.).

– *Spiegazioni dettagliate: allegato, parte B numero 23/12*

116 MIA.



INVESTIMENTI FINANZIARI

Gli investimenti finanziari sono perlopiù investimenti a obbligazioni. Questi ammontano a 74 miliardi, pari al 64 per cento degli investimenti complessivi. Le rimanenti risorse riguardano mutui (22 mia.) e altri investimenti finanziari.

– *Spiegazioni dettagliate: allegato, parte B numero 23/13*



44 MIA.

INFRASTRUTTURA FERROVIARIA

L'attuale infrastruttura ferroviaria delle imprese controllate dalla Confederazione è iscritta a bilancio al valore di 29 miliardi. Inoltre, le immobilizzazioni in corso comprendono impianti ferroviari per un importo di 15 miliardi.



33 MIA.

STRADE NAZIONALI

L'attuale rete delle strade nazionali è iscritta a bilancio a un valore di 26 miliardi. Inoltre, le immobilizzazioni in corso comprendono le tratte di strade nazionali in costruzione per un importo di 7 miliardi.



26 MIA.

FONDI/EDIFICI

Il valore dei fondi e degli edifici ammonta a 26 miliardi. Le costruzioni importanti in termini di valore del settore militare e di quello civile (ad es. edifici delle ferrovie, edifici amministrativi ed edifici didattici dei PF) sono iscritte all'attivo. I fondi sono legati prevalentemente alla costruzione delle strade nazionali e al settore militare.



15 MIA.

BENI MOBILI/ALTRI INVESTIMENTI MATERIALI

Il valore contabile dei beni mobili e degli altri investimenti materiali della Confederazione è di 15 miliardi. Le voci più importanti in termini di valore riguardano il materiale rotabile e il parco veicoli delle imprese di trasporto (7 mia.).



8 MIA.

MATERIALE D'ARMAMENTO

Le scorte di munizioni, valutate a 4 miliardi, sono contabilizzate nelle scorte. Il materiale d'armamento iscritto all'attivo fra gli investimenti materiali ammonta a 4 miliardi. Va tuttavia osservato che solo i sistemi d'arma principali sono iscritti a bilancio. Il valore effettivo del materiale d'armamento è quindi nettamente superiore.



8 MIA.

TELECOMUNICAZIONE

Le infrastrutture di telecomunicazione hanno un valore di 8 miliardi e figurano esclusivamente nel bilancio di Swisscom.

108 MIA. 

AVERI DI CLIENTI

Alla data di chiusura del bilancio gli impegni derivanti dagli averi di clienti ammontano a 108 miliardi. Essi si compongono degli averi dei clienti di PostFinance e della Cassa di risparmio del personale federale.

– *Spiegazioni dettagliate: allegato, parte B numero 23/19*

89 MIA. 

PRESTITI/MERCATO MONETARIO

La Confederazione si finanzia prevalentemente attraverso l'emissione di prestiti federali e titoli del mercato monetario. Il fabbisogno di finanziamento delle unità scorporate è coperto in gran parte dalla casa madre Confederazione. Oltre all'Amministrazione federale, solo Swisscom ha considerevoli debiti sul mercato finanziario.

– *Spiegazioni dettagliate: allegato, parte B numero 23/19*

16 MIA. 

PREVIDENZA PER IL PERSONALE

Gli impegni netti derivanti dalla previdenza per il personale sono stimati a 16 miliardi. Si tratta di un calcolo attuariale che dipende fortemente dall'evoluzione ipotizzata degli interessi.

– *Spiegazioni dettagliate: allegato, parte B numero 23/21*

32 MIA. 

ACCANTONAMENTI

A seguito della sua ampia gamma di attività la Confederazione è esposta a molteplici rischi per i quali deve prevedere accantonamenti nel bilancio. Un accantonamento viene registrato quando si è verificato un evento che lascia ritenere possibile un deflusso di fondi il cui importo esatto e la cui data non sono ancora noti.

– *Spiegazioni dettagliate: allegato, parte B numero 23/20*



17 MIA.

FIDEIUSSIONI/GARANZIE

Nel quadro dell'adempimento dei suoi compiti la Confederazione si rende garante nei confronti di terzi per tenere indenne il mutuante in caso di inadempienza nel pagamento da parte del mutuatario. Grazie all'impegno di garanzia della Confederazione i mutuatari possono contrarre prestiti a condizioni più vantaggiose.

– *Spiegazioni dettagliate: allegato, parte B numero 23/23*



8 MIA.

IMPEGNI ALL'INVESTIMENTO PER BANCHE DI SVILUPPO

Le partecipazioni in banche di sviluppo rientrano nell'aiuto multilaterale allo sviluppo fornito dalla Svizzera. Solo una piccola parte delle partecipazioni è versata, il resto è contabilizzato come impegno all'investimento sotto gli impegni eventuali.

– *Spiegazioni dettagliate: allegato, parte B numero 23/23*



12 MIA.

IMPEGNI ASSICURATIVI DELL'ASRE

Alla data di chiusura del bilancio gli impegni assicurativi dell'Assicurazione svizzera contro i rischi delle esportazioni (ASRE) ammontano a 12 miliardi. Essi comprendono polizze assicurative (7 mia.) e impegni assicurativi di massima (2 mia.).

– *Spiegazioni dettagliate: allegato, parte B numero 23/25*

CAPITALE PROPRIO

47 MIA. A DESTINAZIONE VINCOLATA

4 MIA.



STRADE/TRAFFICO D'AGGLOMERATO

Negli ultimi anni, le risorse confluite nel finanziamento speciale del traffico stradale e nel fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato attraverso le entrate fiscali a destinazione vincolata hanno superato quelle destinate agli investimenti. In futuro le risorse dovranno essere attribuite in base allo scopo di utilizzazione.

-7 MIA.



FERROVIA

In passato il Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF; ex Fondo FTP) ha registrato uscite maggiori rispetto alle risorse destinate allo scopo del fondo. Di conseguenza il FIF presenta un capitale proprio negativo.

43 MIA.



ASSICURAZIONI SOCIALI

Il capitale proprio delle assicurazioni sociali della Confederazione figura nel consolidamento come valore positivo. Tuttavia, questo patrimonio del fondo è a destinazione vincolata, ossia può essere utilizzato esclusivamente per l'adempimento di compiti delle assicurazioni sociali.

7 MIA.



RIMANENTI MEZZI A DESTINAZIONE VINCOLATA

I rimanenti mezzi a destinazione vincolata comprendono i fondi e i finanziamenti speciali attribuibili al capitale proprio come pure i mezzi a destinazione vincolata del settore dei PF.

6 MIA.



CAPITALE DI RISCHIO

A seguito delle loro attività, sia PostFinance che l'ASRE sono tenute ad accumulare un capitale di rischio adeguato all'esercizio di tali attività.

16 MIA.



RIMANENTE CAPITALE PROPRIO

Il rimanente capitale proprio può essere utilizzato per l'adempimento dei compiti generali.

— Spiegazioni dettagliate: parte B numero 14 Documentazione del capitale proprio

INVESTIMENTI

In relazione all'adempimento dei suoi compiti, la Confederazione effettua importanti investimenti nel suo patrimonio infrastrutturale. A ciò si contrappone una diminuzione di valore del patrimonio infrastrutturale esistente, esposta a titolo di ammortamenti.

		INVESTIMENTI	AMMORTAMENTI
	INFRASTRUTTURA FERROVIARIA	2,9 MIA.	-1,2 MIA.
	STRADE NAZIONALI	1,7 MIA.	-1,6 MIA.
	FONDI/EDIFICI	1,8 MIA.	-1,0 MIA.
	BENI MOBILI/ ALTRI INVESTIMENTI MATERIALI	1,6 MIA.	-1,9 MIA.
	MATERIALE D'ARMAMENTO	0,5 MIA.	-0,7 MIA.
	TELECOMUNICAZIONE	1,4 MIA.	-1,2 MIA.
	SOFTWARE	1,0 MIA.	-1,0 MIA.

COLLABORATORI

La Confederazione offre 160 000 posti a tempo pieno (FTE), ripartiti tra i segmenti Amministrazione federale (56 600 FTE) e Imprese (103 400 FTE).

AMMINISTRAZIONE FEDERALE	37 000 CASA MADRE CONFEDERAZIONE	39 700 POSTA	9100 RUAG	IMPRESE
	18 900 PF	32 500 FFS	1400 SKYGUIDE	
	700 ALTRI	19 300 SWISSCOM	1400 ALTRI	



15,8 MIA.

STIPENDI E SALARI

Stipendi e salari versati ai collaboratori



1,5 MIA.

VERSAMENTI – PRIMO PILASTRO

Contributi dei datori di lavoro versati alle assicurazioni sociali, ossia all'AVS/AI/IPG/AD



2,0 MIA.

VERSAMENTI – SECONDO PILASTRO

Contributi ordinari dei datori di lavoro versati alle casse di previdenza del secondo pilastro

2 SEGMENTI

21 PANORAMICA DELLE UNITÀ CONSOLIDATE

Le cifre consolidate sono raggruppate in settori parziali, chiamati «segmenti». I segmenti del consuntivo consolidato della Confederazione sono eterogenei e presentano quindi notevoli differenze in materia di rischi e risultati. La pubblicazione di informazioni finanziarie sui singoli segmenti intende consentire ai destinatari del consuntivo di valutarle in maniera differenziata.

Consuntivo consolidato della Confederazione

AMMINISTRAZIONE FEDERALE

Unità finanziate principalmente tramite entrate fiscali

Conto della Confederazione

Conto casa madre Confederazione

Conti speciali

Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF)
Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato (FOSTRA)

Unità amministrative decentralizzate

Politecnici federali (PF)
Istituto universitario federale per la formazione professionale (IUFPF)
Istituto federale di metrologia (METAS)
Innosuisse
Pro Helvetia
Museo nazionale svizzero (MNS)

IMPRESE

Unità non finanziate o finanziate solo in via secondaria tramite entrate fiscali

Imprese con partecipazione della Confederazione

Ferrovie federali svizzere (FFS)
Swisscom SA
La Posta Svizzera SA
AlpTransit Gotthard SA
RUAG Svizzera SA
Skyguide SA
SIFEM AG
BLS Netz AG

Unità amministrative decentralizzate

Autorità federale di vigilanza sui mercati finanziari (FINMA)
Istituto federale della proprietà intellettuale (IPI)
Ispettorato federale della sicurezza nucleare (IFSN)
Autorità federale di sorveglianza dei revisori (ASR)
Assicurazione svizzera contro i rischi delle esportazioni (SERV)
Società svizzera di credito alberghiero (SCA)
Swissmedic

ASSICURAZIONI SOCIALI

Assicurazioni sociali della Confederazione

Assicurazioni sociali

Assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti (AVS)
Assicurazione per l'invalidità (AI)
Indennità per perdita di guadagno (IPG)
Assegni familiari nell'agricoltura
Assicurazione contro la disoccupazione (AD)

22 SEGMENTO AMMINISTRAZIONE FEDERALE

Gran parte dei ricavi del segmento dell'Amministrazione federale proviene dall'ambito fiscale. Poiché il segmento effettua prevalentemente riversamenti, sul versante delle spese il conto economico è suddiviso in spese proprie e spese di riversamento. I riversamenti effettuati sono destinati a beneficiari all'interno come all'esterno della cerchia di consolidamento.

SEGMENTO AMMINISTRAZIONE FEDERALE: CONTO ECONOMICO

Mio. CHF	2018	2019	Δ 2018-19	
			assoluta	%
Gettito fiscale	68 598	69 892	1 294	1,9
Imposta federale diretta	22 446	23 268	822	3,7
Imposta preventiva	7 947	8 342	395	5,0
Tasse di bollo	2 117	2 152	35	1,6
Imposta sul valore aggiunto	22 650	22 497	-153	-0,7
Altre imposte sul consumo	8 310	8 279	-30	-0,4
Diversi introiti fiscali	5 129	5 355	226	4,4
Rimanenti ricavi sovrani	1 258	1 368	109	8,7
Altri ricavi	3 115	3 105	-11	-0,3
Ricavi operativi	72 971	74 364	1 393	1,9
Spese proprie	-16 878	-17 519	-640	3,8
Spese per il personale	-7 791	-8 420	-628	8,1
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	-5 682	-5 714	-32	0,6
Ammortamenti e riduzioni di valore	-3 406	-3 386	20	-0,6
Spese di riversamento	-50 639	-50 961	-322	0,6
Contributi al segmento delle assicurazioni sociali	-15 691	-15 749	-58	0,4
Contributi al segmento delle imprese della Confederazione	-3 108	-3 119	-11	0,3
Contributi a terzi	-31 839	-32 093	-254	0,8
Partecipazioni dei Cantoni a ricavi della Confederazione	-5 570	-5 763	-193	3,5
Perequazione finanziaria ai Cantoni	-3 339	-3 415	-75	2,3
Riduzione individuale dei premi ai Cantoni	-2 746	-2 828	-82	3,0
Prestazioni complementari all'AVS e all'AI	-1 538	-1 599	-61	3,9
Indennizzi a enti pubblici	-1 625	-1 534	90	-5,6
Contributi a organizzazioni internazionali	-2 243	-2 254	-11	0,5
Pagamenti diretti nell'agricoltura	-2 805	-2 815	-9	0,3
Promozione delle energie rinnovabili	-1 288	-1 281	7	-0,6
Istituzioni di promozione alla ricerca	-1 006	-1 104	-98	9,8
Vari contributi a terzi	-9 679	-9 501	178	-1,8
Spese operative	-67 517	-68 480	-963	1,4
Risultato operativo	5 454	5 884	430	
Ricavi finanziari	302	335	33	11,0
Spese finanziarie	-1 262	-1 166	96	-7,6
Risultato finanziario	-960	-831	129	
Risultato proporzionale delle società collegate	246	305	59	
Risultato annuale	4 740	5 358	618	

RICAVI OPERATIVI

Il *gettito fiscale* dell'anno in rassegna ammonta a 69,9 miliardi, che equivale a una progressione di 1,3 miliardi (+1,9 %). L'aumento è riconducibile principalmente a ricavi più consistenti dall'imposta federale diretta (+0,8 mia.) e dall'imposta preventiva (+0,4 mia.).

I *ricavi non fiscali* si sono attestati a 4,5 miliardi, in linea con i valori dell'anno precedente.

SPESE OPERATIVE**Spese di riversamento**

Le spese di riversamento, pari a 51,0 miliardi, superano l'importo dell'anno precedente dello 0,6 per cento. Di questi, 18,8 miliardi riguardano i riversamenti a favore degli altri due segmenti della Confederazione. In totale ai beneficiari esterni alla cerchia di consolidamento sono stati versati 31,9 miliardi.

Dei 18,8 miliardi indicati per *le spese di riversamento interne*, 15,7 miliardi sono destinati alle assicurazioni sociali. Questa somma comprende in particolare le quote fiscali e i contributi della Confederazione a destinazione vincolata a favore dell'AVS (11,6 mia.) e dell'AI (3,6 mia.). I versamenti all'AI sono di circa 0,2 miliardi inferiori all'anno precedente, poiché il supplemento IVA pari a 0,4 punti percentuali era limitato nel tempo. I riversamenti a favore del segmento delle imprese della Confederazione ammontano a 3,1 miliardi. Essi sono effettuati soprattutto nei confronti delle imprese nel settore dei trasporti pubblici (ferrovia, autopostale), sotto forma di indennità per le prestazioni di trasporto e l'infrastruttura.

La maggior parte dei 32,1 miliardi che figurano sotto *le spese di riversamento esterne* è destinata ai Cantoni. Infatti, questi ricevono un importo di 15,1 miliardi derivante dalle quote sui ricavi della Confederazione, dalla perequazione finanziaria, dalla riduzione individuale dei premi, dalle prestazioni complementari all'AVS e all'AI e dagli indennizzi a enti pubblici. Altri importanti riversamenti sono effettuati all'agricoltura, alle organizzazioni internazionali e per la promozione delle energie rinnovabili e la ricerca.

Spese proprie

Le spese proprie ammontano a 17,5 miliardi. Esse includono principalmente le spese per il personale e le spese per beni e servizi dell'Amministrazione federale e del settore dei PF.

Con 8,4 miliardi *le spese per il personale* sono cresciute di 0,6 miliardi rispetto all'anno precedente. L'incremento si spiega con la decisione presa nel 2018 di modificare il piano della Cassa di previdenza della Confederazione. Le spese di previdenza hanno pertanto registrato una diminuzione *in tantum* di 0,5 miliardi.

Gli *ammortamenti* dell'infrastruttura gravano il conto economico con 3,4 miliardi.

RISULTATO FINANZIARIO

Sul *risultato finanziario* incidono prevalentemente le spese a titolo di interessi per i prestiti della Confederazione. Nell'anno in esame tali spese sono ammontate a 1,1 miliardi.

RISULTATO ANNUALE

Il risultato annuale è pari a 5,4 miliardi e presenta un miglioramento di 0,6 miliardi rispetto all'anno precedente. Hanno contribuito principalmente il risultato operativo e il buon risultato finanziario.

23 SEGMENTO IMPRESE

La composizione dei ricavi operativi mostra la varietà delle attività esercitate dalle unità riunite nel segmento. Le prestazioni di servizio vengono fornite sia sul mercato per le prestazioni del servizio universale, sia nell'ambito della vigilanza economica e di sicurezza.

SEGMENTO IMPRESE: CONTO ECONOMICO

Mio. CHF	2018	2019	Δ 2018-19	
			assoluta	%
Ricavi da prestazioni di servizi e produzione	29 387	28 776	-611	-2,1
Ricavi da servizi postali	4 513	4 466	-47	-1,0
Risultato da servizi finanziari	1 438	1 403	-35	-2,4
Ricavi da servizi di telecomunicazione	11 714	11 453	-261	-2,2
Ricavi del settore dell'armamento	1 998	2 003	5	0,2
Ricavi del settore dei trasporti	5 534	5 504	-31	-0,6
Contributi della Confederazione	3 111	3 122	10	0,3
Rimanenti ricavi da prestazioni di servizi	1 079	827	-252	-23,4
Rimanenti ricavi	3 488	3 721	234	6,7
Ricavi operativi	32 875	32 498	-377	-1,1
Spese per il personale	-12 900	-12 415	485	-3,8
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	-11 527	-11 956	-429	3,7
Spese per materiale, merci e prestazioni di servizi	-5 905	-5 617	288	-4,9
Rimanenti spese per beni e servizi e spese d'esercizio	-5 622	-6 339	-717	12,8
Ammortamenti e riduzioni di valore	-5 165	-5 207	-43	0,8
Spese operative	-29 592	-29 579	13	-0,0
Risultato operativo	3 283	2 919	-364	
Ricavi finanziari	161	190	29	18,2
Spese finanziarie	-431	-416	15	-3,6
Risultato finanziario	-271	-226	45	
Risultato proporzionale delle società collegate	48	-19	-67	
Imposte sugli utili di imprese della Confederazione	-544	-218	326	-59,9
Risultato annuale	2 516	2 456	-60	

RICAVI OPERATIVI

I ricavi da *servizi postali* vengono realizzati dal La Posta principalmente tramite l'invio di lettere, media stampati e pacchi come pure tramite il settore dei servizi. Nell'anno in rassegna i ricavi ammontano a 4,5 miliardi e sono dunque leggermente inferiori al valore dell'anno precedente (-1,0 %).

Il risultato dei *servizi finanziari* viene ottenuto prevalentemente tramite le operazioni di PostFinance ed è una misura netta. Include l'utile proveniente dalle operazioni sulle differenze d'interesse e quello proveniente dalle prestazioni di servizi e dalle commissioni. Nel 2019 è stato conseguito un'utile di 1,4 miliardi, con una flessione rispetto all'anno precedente (-2,4%). Quest'ultima è da ricondurre soprattutto a un minore risultato proveniente dalle operazioni sulle differenze d'interesse.

I ricavi dei *servizi di telecomunicazione* provengono esclusivamente da Swisscom. Il fatturato netto è sceso a 11,5 miliardi (-261 mio.). Questa diminuzione è stata registrata soprattutto dalla principale attività svizzera a causa della persistente pressione sui prezzi e del calo dei raccordi nella telefonia fissa.

I ricavi del *settore dell'armamento* sono conseguiti da RUAG. Del fatturato di 2,0 miliardi, 0,9 miliardi sono ascrivibili al settore della tecnologia difensiva e 1,1 miliardi al settore civile. Rispetto all'anno precedente è stato realizzato un aumento di fatturato dello 0,2 per cento in entrambi i settori.

I ricavi del *settore dei trasporti*, pari a 5,5 miliardi, sono conseguiti da FFS, BLS Netz AG e AutoPostale. Rispetto all'anno precedente i ricavi diminuiscono di 31 milioni (-0,6 %). Sono diminuiti soprattutto il traffico viaggiatori di AutoPostale (-110 mio.) e il traffico merci su rotaia (-33 mio.).

I *contributi della Confederazione* al segmento delle imprese sono rimasti stabili a 3,1 miliardi rispetto all'anno precedente. Si tratta principalmente di prestazioni della Confederazione a favore dell'infrastruttura ferroviaria e di indennità a favore del traffico regionale viaggiatori.

I *rimanenti ricavi da prestazioni di servizi* sono inferiori rispetto all'anno precedente e sono stati realizzati in particolare tramite la sicurezza aerea (Skyguide), i servizi assicurativi (ASRE), i beni commerciali della Posta e gli emolumenti per atti ufficiali (tra cui IPI, IFSN, Swissmedic, FINMA). Il calo è imputabile prevalentemente alla modificata prassi di contabilizzazione de La Posta. Finora le vendite di beni commerciali venivano contabilizzate al lordo, mentre ora il fatturato include spesso soltanto il margine. Di conseguenza, sia il fatturato che le spese per materiali, merci e prestazioni di servizi hanno registrato valori più bassi rispetto all'anno precedente.

SPESE OPERATIVE

Le *spese per il personale* ammontano a 12,4 miliardi. Ciò corrisponde a un calo rispetto all'anno precedente di 485 milioni e interessa un minore numero di collaboratori. Nel segmento delle imprese sono offerti 103 400 FTE (-2400 FTE).

Le *spese per beni e servizi e spese d'esercizio* ammontano a 12,0 miliardi e aumentano dunque di 429 milioni rispetto all'anno precedente.

Rispetto al 2018 gli *ammortamenti* hanno segnato una progressione di 43 milioni e si attestano complessivamente a 5,2 miliardi.

RISULTATO ANNUALE

Il risultato operativo dei segmenti è decisamente più basso rispetto all'anno precedente (-11,1 %), mentre le modifiche di legge in materia di imposizione delle imprese hanno comportato, soprattutto per Swisscom, un calo delle spese per imposte sugli utili.

Il risultato annuale del segmento delle imprese ammonta a 2,5 miliardi ed è pertanto diminuito di 60 milioni rispetto all'anno precedente. Il maggiore contributo al risultato proviene da Swisscom (1669 mio.). In questo contesto occorre tuttavia considerare il fatto che metà del risultato è imputabile agli azionisti di minoranza.

24 SEGMENTO ASSICURAZIONI SOCIALI

Il conto economico del segmento delle assicurazioni sociali è suddiviso in risultato operativo e risultato finanziario. Il primo corrisponde al risultato di ripartizione delle assicurazioni sociali.

SEGMENTO ASSICURAZIONI SOCIALI: CONTO ECONOMICO

Mio. CHF	2018	2019	Δ 2018-19	
			assoluta	%
Contributi degli assicurati / del datore di lavoro	45 703	46 855	1 152	2,5
Contributi della Confederazione	12 765	13 028	263	2,1
Contributi dei Cantoni	193	196	3	1,6
Parti d'imposta	2 926	2 723	-203	-6,9
Rimanenti ricavi	53	48	-5	-8,9
Ricavi operativi	61 639	62 850	1 212	2,0
Prestazioni pecuniarie e contributi	-60 052	-61 250	-1 197	2,0
Spese amministrative	-1 470	-1 516	-46	3,1
Spese operative	-61 522	-62 765	-1 244	2,0
Risultato operativo	117	85	-32	
Risultato di gestione degli investimenti	-1 431	3 305	4 736	
Risultato finanziario	-1 431	3 305	4 736	
Risultato annuale	-1 314	3 390	4 704	

RISULTATO OPERATIVO

Le assicurazioni sociali della Confederazione vengono finanziate secondo il principio di ripartizione. Le prestazioni assicurative erogate si contrappongono ai contributi versati dagli assicurati e dai datori di lavoro così come ai contributi forniti dagli enti pubblici (soprattutto dalla Confederazione). Il risultato di ripartizione indica se i contributi e i sussidi permettono di coprire le prestazioni assicurative erogate.

Il risultato di ripartizione consolidato delle assicurazioni sociali della Confederazione è appena positivo (85 mio.). Tuttavia, i risultati di ripartizione delle singole assicurazioni sociali presentano notevoli differenze: mentre l'AD (1550 mio.) e l'IPG (54 mio.) chiudono con segno positivo, l'AVS (-1170 mio.) e l'AI (-383 mio.) registrano valori negativi.

RISULTATO FINANZIARIO

L'anno in rassegna presenta un risultato finanziario positivo di 3,3 miliardi (2018: -1,4 mia.), riconducibile principalmente agli investimenti patrimoniali dei fondi di compensazione AVS/AI/IPG. I tre fondi vengono amministrati congiuntamente e alla data di chiusura disponevano di un patrimonio di 36,5 miliardi (2018: 34,4 mia.). Per l'investimento del patrimonio si considerano i diversi profili di rischio dei singoli fondi, che presentano quindi rendimenti differenti.

SEGMENTO ASSICURAZIONI SOCIALI: CONTO ECONOMICO SECONDO UNITÀ

Mio. CHF	AVS	AI	IPG	AD	Altro	Consolidamento	2019
Contributi degli assicurati / del datore di lavoro	32 508	5 446	1 749	7 382	3	-233	46 855
Contributi della Confederazione	8 847	3 619	-	510	51	-	13 028
Contributi dei Cantoni	-	-	-	170	26	-	196
Parti d'imposta	2 723	-	-	-	-	-	2 723
Rimanenti ricavi	5	36	-	7	-0	-	48
Ricavi operativi	44 084	9 101	1 749	8 069	80	-233	62 850
Prestazioni pecuniarie e contributi	-45 047	-8 884	-1 692	-5 763	-96	233	-61 250
Spese amministrative	-207	-548	-4	-756	-1	-	-1 516
Spese a titolo di interessi (mutui AVS all'AI)	-	-51	-	-	-	51	-
Spese operative	-45 254	-9 484	-1 695	-6 519	-97	284	-62 765
Risultato operativo	-1 170	-383	54	1 550	-17	51	85
Risultato di gestione degli investimenti	2 801	407	89	14	-6	-	3 305
Ricavi a titolo di interessi (mutui AVS all'AI)	51	-	-	-	-	-51	-
Risultato finanziario	2 852	407	89	14	-6	-51	3 305
Risultato annuale	1 682	24	142	1 564	-23	-	3 390

AVS

L'AVS chiude il 2019 con un risultato di ripartizione negativo (-1170 mio.; 2018: -1038 mio.), che persiste dal 2014. Sebbene siano aumentati, i contributi degli assicurati e dei datori di lavoro (+2,5 %) e quelli della Confederazione (+2,7 %) come pure le quote fiscali (+1,5 %) non consentono di coprire i maggiori versamenti effettuati (+2,7 %).

Il patrimonio complessivo del fondo di compensazione dell'AVS (31,1 mia.) produce un rendimento del 9,62 per cento. Grazie al buon risultato degli investimenti (+2852 mio.), l'IPG chiude con un risultato annuo positivo di 1682 milioni.

AI

L'AI ha chiuso il 2019 con un risultato di ripartizione negativo di -383 milioni (2018: -65 mio.). Fino al 2017 essa presentava un risultato positivo grazie al finanziamento aggiuntivo dell'AI pari a 0,4 punti percentuali dell'IVA. Questo finanziamento è giunto a termine alla fine del 2017 e l'ultimo versamento è avvenuto nel primo trimestre del 2018. L'assenza di queste quote fiscali ha determinato un risultato di ripartizione decisamente peggiore rispetto all'anno precedente.

Il patrimonio complessivo del fondo di compensazione dell'AI (4,4 mia.) ha prodotto un rendimento del 9,81 per cento. Grazie al buon risultato degli investimenti (+407 mio.), l'IPG chiude con un risultato annuo positivo di 24 milioni.

IPG

L'IPG ha chiuso il 2019 con un risultato di ripartizione positivo di 54 milioni (2018: 25 mio.). Sia i contributi degli assicurati e dei datori di lavoro (+2,5 %) che i versamenti (+0,9 %) hanno registrato un leggero aumento rispetto all'anno precedente.

Il patrimonio complessivo del fondo di compensazione dell'IPG (1,0 mia.) ha prodotto un rendimento del 9,81 per cento. Grazie al buon risultato degli investimenti (+89 mio.), l'IPG chiude con un risultato annuo positivo di 142 milioni.

AD

L'AD ha chiuso il 2019 con un risultato di ripartizione positivo pari a 1550 milioni (2018: 1163 mio.). Sia i contributi degli assicurati e dei datori di lavoro che quelli della Confederazione e dei Cantoni sono progrediti dell'2,5 per cento. I versamenti segnano un calo del 2,7 per cento rispetto all'anno precedente.

Nell'anno in rassegna i mutui di tesoreria dell'AD (1,1 mia) sono stati rimborsati integralmente.

3 CARATTERISTICHE

31 CATEGORIE DELLE UNITÀ CONSOLIDATE

Oltre all'Amministrazione federale centrale esistono altre unità e organizzazioni che, in virtù dei rapporti di proprietà e di finanziamento o per legge, sono attribuite alla Confederazione. Anche queste unità figurano nella cerchia di consolidamento del consuntivo consolidato della Confederazione.

ORGANIZZAZIONI/UNITÀ

Le unità di consolidamento del consuntivo consolidato della Confederazione sono raggruppate nelle seguenti categorie:

Casa madre Confederazione
Fondi con conto speciale
Unità amministrative decentralizzate con contabilità propria
Imprese con partecipazione della Confederazione
Assicurazioni sociali della Confederazione

CASA MADRE CONFEDERAZIONE

La casa madre Confederazione corrisponde al bilancio della Confederazione, che soggiace alle direttive del freno all'indebitamento. Questa definizione si allinea quindi a quella utilizzata per il conto della Confederazione e include i dipartimenti e le loro unità amministrative, la Cancelleria federale, l'Assemblea federale, compresi i Servizi del Parlamento, il Consiglio federale, le segreterie generali, i tribunali della Confederazione, comprese le commissioni di arbitrato e di ricorso, il Ministero pubblico della Confederazione e l'autorità di vigilanza sul Ministero pubblico della Confederazione nonché le unità amministrative dell'Amministrazione federale decentralizzata che non tengono una contabilità propria.

L'Amministrazione federale centrale svolge i compiti ministeriali, tra i quali si annoverano segnatamente la preparazione dei progetti politici come pure i compiti sovrani il cui adempimento è vincolato a ingerenze nei diritti fondamentali (ad es. sicurezza, giustizia). Di conseguenza i compiti ministeriali richiedono un elevato livello di legittimazione democratica e di controllo politico; inoltre la necessità di coordinamento con altri compiti dell'Amministrazione federale centrale è elevata.

La casa madre Confederazione viene finanziata in gran parte dalla riscossione di imposte. Se le entrate fiscali rappresentano una quota di oltre il 90 per cento delle entrate complessive della Confederazione, le entrate non fiscali (ad es. versamenti degli utili di imprese con partecipazione della Confederazione nonché emolumenti) sono di importanza secondaria. La casa madre Confederazione costituisce prevalentemente un bilancio di riversamento. La maggior parte dei fondi viene trasferita sotto forma di contributi, indennità e quote. Queste uscite a titolo di riversamento, unitamente alle uscite proprie della casa madre Confederazione, soggiacciono al freno all'indebitamento.

FONDI CON CONTO SPECIALE

I fondi con conto speciale comprendono il Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF) e il Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato (FOSTRA). Il funzionamento di questi fondi è disciplinato nelle pertinenti leggi speciali. La legge federale sulle finanze della Confederazione (LFC) è applicabile in via sussidiaria. Benché siano scorporati dal conto della Confederazione, il FIF e il FOSTRA vi sono strettamente connessi. Non dispongono di personalità giuridica propria. Lo scorporo dei fondi dal conto della Confederazione ha lo scopo di aumentare nel lungo termine la sicurezza di pianificazione e di realizzazione degli investimenti nell'infrastruttura dei trasporti.

Tramite il FIF vengono finanziati sia l'esercizio e il mantenimento della qualità sia l'ulteriore ampliamento dell'infrastruttura ferroviaria. Il FOSTRA serve a finanziare tutte le uscite della Confederazione nel settore delle strade nazionali (esercizio, manutenzione, potenziamento, completamento della rete ed eliminazione dei problemi di capacità) e i contributi alle infrastrutture del traffico d'agglomerato.

I fondi vengono finanziati prevalentemente da entrate a destinazione vincolata e da conferimenti dal bilancio generale della Confederazione. Queste risorse soggiacciono al freno all'indebitamento. Il FIF riceve inoltre contributi annui dai Cantoni per almeno 500 milioni (dal 2019 indicizzati: 533 mio.). I prelievi dai fondi avvengono secondo lo scopo di utilizzazione e non soggiacciono al freno all'indebitamento.

Unità di consolidamento

FIF, FOSTRA

UNITÀ AMMINISTRATIVE DECENTRALIZZATE CON CONTABILITÀ PROPRIA

Le unità amministrative decentralizzate con contabilità propria sono giuridicamente indipendenti e scorporate dall'Amministrazione federale centrale. Il loro settore di attività è molto diversificato; adempiono principalmente prestazioni a carattere monopolistico e compiti di vigilanza sull'economia e sulla sicurezza. Lo scorporo dall'Amministrazione federale centrale è dato dal fatto che i compiti non devono essere coordinati con altri compiti federali e dai vantaggi che comporta una certa indipendenza. È invece indispensabile un più stretto controllo dei compiti inerenti alla politica di proprietario.

Nelle *prestazioni a carattere monopolistico* rientrano di solito compiti conformi al mercato che fondamentalmente potrebbero essere adempiuti anche dal settore privato. Dal momento che il mercato non è sempre in grado di provvedervi, queste prestazioni vengono fornite dagli enti pubblici, tra l'altro anche per ragioni storiche e di politica sociale. Inoltre vi rientrano compiti determinati da direttive scientifiche, tecniche o internazionali che lasciano poco spazio a interventi di carattere politico.

I *compiti di vigilanza sull'economia e sulla sicurezza* hanno carattere sovrano, devono tuttavia esulare dall'influenza politica a livello operativo. Nel loro caso lo scorporo è raccomandato per garantire l'indipendenza dell'attività di vigilanza.

Il finanziamento delle unità avviene in funzione dell'adempimento dei compiti. Le unità che forniscono prevalentemente prestazioni a carattere monopolistico vengono finanziate in gran parte con contributi della casa madre Confederazione (versamenti a titoli di trasferimento). Nel consuntivo consolidato della Confederazione tali unità sono assegnate al segmento dell'Amministrazione federale. Le unità che adempiono compiti di vigilanza sull'economia e sulla sicurezza finanziano la loro attività essenzialmente attraverso tasse di vigilanza ed emolumenti. Esse figurano nel segmento delle imprese della Confederazione.

Unità di consolidamento

Prestazioni a carattere monopolistico: PF, IUFFP, METAS, Innosuisse, ProHelvetia, MNS
Compiti di vigilanza sull'economia e sulla sicurezza: FINMA, IPI, ASR, SCA, Swissmedic

IMPRESE CON PARTECIPAZIONE DELLA CONFEDERAZIONE

La Confederazione detiene la quota di maggioranza di diverse imprese e le controlla in veste di azionista di maggioranza.

Le prestazioni di queste imprese sono generalmente controllate dal mercato. Si tiene conto della garanzia di un livello minimo di approvvigionamento, che giustifica principalmente l'interesse pubblico, mediante direttive legali sull'approvvigionamento (ad es. prestazioni della Posta, trasporti pubblici).

Il finanziamento delle unità avviene pertanto, anche in questo caso, prevalentemente attraverso il mercato. Le imprese figuranti nel conto della Confederazione (ossia i fondi con conti speciali) sono indennizzate nella misura in cui forniscono prestazioni volte a garantire il mantenimento dell'approvvigionamento di base.

Unità di consolidamento

La Posta Svizzera SA, Swisscom SA, FFS SA, RUAG Svizzera SA, Skyguide SA, SIFEM AG, BLS Netz AG

ASSICURAZIONI SOCIALI DELLA CONFEDERAZIONE

Le assicurazioni sociali (obbligatorie) del primo pilastro (AVS, AI), l'IPG, l'AF e l'AD sono considerate assicurazioni sociali della Confederazione.

Il primo pilastro include le prestazioni di base della previdenza svizzera per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità. Le indennità per perdita di guadagno offrono un'adeguata compensazione della perdita di guadagno in caso di obbligo di prestare servizio e di maternità. L'esecuzione dell'AVS e dell'AI avviene a livello decentralizzato attraverso i datori di lavoro, i lavoratori, l'Ufficio centrale di compensazione (UCC), le casse di compensazione professionali, dei Cantoni e della Confederazione come pure tramite gli uffici AI. L'amministrazione patrimoniale è centralizzata: tutti i contributi confluiscono nei tre fondi di compensazioni, giuridicamente indipendenti, dell'AVS/AI/IPG, cui sono addebitate anche le uscite.

L'AD fornisce prestazioni nei casi seguenti: disoccupazione, perdita di lavoro per intermittenza, lavoro ridotto e insolvenza del datore di lavoro. L'AD finanzia anche misure di reinserimento. Le competenze sono suddivise tra i vari organi di esecuzione. I Cantoni e gli interlocutori sociali collaborano all'esecuzione. La gestione e la vigilanza spettano in prima linea alla commissione di sorveglianza per il fondo di compensazione dell'AD. Il fondo di compensazione è un fondo giuridicamente non autonomo con contabilità propria. Il patrimonio di questo fondo di compensazione è gestito dalla Confederazione.

Il finanziamento delle assicurazioni sociali della Confederazione avviene principalmente secondo il principio di ripartizione. In questo modo le prestazioni di tali assicurazioni vengono finanziate soprattutto con i contributi incassati dai datori di lavoro e dai lavoratori. Al finanziamento partecipano in maniera determinante anche i contributi delle amministrazioni pubbliche.

Unità di consolidamento

AVS, AI, IPG, AF, AD

32 GESTIONE DELLE UNITÀ CONSOLIDATE DA PARTE DELLA CONFEDERAZIONE

La gestione varia a seconda della forma delle unità e delle organizzazioni. Di principio si applicano le condizioni quadro esposte di seguito.

CONTO CASA MADRE CONFEDERAZIONE E FONDI CON CONTO SPECIALE

Il conto della Confederazione e i conti speciali FIF e FOSTRA formano il consuntivo. I conti parziali del consuntivo non vengono consolidati ma devono essere approvati singolarmente dall'Assemblea federale.

L'Assemblea federale dispone di diversi strumenti per la gestione e il controllo delle spese e delle uscite per investimenti della Confederazione. In questo contesto occorre operare una distinzione tra crediti a preventivo e crediti aggiuntivi che concernono un periodo contabile (annuo), e crediti di impegno e limite di spesa, tramite i quali sono svolte funzioni pluriennali di gestione.

Oltre alla gestione delle uscite e delle spese, il Parlamento dispone anche della possibilità – se necessario – nel processo di preventivazione e di pianificazione di intervenire direttamente sulle prestazioni e sugli effetti. Questo orientamento agli obiettivi e ai risultati viene rafforzato tramite il nuovo modello di gestione dell'Amministrazione federale (NMG).

Sulla base delle prescrizioni costituzionali e legali e nel quadro del preventivo, l'Assemblea federale decide in merito ai versamenti annuali nei fondi con conti speciali. Nell'arco della durata del fondo ne approva inoltre il conto. Contemporaneamente al decreto federale concernente il preventivo della Confederazione, stabilisce con un decreto federale semplice, gli importi prelevati annualmente dal Fondo.

UNITÀ DECENTRALIZZATE CON CONTABILITÀ PROPRIA/IMPRESE CON PARTECIPAZIONE DELLA CONFEDERAZIONE

Nonostante l'esternalizzazione di un compito, la Confederazione rimane responsabile della sua attuazione in veste di garante. La Confederazione può essere proprietaria, azionista principale o di maggioranza di un'unità. La sua influenza dipende particolarmente dalla forma giuridica dell'unità scorporata. Gli strumenti di gestione devono essere applicabili, ossia devono essere orientati a breve, medio e lungo termine.

La gestione è iscritta nella legge e opera sul lungo periodo. Le società anonime si orientano al Codice delle obbligazioni purché leggi speciali non prevedano altrimenti. Per legge la Confederazione è tenuta a detenere la maggioranza del capitale e dei voti delle sue imprese. Nel caso degli istituti vi è maggior margine di manovra; qui sono soprattutto i modelli da collegare alla tipologia dei compiti e ai principi direttori del governo d'impresa a provvedere alla standardizzazione, purché non siano previste deroghe.

Solitamente il Consiglio federale approva obiettivi strategici per ogni unità resa autonoma ogni quattro anni; soltanto nel caso delle unità della vigilanza su economia e sicurezza decide il loro organo direttivo superiore, eventualmente con approvazione del Consiglio federale.

Di regola tra il proprietario (rappresentante della Confederazione) e i vertici delle unità rese autonome si svolgono diversi colloqui nel corso dell'anno durante i quali vengono presentati rapporti intermedi sul conseguimento degli obiettivi e si discutono problematiche attuali.

ASSICURAZIONI SOCIALI DELLA CONFEDERAZIONE

Si applica il principio di una legislazione e una vigilanza centrale della Confederazione e uno svolgimento decentralizzato. La Confederazione sorveglia l'esecuzione delle leggi e provvede a un'applicazione uniforme. Il Consiglio federale rende inoltre regolarmente conto dell'applicazione delle assicurazioni sociali.

La gestione strategica e politica delle assicurazioni sociali della Confederazione da parte del Consiglio federale corrisponde in sostanza alla sua funzione di gestione statale. Il Consiglio federale e l'Amministrazione devono riconoscere per tempo sfide attuali e future e, se necessario, avviare le misure adeguate. La Commissione federale dell'assicurazione per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità e la commissione di sorveglianza per il fondo di compensazione dell'assicurazione contro la disoccupazione sostengono il Consiglio federale nello svolgimento di questo compito, esaminando ad esempio le questioni concernenti l'esecuzione e lo sviluppo ulteriore delle assicurazioni interessate. Possono pure formulare proposte all'attenzione del Consiglio federale.

L'evoluzione delle assicurazioni sociali è fortemente caratterizzata dall'ambiente economico e sociale. Le loro prestazioni sono stabilite a livello di legge e quindi a breve termine non possono essere influenzate da Consiglio federale e Parlamento.

33 CONSUNTIVO CONSOLIDATO E CONTO DELLA CONFEDERAZIONE

Il consuntivo consolidato della Confederazione è più completo del conto della Confederazione. Quest'ultimo può però essere confrontato con il segmento Amministrazione federale.

Diversamente dal conto della Confederazione, che necessita dell'approvazione del Parlamento e si limita alla casa madre Confederazione, il consuntivo consolidato considera altresì i risultati delle imprese parastatali e delle assicurazioni sociali. Si compone di tre segmenti.

CONSUNTIVO CONSOLIDATO DELLA CONFEDERAZIONE

Mio. CHF	2019
Conto economico	
Risultato annuale	11 204
Segmento Amministrazione federale	5 358
Segmento Imprese	2 456
Segmento Assicurazioni sociali	3 390

Il risultato del segmento Amministrazione federale non coincide con quello del conto della Confederazione. I due risultati annuali si distinguono tra loro negli ambiti indicati di seguito.

Partecipazioni della Confederazione: nel conto della Confederazione la variazione della quota di partecipazione al capitale proprio delle imprese della Confederazione (2677 mio.) viene registrata come risultato di partecipazione. Di questo, in un'ottica consolidata, soltanto il risultato delle partecipazioni in società collegate (231 mio.) rimane nel segmento dell'Amministrazione federale. Il risultato delle partecipazioni della Confederazione integralmente consolidate (2446 mio.) è da ascrivere invece al segmento delle imprese.

Mutui condizionalmente rimborsabili: nel conto della Confederazione i contributi agli investimenti per scavi di gallerie e i mutui condizionalmente rimborsabili per finanziare l'infrastruttura ferroviaria vengono imputati direttamente alle spese. In un'ottica consolidata tali pagamenti vanno tuttavia a incrementare il patrimonio infrastrutturale. Per questo motivo, nel consuntivo consolidato della Confederazione vengono registrati con incidenza sul conto economico con valore negativo.

TRASFERIMENTO DAL RISULTATO ANNUALE DEL SEGMENTO AMMINISTRAZIONE FEDERALE AL RISULTATO ANNUALE DEL CONTO DELLA CONFEDERAZIONE

Consuntivo consolidato (Amm. fed.)							Conto della Confederazione	
Risultato annuale	5358	2446	-1160	-691	5953	Risultato annuale		
		Partecipazioni della Confederazione	Mutui rimborsabili condizionalmente	Fondi e amministrazione decentralizzata				

Fondi e amministrazione decentralizzata: oltre al conto della Confederazione, il segmento Amministrazione federale comprende i risultati dei fondi con conti speciali (FIF e FOSTRA) nonché le unità dell'Amministrazione federale decentralizzata finanziate prevalentemente con imposte.

CONTO DELLA CONFEDERAZIONE

Il consuntivo consolidato corrisponde all'ottica dei risultati. Nei *conti economici* si applica la contabilizzazione secondo il principio della conformità temporale. Il conto della Confederazione viene esposto sia secondo l'ottica dei risultati che secondo l'ottica del finanziamento.

Il *conto di finanziamento* è articolato in funzione delle particolari esigenze del freno all'indebitamento ed è dunque uno strumento fondamentale per la gestione politica della Confederazione. I due conti si distinguono tra loro negli ambiti sotto riportati.

CONTO DELLA CONFEDERAZIONE: TRASFERIMENTO DAL CONTO ECONOMICO AL CONTO DI FINANZIAMENTO

Conto della Confederazione							Conto della Confederazione	
Risultato annuale	5953	-1866	-634	147	3600	Conto di finanziamento		
		Partecipazioni della Confederazione	Patrimonio infrastrutturale	Trasferimenti tra periodi				

Differenze tra conto economico e conto di finanziamento

Partecipazioni della Confederazione: il conto di finanziamento comprende i pagamenti di dividendi effettivamente incassati (2019: 811 mio.) e non le quote di variazione di capitale proprio (2019: 2677 mio.). L'aumento di capitale proprio non è determinante nell'ottica del conto di finanziamento, poiché una parte sostanziale di tale importo permane nelle società ed è destinata allo sviluppo delle loro attività. Per la gestione delle finanze della Confederazione è determinante soltanto l'importo versato alla Confederazione in veste di proprietaria. Nel conto di finanziamento viene considerata la quota di variazione di capitale proprio delle imprese (salvo alcune eccezioni).

Ammortamenti e investimenti: nel conto di finanziamento non sono esposti gli ammortamenti, bensì gli investimenti effettivi nell'anno in rassegna (-3858 mio.). Gli ammortamenti non sono un indicatore utile per la gestione politica, in quanto la diminuzione del valore dell'attivo fisso è una conseguenza diretta di decisioni di investimento passate e pertanto non più influenzabile. Nel conto economico figurano, invece, con incidenza sul risultato annuale, sia la diminuzione del valore del patrimonio iscritto a bilancio (sotto forma di ammortamenti: 3080 mio.) sia i prelievi dalle scorte (munizioni: 135 mio.; altre scorte: 9 mio.).

Trasferimenti tra periodi: esistono inoltre altre transazioni che nel conto di finanziamento non sono esposte completamente secondo il principio della conformità temporale. Per questo motivo il conto di finanziamento ha chiuso l'anno in esame con un risultato netto di 147 milioni migliore rispetto al conto economico.

34 CONSUNTIVO CONSOLIDATO E STATISTICA FINANZIARIA

La statistica delle finanze pubbliche della Svizzera (statistica finanziaria) mostra le cifre dei bilanci pubblici, ossia del settore Stato e i suoi quattro settori parziali. Per contro, il consuntivo consolidato è suddiviso in tre parti.

IL SETTORE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE È SUDDIVISO NEI SEGUENTI SETTORI PARZIALI:

Confederazione
Cantoni
Comuni
Assicurazioni sociali

Nella statistica finanziaria le unità da integrare nel settore delle Amministrazioni pubbliche sono stabilite conformemente ai criteri del sistema europeo dei conti economici integrati (SEC 2010). Per contro il consuntivo consolidato si orienta al principio del controllo della presentazione dei conti (IPSAS). Ciò comporta che le cerchie di consolidamento della statistica finanziaria e del consuntivo consolidato non sono identiche.

Estensione dei conti

CONSUNTIVO CONSOLIDATO DELLA CONF.

Casa madre Confederazione

Fondi con conto speciale

Unità amministrative decentralizzate
finanziate tramite entrate fiscali

Unità amministrative decentralizzate
*non finanziate o finanziate solo in via
 secondaria tramite entrate fiscali*

Imprese con partecipazione della Conf.

Assicurazioni sociali

STATISTICA FINANZIARIA

Casa madre Confederazione

Altre unità

Fondi con conto speciale

Unità amministrative decentralizzate
finanziate tramite entrate fiscali

Settore parziale Confederazione

Settore parziale assicurazioni sociali

Settore parziale Cantoni

Settore parziale Comuni

Segmento Confederazione

Segmento Imprese

Segmento Assicurazioni sociali

DIFFERENZE NELLE CERCHIE DI CONSOLIDAMENTO

Il settore parziale Confederazione è paragonabile al segmento Amministrazione federale del consuntivo consolidato, ma non è del tutto identico.

Rispetto al segmento Amministrazione federale, il settore parziale Confederazione è più completo e include anche le seguenti unità: Fondo nazionale svizzero, Svizzera Turismo e Fondazione per gli immobili delle organizzazioni internazionali (FIPOI).

Il settore parziale Assicurazioni sociali praticamente coincide con il segmento Assicurazioni sociali del consuntivo consolidato. L'unica differenza consta nell'assicurazione maternità Ginevra, anch'essa inclusa nel settore parziale Assicurazioni sociali della statistica finanziaria.

I settori parziali Cantoni e Comuni sono trattati solo nella statistica finanziaria.

Per contro nel segmento Imprese del consuntivo consolidato vengono raccolte le imprese con partecipazione della Confederazione come pure le unità amministrative decentralizzate non finanziate tramite entrate fiscali o non in misura determinante. Le unità di questo segmento non sono incluse nel settore Stato della statistica finanziaria.

DIFFERENZE NELLA VALUTAZIONE E REGISTRAZIONE

I criteri per rilevare le fattispecie e la loro valutazione nella statistica finanziaria differiscono in parte dalle norme di rilevamento e di valutazione di IPSAS.

Nella statistica finanziaria le voci di bilancio sono spesso calcolate ai valori di mercato, mentre la valutazione secondo gli IPSAS viene di principio effettuata in base ai costi di acquisto e di produzione storici o ai costi di acquisto ammortizzati («at amortized cost»).

RENDICONTO FINANZIARIO

B

RENDICONTO FINANZIARIO

1 CONTO ANNUALE

11 CONTO ECONOMICO

Mio. CHF	2018	2019	N. nell'all.
Gettito fiscale	68 598	69 892	1
Ricavi da prestazioni di servizi e produzione	27 504	26 960	2
Ricavi da assicurazioni sociali	44 701	45 862	3
Rimanenti ricavi	5 883	6 106	4
Ricavi operativi	146 686	148 820	
Spese per il personale	-19 445	-19 598	5
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	-17 923	-18 064	6
Spese di riversamento	-31 839	-32 424	7
Spese per assicurazioni sociali	-60 052	-61 250	3
Ammortamenti e riduzioni di valore	-8 573	-8 596	15/16
Spese operative	-137 832	-139 931	
Risultato operativo	8 854	8 888	
Risultato finanziario	-2 662	2 248	8
Risultato proporzionale delle società collegate	293	285	17
Imposte sugli utili di imprese della Confederazione	-544	-218	9
Risultato annuale	5 941	11 204	
<i>Partecipazioni della Confederazione Svizzera</i>	<i>5 202</i>	<i>10 393</i>	
<i>Partecipazioni minoritarie</i>	<i>739</i>	<i>810</i>	

12 BILANCIO

Mio. CHF	2018	2019	N. nell'all.
Attivi	351 548	370 283	
Attivo circolante	108 395	124 434	
Liquidità e investimenti di denaro a breve termine	57 293	74 841	11
Crediti	17 896	16 965	12
Investimenti finanziari	22 760	21 956	13
Scorte	4 926	4 921	14
Delimitazione contabile attiva	5 494	5 738	
Averi correnti da imposte sugli utili	27	13	
Attivo fisso	243 153	245 848	
Investimenti materiali	133 449	134 640	15
Investimenti immateriali	9 154	9 020	16
Investimenti finanziari	93 123	94 467	13
Partecipazioni	5 213	5 534	17
Averi differiti da imposte sugli utili	1 243	1 247	
Rimanente attivo fisso	971	940	
Passivi	351 548	370 283	
Capitale di terzi a breve termine	158 165	168 488	
Impegni correnti	17 518	17 940	18
Delimitazione contabile passiva	10 088	12 450	
Impegni finanziari	16 867	28 260	19
Averi di clienti	112 084	108 197	19
Impegni correnti da imposte sugli utili	297	199	
Accantonamenti	1 311	1 442	20
Capitale di terzi a lungo termine	129 051	124 254	
Impegni finanziari	75 799	71 689	19
Accantonamenti	29 136	30 512	20
Impegni verso la previdenza del personale	18 943	16 443	21
Impegni differiti da imposte sugli utili	998	958	
Rimanenti impegni	4 177	4 652	22
Capitale proprio	64 332	77 541	
Partecipazioni minoritarie	7 378	7 703	
Capitale proprio della Confederazione	56 954	69 838	
Mezzi a destinazione vincolata	42 413	47 074	
Altro capitale proprio	14 541	22 764	

13 CONTO DEI FLUSSI DI TESORERIA

Mio. CHF	2018	2019
Totale dei flussi di tesoreria	-2 263	17 548
Flussi di tesoreria da attività operative	17 265	22 263
Risultato annuale	5 941	11 204
Ammortamenti e riduzioni di valore	8 577	8 592
Risultato partecipazioni collegate	-293	-285
Utili da alienazioni	-218	-209
Aumento/Riduzione di accantonamenti, netto	842	1 542
Utili/perdite di corso senza incidenza sulla liquidità	2 040	-2 635
Altre transazioni senza incidenza sulla liquidità	-304	173
Variazione attivo circolante netto	680	3 882
Flussi di fondi da attività di investimento	-9 190	-7 632
Acquisto di investimenti materiali e immateriali	-10 247	-10 330
Alienazione di investimenti materiali e immateriali	352	405
Acquisto di partecipazioni e filiali	83	-211
Vendita di partecipazioni e filiali	22	161
Investimenti finanziari netti	574	2 315
Dividendi ricevuti e versamenti di utili	26	29
Flussi di fondi da attività di finanziamento	-10 338	2 916
Afflusso/Deflusso di fondi da averi di clienti	-2 363	-3 947
Assunzione/Restituzione netta di prestiti	-5 159	-3 799
Assunzione/Restituzione netta di titoli del mercato monetario	-1 187	2 524
Assunzione/Restituzione netta di prestiti bancari	678	-307
Assunzione/Restituzione netta di rimanenti impegni finanziari	-1 718	9 006
Versamenti di utili e dividendi	-589	-560

DOCUMENTAZIONE DEL FONDO «DISPONIBILITÀ LIQUIDE»

Mio. CHF	2018	2019
Stato liquidità e investimenti di denaro a breve termine al 01.01.	59 556	57 293
Aumento (+) / Riduzione (-)	-2 263	17 548
Stato liquidità e investimenti di denaro a breve termine al 31.12.	57 293	74 841

14 DOCUMENTAZIONE DEL CAPITALE PROPRIO

Mio. CHF	Strada	Ferrovia	Assicurazioni sociali	Altro	Totale mezzi a dest. vincolata	Capitale di rischio	Totale capitale proprio Rimanente tale proprio	Confederazione	Partec. di minoranza	Totale capitale proprio
capitale proprio	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					(1-4)			(5-7)		(8+9)
Stato al 01.01.2018 prima della rivalutazione	3 500	-8 270	40 524	7 080	42 834	6 557	9 815	59 206	7 255	66 461
Modifiche nella presentazione dei conti	-	-	-	-	-	-	-6 110	-6 110	-	-6 110
Stato al 01.01.2018 dopo la rivalutazione	3 500	-8 270	40 524	7 080	42 834	6 557	3 705	53 096	7 255	60 351
Variazioni dei fondi speciali	-	-	-	12	12	-	4	16	-	16
Nuova valutazione degli impegni della previdenza del personale	-	-	-	-	-	-	-1 049	-1 049	-41	-1 090
Nuova valutazione delle società collegate	-	-	-	-	-	-	3	3	1	3
Nuova valutazione degli strumenti finanziari	-	-	-	-	-	-	-287	-287	8	-278
Variazione delle imposte differite	-	-	-	-	-	-	63	63	7	70
Variazione della conversione valutaria	-	-	-	-	-	-	-61	-61	-20	-80
Totale delle voci registrate nel capitale proprio	-	-	-	12	12	-	-1 327	-1 315	-45	-1 360
Risultato annuale	67	609	-1 314	205	-433	-	5 635	5 202	739	5 941
Totale degli utili e delle perdite registrati	67	609	-1 314	217	-421	-	4 309	3 887	694	4 582
Distribuzioni di utile	-	-	-	-	-	-	-26	-26	-563	-589
Variazione delle riserve	-	-	-	-	-	32	-32	-	-	-
Altre transazioni	-	-	-	-	-	-	-3	-3	-7	-11
Stato al 31.12.2018 prima della rivalutazione	3 567	-7 662	39 210	7 297	42 413	6 589	7 952	56 954	7 378	64 332
Modifiche nella presentazione dei conti	-	-	19	-	19	-	27	46	-	46
Stato al 31.12.2018 dopo la rivalutazione	3 567	-7 662	39 229	7 297	42 432	6 589	7 979	56 999	7 378	64 377
Variazioni dei fondi speciali	-	-	-	28	28	-	1	29	-	29
Nuova valutazione degli impegni della previdenza del personale	-	-	-	-	-	-	2 341	2 341	92	2 433
Nuova valutazione delle società collegate	-	-	-	-	-	-	-4	-4	1	-3
Nuova valutazione degli strumenti finanziari	-	-	-	-	-	-	134	134	4	138
Variazione delle imposte differite	-	-	-	-	-	-	-77	-77	-23	-101
Variazione della conversione valutaria	-	-	-	-	-	-	43	43	-27	15
Totale delle voci registrate nel capitale proprio	-	-	-	28	28	-	2 436	2 464	47	2 512
Risultato annuale	371	638	3 390	215	4 614	-	5 779	10 393	810	11 204
Totale degli utili e delle perdite registrati	371	638	3 390	243	4 642	-	8 216	12 858	858	13 715
Distribuzioni di utile	-	-	-	-	-	-	0	0	-560	-560
Variazione delle riserve	-	-	-	-	-	-211	211	-	-	-
Altre transazioni	-	-	-	-	-	-	-19	-19	29	9
Stato al 31.12.2019	3 937	-7 024	42 619	7 541	47 074	6 378	16 386	69 838	7 703	77 541

ADEGUAMENTO DEI VALORI DELL'ANNO PRECEDENTE (RIVALUTAZIONE)

L'adeguamento dei valori al 1° gennaio 2018 è legato alla nuova valutazione a posteriori dell'accantonamento dell'imposta preventiva nel conto della Confederazione. I valori iniziali della casa madre Confederazione sono stati adeguati in un secondo momento anche nel consuntivo consolidato della Confederazione. La nuova valutazione implica una riduzione di 6110 milioni del capitale proprio consolidato al 1° gennaio 2018. Nel contempo il risultato annuale consolidato del 2018 aumenta di 240 milioni rispetto al valore esposto nell'anno precedente.

La correzione dei valori al 1° gennaio 2019 è legato agli adeguamenti delle prescrizioni relative alla presentazione dei conti di diverse unità di consolidamento. Gli effetti di tali adeguamenti vengono contabilizzati al 1° gennaio 2019 nel consuntivo consolidato della Confederazione nel capitale proprio, senza incidenza sul bilancio.

CATEGORIE DI CAPITALE PROPRIO

Fondi a destinazione vincolata

La parte più consistente del capitale proprio è a destinazione vincolata e non può essere impiegata per il disbrigo di compiti generali. Vi è una destinazione vincolata ai sensi del consuntivo consolidato se, al momento dell'afflusso di fondi, la legge o il finanziatore prescrivono di utilizzare i mezzi per uno scopo prestabilito.

Al riguardo sono state operate le seguenti attribuzioni:

- i mezzi destinati alle *strade* comprendono il capitale proprio del Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato (FOSTRA) e il finanziamento speciale per il traffico stradale;
- i mezzi destinati alle *ferrovie* comprendono il capitale proprio negativo del Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF);
- i mezzi destinati alle *assicurazioni sociali* comprendono il capitale proprio delle assicurazioni sociali AVS, AI, IPG e AD;
- i *rimanenti* mezzi a destinazione vincolata comprendono i fondi e i finanziamenti speciali attribuibili al capitale proprio conformemente agli articoli 53 e 54 LFC (senza il finanziamento speciale per il traffico stradale), i rimanenti mezzi a destinazione vincolata e i mezzi a destinazione vincolata del settore dei PF e di Pro Helvetia.

Capitale di rischio

Viene inoltre distinta la categoria *capitale di rischio*, in cui sono contenuti i fondi propri necessari di PostFinance come pure il capitale di base e il capitale sopportante i rischi dell'ASRE.

Altro capitale proprio

Dopo aver dedotto il capitale proprio a destinazione vincolata, il capitale di rischio e il capitale attribuibile alle imprese consolidate degli azionisti minoritari rimane un importo di 16,4 miliardi per il disbrigo di compiti generali. Tale importo subisce in primo luogo l'influenza dei risultati annuali della Confederazione e delle imprese della Confederazione nonché della rivalutazione degli impegni verso la previdenza del personale e di conseguenza può variare notevolmente di anno in anno.

Partecipazioni di minoranza

Le partecipazioni di minoranza sono costituite principalmente dalle partecipazioni di Swisscom SA e di BLS Netz AG. Mediante il consolidamento integrale i valori di tale imprese confluiscono al 100 per cento nel consuntivo consolidato della Confederazione, poiché quest'ultima le controlla in veste di azionista di maggioranza (51 %). Il capitale proprio è tuttavia da attribuire per il restante 49 per cento agli azionisti di minoranza.

2 ALLEGATO AL CONTO ANNUALE

21 PRINCIPI DI CONSOLIDAMENTO

STANDARD DI PRESENTAZIONE DEI CONTI DEL CONSUNTIVO CONSOLIDATO DELLA CONFEDERAZIONE

Secondo l'ordinanza sulle finanze della Confederazione (OFC), la presentazione dei conti del consuntivo consolidato è retta dagli «International Public Sector Accounting Standards» (IPSAS). La base per il conto annuale è costituita dalla situazione reale inerente al patrimonio («true and fair view»).

STANDARD DI PRESENTAZIONE DEI CONTI DELLE UNITÀ DI CONSOLIDAMENTO

Ad eccezione delle assicurazioni sociali, tutte le unità considerate nel consuntivo consolidato della Confederazione allestiscono una chiusura basata anch'essa sul principio del «true and fair view». Pertanto queste chiusure vengono di regola riprese nel consuntivo consolidato senza modifiche. Se i principi di iscrizione a bilancio e di valutazione contenuti nella normativa applicata dalle unità di consolidamento divergono sostanzialmente dagli IPSAS, le chiusure delle unità vengono adeguate a tali standard.

Le seguenti deroghe sostanziali sono identificate e adeguate ai fini del consuntivo consolidato:

- *ampliamento dell'infrastruttura ferroviaria*: nelle chiusure dei conti di FFS, Alp Transit San Gottardo SA (San Gottardo, Ceneri) e BLS Netz AG (Lötschberg, Rosshäusern) le spese per i lavori di scavo di gallerie non sono iscritte all'attivo. Nel consuntivo consolidato della Confederazione queste infrastrutture sono iscritte a bilancio e ammortizzate in funzione del loro potenziale di utilità («service potential»);
- *impegni finanziari*: i mutui condizionalmente rimborsabili iscritti nelle chiusure dei conti di FFS, Alp Transit San Gottardo SA e BLS Netz AG come impegni finanziari sono considerati capitale proprio nel consuntivo consolidato della Confederazione. Nel quadro del consolidamento i mutui concessi dalla Confederazione vengono eliminati. I mutui condizionalmente rimborsabili concessi dai Cantoni rimangono nel capitale proprio consolidato;
- *previdenza del personale*: alcune chiusure dei conti vengono allestite secondo le Swiss GAAP RPC (ad es. FFS, RUAG e Skyguide). Di conseguenza, gli impegni della previdenza del personale sono iscritti al passivo soltanto se vi sono impegni di risanamento effettivi. Per contro, nel consuntivo consolidato della Confederazione tutte le prestazioni della previdenza di vecchiaia vengono iscritte al passivo in base a un calcolo attuariale (IPSAS 39).

DEROGHE AGLI STANDARD DI PRESENTAZIONE DEI CONTI IPSAS NEL CONSUNTIVO CONSOLIDATO DELLA CONFEDERAZIONE

A seguito degli adeguamenti sopra esposti alcune operazioni presenti nel consuntivo consolidato della Confederazione non sono conformi ai principi di iscrizione a bilancio e di valutazione secondo gli IPSAS.

Contabilizzazione secondo il principio della conformità temporale

I ricavi a titolo di imposta federale diretta sono contabilizzati al momento del versamento delle quote della Confederazione da parte dei Cantoni, mentre i contributi degli assicurati alle assicurazioni sociali della Confederazione al momento dell'entrata del pagamento. Di conseguenza decade la contabilizzazione secondo il principio della conformità temporale.

Iscrizione a bilancio e valutazione

Il materiale d'armamento attivato comprende i sistemi principali (sistemi A) secondo i programmi d'armamento. Le spese per il rimanente materiale d'armamento sorgono pertanto al momento dell'acquisto e non sono ripartite sulla durata di utilizzazione.

RELAZIONI INTERCOMPANY

Per consentire un'esposizione della situazione finanziaria netta, nel consolidamento occorre escludere le operazioni tra imprese. Poiché tra le unità di consolidamento esistono importanti legami di capitale e trasferimenti, questo principio è applicato anche dal consuntivo consolidato della Confederazione. Ciò rende le cifre esposte più rappresentative.

Per motivi legati all'economia (tempistica, ponderazione dei costi e dei benefici), nei casi riportati di seguito il consuntivo consolidato della Confederazione prevede delle deroghe a questo principio. Le ripercussioni delle semplificazioni sul bilancio e sul conto economico sono nel complesso trascurabili e non comportano alcuna perdita di informazioni rilevante. Per le unità di consolidamento coinvolte il rilevamento di questi dati sarebbe legato a un carico di lavoro sproporzionato.

Transazioni a prezzi di mercato tra le unità di consolidamento

Le unità di consolidamento intrattengono tra di loro molteplici relazioni d'affari, le cui prestazioni sono fornite a prezzi di mercato (ad es. servizi postali, servizi di telefonia e Internet, viaggi in treno ecc.). In teoria queste transazioni sarebbero di principio da escludere dal consolidamento e i pertinenti utili intermedi realizzati da eliminare. Per ragioni economiche (ponderazione dei costi e dei benefici) gli utili realizzati da queste transazioni come pure i crediti e gli impegni che ne risultano non vengono eliminati. Tale rinuncia influisce soltanto in misura marginale sulla cifra d'affari annuale e sul bilancio del consuntivo consolidato.

Fanno eccezione le transazioni tra l'Amministrazione federale (DDPS) e RUAG. La relativa cifra d'affari di RUAG è conteggiata globalmente con le spese per l'armamento del DDPS. Gli utili intermedi non vengono presi in considerazione. Per contro si rinuncia ai rapporti reciproci di credito e agli impegni.

Transazioni legate all'imposta federale diretta

Le attività delle imprese della Confederazione soggiacciono di principio all'imposta federale diretta (IFD), sempreché non siano esplicitamente escluse dall'imposta (ad es. prestazioni di servizio nel traffico ferroviario). L'IFD contabilizzata dalle imprese della Confederazione non viene pareggiata dall'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) attraverso il corrispondente gettito fiscale o tramite crediti e impegni.

Non si tiene conto nemmeno delle voci relative all'imposta latente conteggiate da queste imprese per l'IFD; esse sono considerate relazioni intercompany unilaterali. L'AFC non iscrive una relativa controvoce. Gli importi non vengono stornati dal conto economico e dal bilancio.

ADEGUAMENTO DELLE CIFRE DELL'ANNO PRECEDENTE

Se un'unità di consolidamento adegua le cifre dell'anno precedente attraverso una correzione a posteriori (rivalutazione in ottica retrospettiva), i valori di quell'esercizio non vengono adeguati nel consuntivo consolidato della Confederazione. Gli effetti risultanti da tale adeguamento vengono registrati al 1° gennaio dell'anno in esame senza incidenza sul capitale proprio.

Il presente rapporto fa un'eccezione: nell'anno in esame, nella casa madre Confederazione è stato corretto il metodo di valutazione per l'accantonamento dell'imposta preventiva. Nel conto della Confederazione i valori del 2018 sono stati adeguati retroattivamente. Per garantire la comparabilità, i valori dell'anno precedente sono stati adeguati anche nel presente consuntivo consolidato. Per ulteriori informazioni sulla rivalutazione si rimanda al conto della Confederazione.

22 PRINCIPI DI ISCRIZIONE A BILANCIO E VALUTAZIONE

PRINCIPI DI ISCRIZIONE A BILANCIO

I valori patrimoniali sono iscritti a bilancio come attivi se possiedono un'utilità economica futura (afflussi netti di fondi) o se servono immediatamente all'adempimento di compiti pubblici (potenziale di utilità o «service potential»). Gli impegni esistenti sono iscritti a bilancio come passivi se il loro adempimento comporterà verosimilmente un deflusso di fondi. Devono inoltre poter essere stimati in modo affidabile.

PRINCIPI DI VALUTAZIONE

In linea di principio per le voci di bilancio è possibile applicare la valutazione in base ai costi di acquisto e di produzione storici o ai costi di acquisto ammortizzati («at amortized cost»), salvo nei casi in cui uno standard o una disposizione legale prescriva l'applicazione di un altro metodo di valutazione.

CONVERSIONE VALUTARIA

La valuta di conto è il franco svizzero. Il consuntivo consolidato della Confederazione poggia sulle norme di presentazione dei conti applicate dalle unità di consolidamento. Tali norme includono anche il metodo utilizzato dalle unità di consolidamento per la conversione dei conti tenuti in valuta estera o dei saldi di chiusura delle filiali. Non si fissano tassi di conversione per le società di gruppo.

PRINCIPI PER LA RETTIFICAZIONE DI VALORE

Il mantenimento del valore dei valori patrimoniali iscritti a bilancio viene sempre verificato se, a seguito del mutare delle circostanze o di eventi, tali valori potrebbero essere sopravvalutati. In un caso simile occorre procedere come descritto di seguito.

Valori patrimoniali di carattere finanziario

La diminuzione di valore di valori patrimoniali di carattere finanziario, iscritti a bilancio in base ai costi di acquisto ammortizzati, risulta dalla differenza tra il valore contabile e il valore attuale dei flussi finanziari futuri stimati, tenuto conto del tasso di interesse effettivo originario.

Altri valori patrimoniali

I principi che reggono il calcolo della perdita di valore degli altri valori patrimoniali si differenziano a seconda che il valore patrimoniale sia o meno «generatore di flussi finanziari».

I valori patrimoniali generatori di flussi finanziari sono detenuti principalmente allo scopo di generare un rendimento economico. In questo caso si opera un confronto tra il valore contabile e il valore recuperabile (il maggiore tra il fair value dedotti i costi di vendita e il valore d'uso). Se il valore contabile supera il valore recuperabile, nel conto economico si contabilizza la differenza come rettificazione di valore.

Se il valore contabile dei *valori patrimoniali che non generano flussi finanziari* supera l'importo massimo del valore di mercato dedotti i costi di alienazione e il potenziale di utilità («service potential»), una perdita di valore pari a questa differenza è contabilizzata come spesa. Per alcuni beni patrimoniali il calcolo del potenziale di utilità può essere complesso, dal momento che non vengono generati flussi di cassa. Per determinare il valore attuale del rimanente potenziale di utilità si applica una delle procedure seguenti:

- calcolo dei costi di sostituzione con gli ammortamenti accumulati;
- calcolo dei costi di ripristino.

RILEVAMENTO DEI RICAVI

Per ogni afflusso di un'unità viene valutato se si tratta di un'operazione commerciale (IPSAS 9) o di un'operazione non commerciale (IPSAS 23). Nel caso di un'operazione non commerciale, un'unità riceve risorse da un'altra unità oppure trasferisce a quest'ultima risorse senza ricevere direttamente un corrispettivo equivalente.

Se vi è un'*operazione commerciale*, i ricavi vengono generalmente contabilizzati al momento della fornitura del bene o della prestazione. Nel caso di contratti relativi a progetti, l'obbligo non ancora adempiuto di fornire la prestazione è ascrivito al capitale di terzi. I ricavi vengono contabilizzati ed esposti in base allo stato di avanzamento del progetto.

Per le *operazioni non commerciali* occorre determinare se esiste o meno un obbligo di fornire una prestazione o di restituzione. Se un tale obbligo esiste, alla conclusione del contratto l'importo corrispondente è contabilizzato come capitale di terzi e ammortizzato nel conto economico in base allo stato di avanzamento del progetto.

In assenza di un corrispettivo equivalente o di un obbligo di fornire una prestazione o di restituzione, i ricavi sono contabilizzati integralmente nel conto economico nell'anno considerato, come avviene di regola per le liberalità.

I ricavi sono presentati secondo la struttura riportata qui di seguito.

Gettito fiscale

L'*imposta federale diretta* viene contabilizzata dai Cantoni al lordo secondo il principio di cassa sulla base degli importi d'imposta versati durante l'esercizio contabile («cash accounting»). Non si effettua quindi alcuna contabilizzazione secondo il principio della conformità temporale poiché al momento della chiusura del conto annuale le informazioni necessarie per una contabilizzazione secondo l'«accrual accounting» non sono disponibili. Le quote dei Cantoni sono iscritte separatamente a titolo di spese. Per le entrate attese negli anni dopo un'ipotetica abolizione dell'imposta federale diretta, viene indicato un credito eventuale.

I *ricavi dall'imposta sul valore aggiunto* sono determinati in base ai crediti e agli impegni risultanti dai conteggi (compresi i conteggi complementari, gli avvisi di accrediti ecc.) contabilizzati nell'esercizio contabile. I crediti derivanti da stime dovute al mancato inoltro del rendiconto IVA sono contabilizzati con incidenza sui ricavi unicamente con un valore empirico del 20 per cento a causa della bassa probabilità che vi sia un afflusso di fondi.

Ricavi da prestazioni di servizi e produzione

I ricavi da prestazioni di servizi vengono contabilizzati al momento della fornitura della prestazione o linearmente sulla durata del contratto. I ricavi dalla vendita di prodotti sono registrati nel conto economico quando i rischi e le opportunità correlati con la proprietà del prodotto sono trasferiti all'acquirente.

Ricavi delle assicurazioni sociali

I contributi degli assicurati e del datore di lavoro (contributi personali e salariali) si basano sulle aliquote di contribuzione attuali e sono contabilizzati secondo il principio di cassa («cash accounting»).

Rimanenti ricavi

Una parte dei rimanenti ricavi, come ad esempio i redditi immobiliari, è registrata secondo il criterio pro rata temporis. L'altra parte, come la distribuzione dell'utile della Banca nazionale svizzera, è contabilizzata nel momento in cui nasce il diritto al versamento.

RILEVAMENTO DELLE SPESE

Secondo il principio della conformità temporale, le spese devono essere imputate al periodo contabile in cui sono state effettuate (p. es. spese per il personale). Per quanto concerne le spese d'esercizio, tale periodo coincide con l'acquisto di forniture e prestazioni. Le spese di riversamento sono contabilizzate sulla base di una decisione o di una garanzia giuridicamente vincolante oppure, se non viene fornita una prestazione diretta, nel momento in cui il contributo diviene esigibile.

INVESTIMENTI MATERIALI

Gli investimenti materiali sono iscritti a bilancio in base ai costi di acquisto o di produzione dedotti gli ammortamenti accumulati. Gli ammortamenti vengono effettuati linearmente in funzione della durata di utilizzazione stimata. Le durate di utilizzazione ammesse sono indicate qui di seguito:

Beni mobili	
Macchinari, apparecchi, strumenti, macchine d'ufficio ecc.	3-15 anni
Automobili, autofurgoni, autocarri, autobus	3-20 anni
Veicoli ferroviari, aeromobili, battelli	10-33 anni
Informatica (apparecchiatura), sistemi di comunicazione	2-10 anni
Mobilio	3-20 anni
Installazioni, gli impianti di stoccaggio, installazioni aziendali	3-25 anni
Fondi ed edifici	
Fondi	illimitata
Edifici, costruzioni	10-75 anni
Acquedotti	40-80 anni
Beni d'armamento	
Sistemi principali (sistemi A)	10-50 anni
Infrastrutture di comunicazione	
Impianti tecnici (cablaggio, canali)	30-40 anni
Impianti tecnici (installazioni di trasmissione e di comunicazione)	3-15 anni
Altri impianti	3-15 anni
Infrastrutture delle strade nazionali	
Strade, ponti	30 anni
Gallerie	50 anni
Impianti elettromeccanici	10 anni
Infrastrutture ferroviarie	
Impianti tecnici/(cablaggio, canali), tecnica ferroviaria, linee di contatto	10-33 anni
Manufatti (ponti, gallerie), piattaforme, sovrastruttura	25-50 anni
Scavi di gallerie	80 anni

Il *materiale d'armamento* attivato comprende i sistemi principali (sistemi A) secondo i programmi d'armamento. Il materiale d'armamento che prevede componenti con durate di utilizzazione differenti non viene contabilizzato separatamente e ammortizzato. Il rimanente materiale d'armamento attivabile non viene iscritto a bilancio. Diversamente dai sistemi principali, riguardo al materiale d'armamento la rilevazione dei dati necessari ai fini dell'attivazione potrebbe essere molto dispendiosa, ragion per cui si rinuncia alla loro iscrizione all'attivo. Le spese per questo materiale d'armamento – tranne in caso di sistemi principali – sorgono pertanto al momento dell'acquisto e non sono ripartite sulla durata di utilizzazione.

Le *strade nazionali* completate e passate ai Cantoni al 1° gennaio 2008 vengono ammortizzate in modo forfettario nell'arco di 30 anni, poiché non era prevista una suddivisione su diverse classi di immobilizzazione prima dell'introduzione della NPC. Ciò vale anche per le costruzioni edili in relazione con le strade nazionali (centri di manutenzione ecc.). Per contro le immobilizzazioni terminate dopo il 1° gennaio 2008 possono essere attribuite a classi di immobilizzazione.

Gli *oggetti d'arte* della Confederazione non sono iscritti all'attivo nel bilancio. L'Ufficio federale della cultura (UFC) tiene un inventario di tutti gli oggetti di proprietà della Confederazione.

INVESTIMENTI IMMATERIALI E AVVIAMENTO

Gli investimenti immateriali acquisiti e creati sono valutati in base ai costi di acquisto o di produzione.

Avviamento («goodwill»)	nessun ammortamento pianificato, test impairment
Software	In funzione del ciclo di vita o della durata di utilizzo
Rimanenti attivi fissi immateriali (licenze, brevetti, diritti, relazioni con la clientela, marchi)	In funzione del ciclo di vita o della durata di utilizzo

PARTECIPAZIONI

Si opera una distinzione tra partecipazioni in società collegate e rimanenti partecipazioni.

Le *partecipazioni collegate* sono caratterizzate dal fatto che la Confederazione può esercitare un influsso determinante sulla loro attività commerciale senza tuttavia controllarle. In generale, si presuppone un influsso determinante se la quota dei diritti di voto è compresa tra il 20 e il 50 per cento. Le società collegate sono generalmente valutate al valore equity. Se il capitale proprio proporzionale di una partecipazione è inferiore a 50 milioni, tali società possono anche essere valutate «al costo».

Le *rimanenti partecipazioni* comprendono le partecipazioni a imprese e organizzazioni che la Confederazione, a causa della propria posizione, non può controllare e sulle quali non può esercitare alcun influsso determinante. Le rimanenti partecipazioni vengono esposte nella presente voce di bilancio unicamente se sono detenute ai fini dell'adempimento dei compiti. In questo caso vengono valutate «al costo» poiché di regola i valori di mercato non sono disponibili. Per contro, le partecipazioni detenute a scopo di investimento sono iscritte a bilancio negli investimenti finanziari e valutate prevalentemente al prezzo di mercato.

Valutazione al valore equity (capitale proprio proporzionale)

La valutazione al valore equity è effettuata sulla base di una chiusura adeguata ai principi della presentazione del consuntivo consolidato della Confederazione, in particolare dell'ultima chiusura disponibile della società.

La valutazione al valore equity si fonda sull'ultima chiusura disponibile della società. Se quest'ultima non corrisponde alla data di chiusura del consuntivo consolidato della Confederazione si ricorre alla chiusura della data di riferimento del consuntivo consolidato della Confederazione oppure si mantiene l'ultima chiusura disponibile della società aggiornandola con le transazioni rilevanti intercorse tra le due date di riferimento.

Valutazione al costo (valore di acquisto)

Per la valutazione iniziale al costo sono determinanti i costi di acquisto effettivi. Generalmente il valore di acquisto corrisponde al capitale versato.

In linea di principio anche la valutazione successiva si fonda sui costi di acquisto, dato che non è possibile utilizzare i prezzi di mercato. I costi di acquisto in valuta estera sono valutati al tasso di cambio attuale alla data di riferimento.

Se la società limita in modo importante la sua attività commerciale o amministrativa o i flussi finanziari futuri (ad es. possibilità di conversione in liquidità, pagamenti di interessi e di dividendi ecc.) sono negativi, si esamina la possibilità di una diminuzione del valore.

PREVIDENZA DEL PERSONALE

Negli impegni di previdenza a favore del personale vengono esposti gli impegni derivanti dai piani previdenziali della Confederazione e delle sue imprese che prevedono il versamento di prestazioni in caso di pensionamento, decesso e invalidità.

Secondo i principi dell'IPSAS 39 i suddetti piani devono essere considerati piani previdenziali retti dal regime del primato delle prestazioni. Diversamente dall'iscrizione a bilancio statica degli impegni previdenziali secondo il diritto svizzero in materia, il rilevamento dei diritti alle prestazioni di previdenza nell'ottica economica, secondo l'IPSAS 39, avviene tenendo conto dell'evoluzione futura degli stipendi e delle rendite. Gli impegni di previdenza a favore del personale esposti nel bilancio corrispondono al valore attuale degli impegni di previdenza retti dal regime del primato delle prestazioni dedotto il patrimonio di previdenza al valore di mercato.

Le spese relative alle prestazioni di lavoro e gli impegni derivanti dai piani a benefici definiti sono calcolati secondo il metodo attuariale della proiezione unitaria del credito («projected unit credit method»). Il calcolo si basa sui dati degli assicurati (stipendio, avere di vecchiaia ecc.) tenendo conto di parametri demografici (età di pensionamento, tasso di avvicendamento, tasso di invalidità, mortalità) e finanziari (evoluzione degli stipendi e delle rendite, tasso d'interesse). I valori calcolati vengono attualizzati al giorno di riferimento della valutazione in funzione di un tasso di sconto.

Nel conto economico, nelle spese per il personale, sono esposti le spese relative alle prestazioni di lavoro correnti, i costi amministrativi e gli interessi degli impegni netti della previdenza. Gli utili e le perdite derivanti da modifiche dei piani sono registrati con incidenza sul conto economico, se nella valutazione dell'impegno non è presa in considerazione la ripartizione del rischio. Se la valutazione è eseguita in base alla ripartizione del rischio («risk sharing»), gli effetti risultanti dalle modifiche dei piani sono registrati nel capitale proprio senza incidenza sul conto economico.

Gli utili e le perdite attuariali e da investimenti derivanti dai piani a benefici definiti vengono contabilizzati direttamente nel capitale proprio nel periodo contabile in cui si verificano. Gli utili e le perdite attuariali risultano da cambiamenti nei parametri utilizzati e da rettifiche basate sull'esperienza passata.

Per il calcolo degli impegni di previdenza le stime formulate dalle unità consolidate vengono riprese senza modifiche. Lo stesso vale per le stime effettuate in relazione al «risk sharing». Nelle singole chiusure di FFS, RUAG e Skyguide, per le quali si applicano le norme contabili Swiss GAAP FER, si effettua un'iscrizione al passivo unicamente degli importi corrispondenti alle promesse di risanamento effettive, mentre nel consuntivo consolidato della Confederazione tutte le prestazioni previdenziali vengono iscritte al passivo secondo la norma IPSAS 39.

Le rimanenti prestazioni (premi fedeltà, vacanze e ore supplementari ecc.) vengono contabilizzate negli accantonamenti (prestazioni a favore dei lavoratori).

ACCANTONAMENTI

Gli accantonamenti vengono costituiti se risulta un impegno fondato su un evento verificatosi nel passato, l'adempimento dell'impegno potrebbe causare il deflusso di risorse e può essere effettuata una stima affidabile sull'ammontare dell'impegno. Se il deflusso di risorse è improbabile (<50 %) o non può essere stimato in modo affidabile, la fattispecie viene esposta come impegno eventuale. Gli accantonamenti per ristrutturazioni sono costituiti solo dopo aver presentato un piano dettagliato, effettuato la comunicazione e stimato con sufficiente affidabilità il loro ammontare.

23 SPIEGAZIONI CONCERNENTI IL CONTO ANNUALE

1 GETTITO FISCALE

Mio. CHF	2018	2019
Gettito fiscale	68 598	69 892
Imposta federale diretta	22 446	23 268
Persone fisiche	11 157	11 455
Persone giuridiche	11 289	11 813
Imposta sul valore aggiunto	22 650	22 497
Risorse generali della Confederazione	17 969	17 983
Mezzi a destinazione vincolata	4 681	4 513
Imposta preventiva	7 947	8 342
Entrate dall'imposta preventiva	32 610	38 701
Rimborsi dell'imposta preventiva	-24 296	-28 901
Variazione dell'accantonamento	-400	-1 500
Trattenuta d'imposta USA	34	42
Tasse di bollo	2 117	2 152
Tassa d'emissione	248	173
Tassa di negoziazione	1 166	1 262
Tassa sui premi di assicurazione e altro	703	717
Altre imposte sul consumo	8 310	8 279
Imposte sugli oli minerali	4 578	4 586
Imposta sul tabacco	2 081	2 042
Supplemento rete	1 288	1 281
Imposta sulle bevande spiritose	247	254
Imposta sulla birra	115	117
Diversi introiti fiscali	5 129	5 355
Tasse sul traffico	2 390	2 393
Dazi	1 103	1 143
Tassa sulle case da gioco	281	311
Tasse d'incentivazione e rimanente gettito fiscale	1 355	1 508

2 RICAVI DA PRESTAZIONI DI SERVIZI E PRODUZIONE

Mio. CHF	2018	2019
Ricavi da prestazioni di servizi e produzione	27 504	26 960
Ricavi da servizi postali	4 513	4 466
Ricavi da servizi postali	4 513	4 466
Risultato da servizi finanziari	1 438	1 403
Ricavi da servizi finanziari	1 611	1 561
Spese per servizi finanziari	-173	-158
Ricavi da servizi di telecomunicazione	11 714	11 453
Servizi di telecomunicazione, Svizzera	9 274	8 969
Servizi di telecomunicazione, estero	2 440	2 484
Ricavi dal settore dell'armamento	1 388	1 362
Tecnica militare	265	240
Settore civile	1 122	1 122
Ricavi nel settore dei trasporti	5 534	5 504
Traffico viaggiatori, ferrovia	3 393	3 468
Traffico viaggiatori, autopostali	511	401
Traffico merci su rotaia	868	835
Ricavi operativi accessori, ferrovia	213	227
Contributi / Indennità dei Cantoni	549	573
Rimanenti ricavi da prestazioni di servizi	2 917	2 773
Sicurezza aerea	347	336
Risultato da servizi assicurativi	16	71
Merce commerciale, posta	422	108
Prestazioni di servizi ricerca / scienza PF	618	634
Rimanenti prestazioni di servizi di imprese della Confederazione	1 513	1 623

3 RICAVI E SPESI DELLE ASSICURAZIONI SOCIALI

Mio. CHF	2018	2019
Risultato netto delle assicurazioni sociali	-15 351	-15 388
Ricavi delle assicurazioni sociali	44 701	45 862
Contributi di assicurati e datore di lavoro	45 946	47 087
Contributi dei Cantoni / Rimanenti ricavi	245	244
./.. Ricavi delle assicurazioni sociali dalla cerchia di consolidamento	-1 490	-1 469
Spese delle assicurazioni sociali	-60 052	-61 250
Prestazioni dirette, AVS	-43 854	-45 047
Prestazioni dirette, AI	-8 702	-8 884
Prestazioni dirette, IPG	-1 678	-1 692
Prestazioni dirette, AF	-99	-96
Prestazioni dirette, AD (contributi AVS netti)	-5 719	-5 530

Il finanziamento delle assicurazioni sociali della Confederazione avviene principalmente tramite i contributi del datore di lavoro e del dipendente. Esse si finanziano inoltre con i contributi provenienti dal bilancio ordinario della Confederazione e le quote fiscali a destinazione vincolata. La panoramica di cui sopra mostra un'esposizione netta dei risultati delle assicurazioni sociali in senso stretto (ricavi e spese per le assicurazioni sociali). Ne sono esclusi gli aiuti finanziari della Confederazione che confluiscono nelle singole assicurazioni sociali sotto forma di contributi, quote fiscali o contributi del datore di lavoro.

4 RIMANENTI RICAVI

Mio. CHF	2018	2019
Rimanenti ricavi	5 883	6 106
Prestazioni proprie all'attivo	1 631	1 779
Ferrovia	1 235	1 358
Altro	397	421
Ricavi da immobili	720	787
Redditi immobiliari, esercizi ferroviari	519	570
Immobili della Confederazione	79	77
Altro	122	139
Rimanenti ricavi sovrani	1 258	1 368
Ricavi e tasse, multe	-	139
Distribuzione dell'utile della BNS	667	667
Ricavi da concessioni, vendita all'asta di contingenti	285	309
Donazioni, legati al PF	155	92
Rimanenti ricavi da liberalità, regalie	152	161
Rimanenti ricavi	2 274	2 173
Contributi dei Cantoni a imprese ferroviarie	500	533
Prelievi da finanziamenti speciali nel capitale di terzi	168	77
Diversi altri ricavi	1 605	1 563

5 SPESE PER IL PERSONALE

Mio. CHF	2018	2019
Spese per il personale	-19 445	-19 598
Stipendi e salari	-15 714	-15 803
Spese di previdenza	-1 954	-1 924
Rimanenti spese per il personale	-1 776	-1 870

6 SPESE PER BENI E SERVIZI E SPESE D'ESERCIZIO

Mio. CHF	2018	2019
Spese per beni e servizi e spese d'esercizio	-17 923	-18 064
Spese per materiali, merci e prestazioni di servizi	-6 138	-5 854
Spese per immobili e locazioni	-1 719	-2 028
Spese d'informatica	-1 259	-1 414
Spese d'esercizio e per l'armamento dell'esercito	-1 153	-1 060
Rimanenti spese per beni e servizi	-570	-427
Rimanenti spese d'esercizio	-7 084	-7 281

7 SPESE DI RIVERSAMENTO

Mio. CHF	2018	2019
Spese di riversamento	-31 839	-32 424
Partecipazioni dei Cantoni a ricavi della Confederazione	-5 570	-5 763
Perequazione finanziaria ai Cantoni	-3 339	-3 415
Riduzione individuale dei premi ai Cantoni	-2 746	-2 828
Pagamenti diretti nell'agricoltura	-2 805	-2 815
Contributi a organizzazioni internazionali	-2 243	-2 254
Prestazioni complementari all'AVS e all'AI	-1 538	-1 599
Indennizzi a enti pubblici	-1 625	-1 534
Promozione delle energie rinnovabili	-1 288	-1 281
Istituzioni di promozione della ricerca	-1 006	-1 104
Ridistribuzione delle tasse d'incentivazione	-1 249	-1 095
Contributi al traffico regionale, ferrovia	-671	-642
Versamento in finanziamenti speciali nel capitale di terzi	-61	-128
Rimanenti contributi a terzi	-7 698	-7 968

8 RISULTATO FINANZIARIO

Mio. CHF	2018	2019
Risultato finanziario	-2 662	2 248
Ricavi finanziari	1 065	3 785
Ricavi a titoli di interessi	577	608
Ricavi da partecipazioni finanziarie	298	323
Adeguamenti del valore di mercato	3	2 664
Rimanenti ricavi finanziari	187	191
Spese finanziarie	-3 727	-1 537
Spese a titolo di interessi	-1 435	-1 194
Spese per la raccolta di capitale	-49	-45
Riduzioni di valore su investimenti finanziari	-21	-50
Adeguamenti del valore di mercato	-2 080	-56
Rimanenti spese finanziarie	-142	-192

9 IMPOSTE SUGLI UTILI DI IMPRESE DELLA CONFEDERAZIONE

Mio. CHF	2018	2019
Imposte sugli utili di imprese della Confederazione	-544	-218
Spese / Ricavi per imposte sugli utili correnti	-424	-379
Spese / Ricavi per imposte sugli utili differite	-120	161

10 SUDDIVISIONE IN SEGMENTI

Mio. CHF	Amm. federale	Imprese Ass. sociali	Consolidamento	2019
Conto economico				
Ricavi operativi	74 364	32 498	62 850	-20 892 148 820
Spese operative	-68 480	-29 579	-62 765	20 892 -139 931
Risultato operativo	5 884	2 919	85	- 8 888
Risultato finanziario	-831	-226	3 305	- 2 248
Risultato proporzionale delle società collegate	305	-19	-	- 285
Imposte sugli utili di imprese della Confederazione	-0	-218	-	- - 218
Risultato annuale	5 358	2 456	3 390	- 11 204
Personale				
Numero di collaboratori in posti a tempo pieno	56 646	103 417	-	- 160 063

11 LIQUIDITÀ E INVESTIMENTI DI DENARO A BREVE TERMINE

Mio. CHF	2018	2019
Liquidità e investimenti di denaro a breve termine	57 293	74 841
Cassa	2 179	2 018
Averi a vista presso istituti finanziari	55 040	72 759
Investimenti di denaro	73	64

12 CREDITI

Mio. CHF	2018	2019
Crediti	17 896	16 965
Crediti da forniture e prestazioni	4 698	4 644
Crediti fiscali e doganali	5 921	5 431
Crediti di conti correnti nei confronti di casse di compensazione	3 979	3 892
Crediti di conti correnti, altro	753	580
Rimanenti crediti	3 266	3 237
Rettificazioni di valore su crediti	-722	-819

13 INVESTIMENTI FINANZIARI

Mio. CHF	2018	2019
Investimenti finanziari	115 882	116 423
Investimenti finanziari a breve termine	22 760	21 956
Obbligazioni	17 234	17 175
Depositi a termine, titoli a sconto	1 012	1 022
Azioni	156	241
Investimenti in fondi	1 372	389
Mutui	2 205	2 363
Derivati	476	456
Rimanenti investimenti finanziari	305	311
Investimenti finanziari a lungo termine	93 123	94 467
Obbligazioni	56 562	56 547
Depositi a termine, titoli a sconto	223	296
Azioni	6 101	7 346
Investimenti in fondi	8 594	9 354
Mutui	20 530	19 810
Rimanenti investimenti finanziari	1 113	1 113

14 SCORTE

Mio. CHF	2018	2019
Scorte	4 926	4 921
Scorte del settore civile e lavori iniziati	1 810	1 773
Scorte del settore militare	3 492	3 557
Rettificazioni di valore su scorte	-376	-410

15 INVESTIMENTI MATERIALI

2019 Mio. CHF	Acconti e im- mobilizzazioni in corso	Beni mobili	Fondi ed edifici	Beni d'armamento	Infrastrutture di comunicazione	Infrastrutture strade nazionali	Infrastrutture ferroviarie	Totale
Prezzo d'acquisto								
Stato al 01.01.2019	24 636	38 757	55 308	17 211	27 878	49 221	43 233	256 244
Incrementi	7 501	631	37	401	1 150	0	37	9 757
Diminuzioni	-16	-922	-1 771	-31	-1 082	-910	-231	-4 963
Variazione nella cerchia di consolidamento	-0	-85	-7	-	-9	-	-	-101
Riclassificazioni	-6 726	1 697	2 014	10	205	1 174	1 724	98
Differenze dalla conversione di valute estere	-2	-20	-6	-	-187	-	-	-213
Stato al 31.12.2019	25 394	40 059	55 576	17 590	27 955	49 485	44 763	260 822
Ammortamenti accumulati								
Stato al 01.01.2019	-5	-24 093	-29 499	-12 852	-19 297	-22 792	-14 258	-122 795
Ammortamenti	-	-1 872	-986	-681	-1 195	-1 618	-1 209	-7 560
Riduzioni di valore	-4	-29	-1	-	-1	-0	-	-35
Ripristini di valore	-	0	1	-	-	-	-	1
Diminuzioni	1	741	1 338	31	871	910	183	4 074
Variazione nella cerchia di consolidamento	0	57	3	-	4	-	-	64
Riclassificazioni	-	46	-50	-	-35	-0	-9	-49
Differenze dalla conversione di valute estere	-	11	2	-	106	-	-	119
Stato al 31.12.2019	-8	-25 138	-29 194	-13 501	-19 548	-23 500	-15 294	-126 182
Valore di bilancio al 31.12.2019	25 387	14 921	26 382	4 089	8 407	25 986	29 469	134 640

2018 Mio. CHF	Acconti e im- mobilizzazioni in corso	Beni mobili	Fondi ed edifici	Beni d'armamento	Infrastrutture di comunicazione	Infrastrutture strade nazionali	Infrastrutture ferroviarie	Totale
Prezzo d'acquisto								
Stato al 01.01.2018	23 414	37 447	55 076	16 932	28 174	48 524	42 244	251 810
Incrementi	6 789	906	53	276	1 366	-	38	9 427
Diminuzioni	-25	-894	-827	-	-1 586	-1 073	-367	-4 773
Variazione nella cerchia di consolidamento	-	-6	-27	-	17	-	-	-16
Riclassificazioni	-5 539	1 327	1 040	3	99	1 771	1 318	19
Differenze dalla conversione di valute estere	-2	-23	-6	-	-192	-	-	-223
Stato al 31.12.2018	24 636	38 757	55 308	17 211	27 878	49 221	43 233	256 244
Ammortamenti accumulati								
Stato al 01.01.2018	-3	-23 027	-29 242	-12 183	-19 880	-22 170	-13 402	-119 906
Ammortamenti	-	-1 868	-990	-669	-1 165	-1 695	-1 173	-7 560
Riduzioni di valore	-20	-3	-0	-	-	-	-	-22
Ripristini di valore	-	0	-	-	-	-	-	0
Diminuzioni	15	839	696	-	1 584	1 073	325	4 532
Variazione nella cerchia di consolidamento	-	11	25	-	-	-	-	36
Riclassificazioni	2	-58	10	-	56	-	-9	2
Differenze dalla conversione di valute estere	-	14	3	-	107	-	-	124
Stato al 31.12.2018	-5	-24 093	-29 499	-12 852	-19 297	-22 792	-14 258	-122 795
Valore di bilancio al 31.12.2018	24 631	14 665	25 809	4 359	8 581	26 430	28 975	133 449

Gli acconti e le immobilizzazioni in corso comprendono essenzialmente le strade nazionali (7,2 mia.), i progetti di costruzione e gli acconti per l'infrastruttura ferroviaria e il materiale rotabile (10,1 mia.) nonché le infrastrutture non ancora conteggiate del Gottardo e del Ceneri (4,5 mia.).

Tra i beni mobili e altri investimenti materiali sono inclusi anche il materiale rotabile e il parco veicoli delle imprese ferroviarie (7,4 mia.).

16 INVESTIMENTI IMMATERIALI

2019 Mio. CHF	Immobilizzazioni in corso	Avviamento	Rimanente attivo		Totale
			Software fisso immateriale		
Prezzo d'acquisto					
Stato al 01.01.2019	531	7 123	6 661	2 098	16 414
Incrementi	439	1	353	256	1 048
Diminuzioni	-0	-	-312	-31	-342
Variazione nella cerchia di consolidamento	-1	-66	-3	-49	-119
Riclassificazioni	-364	-	389	-122	-97
Differenze dalla conversione di valute estere	-0	-77	-68	-24	-169
Stato al 31.12.2019	606	6 981	7 020	2 129	16 735
Ammortamenti accumulati					
Stato al 01.01.2019	-10	-1 539	-4 606	-1 104	-7 259
Ammortamenti	-	-	-853	-135	-988
Riduzioni di valore	-1	-1	-3	-8	-13
Diminuzioni	-	0	308	31	339
Variazione nella cerchia di consolidamento	-	2	11	23	37
Riclassificazioni	9	-	-10	49	48
Differenze dalla conversione di valute estere	-	50	57	13	120
Stato al 31.12.2019	-2	-1 488	-5 095	-1 130	-7 715
Valore di bilancio al 31.12.2019	604	5 493	1 925	998	9 020

2018 Mio. CHF	Immobilizzazioni in corso	Avviamento	Rimanente attivo		Totale
			Software fisso immateriale		
Prezzo d'acquisto					
Stato al 01.01.2018	757	7 204	6 313	2 414	16 687
Incrementi	350	-	463	113	926
Diminuzioni	-8	-	-973	-222	-1 203
Variazione nella cerchia di consolidamento	-	5	-7	209	207
Riclassificazioni	-567	-0	925	-388	-30
Differenze dalla conversione di valute estere	-0	-85	-59	-28	-172
Stato al 31.12.2018	531	7 123	6 661	2 098	16 414
Ammortamenti accumulati					
Stato al 01.01.2018	-42	-1 615	-4 501	-1 464	-7 621
Ammortamenti	-7	-	-851	-107	-965
Riduzioni di valore	-	-2	-23	-0	-26
Diminuzioni	7	-	968	205	1 181
Variazione nella cerchia di consolidamento	-	22	18	0	40
Riclassificazioni	31	-	-270	248	9
Differenze dalla conversione di valute estere	-	55	53	15	124
Stato al 31.12.2018	-10	-1 539	-4 606	-1 104	-7 259
Valore di bilancio al 31.12.2018	521	5 584	2 055	995	9 154

17 PARTECIPAZIONI

2019 Mio.CHF	BLS SA	Ferrovia retica SA (FR)	Matterhorn Gotthard Infrastruktur AG	Rimanenti imprese di trasporto concessionarie	Banche di sviluppo	Paesi in via di sviluppo e in transizione	Altro	Totale
Partecipazioni								
Stato al 01.01.2018	565	1 096	457	959	739	289	801	4 906
Incrementi	-	-	-	-	40	47	69	156
Diminuzioni	-	-	-	-	-	-28	-10	-38
Dividendi	-	-	-	-	-	-	-26	-26
Quota del risultato netto registrata nel conto economico	3	48	29	178	-	-	35	293
Quota del risultato netto registrata nel capitale proprio	-	-	-	-	-	-	3	3
Altre transazioni	-	-	-	-	-	-24	-53	-77
Conversioni valutarie	-	-	-	-	-1	3	-7	-5
Stato al 31.12.2018	568	1 144	486	1 137	778	287	813	5 213
Incrementi	-	-	-	-	68	53	39	160
Diminuzioni	-	-	-	-	-	-29	-11	-40
Dividendi	-	-	-	-	-	-	-29	-29
Quota del risultato netto registrata nel conto economico	-3	59	30	145	-	-	54	285
Quota del risultato netto registrata nel capitale proprio	-	-	-	-	-	-	-4	-4
Altre transazioni	-	-	-	-	-	-23	-27	-50
Conversioni valutarie	-	-	-	-	-16	7	8	-1
Stato al 31.12.2019	565	1 203	516	1 282	830	295	843	5 534

PARTECIPAZIONI ALLE ITC

Le partecipazioni determinanti alle imprese di trasporto concessionarie (ITC) sono valutate proporzionalmente al valore del capitale proprio. Il capitale proprio delle ITC è valutato secondo le disposizioni contenute negli IPSAS. Nell'ottica degli IPSAS, le fattispecie seguenti sono valutate diversamente rispetto ai principi della tenuta dei conti delle ITC:

- le ITC ottengono dagli enti pubblici mutui rimborsabili condizionalmente per il finanziamento dell'infrastruttura ferroviaria. Il rimborso dei mutui è vincolato a condizioni che di regola non subentrano. I mutui condizionalmente rimborsabili sono esposti nei conti delle ITC nel capitale di terzi, come impegni. I mezzi finanziari ottenuti devono essere imputati al capitale proprio delle ITC indipendentemente dalla forma giuridica di queste ultime;
- i contributi agli investimenti per i lavori di scavo di gallerie sono concessi alle ITC dalla Confederazione a fondo perso. In conformità all'ordinanza del DATEC del 18 gennaio 2011 sulla contabilità delle imprese concessionarie (OCIC), gli investimenti effettuati con tali contributi vengono registrati con effetto sul risultato nei conti delle ITC e quindi non vengono iscritti a bilancio. Nel consuntivo consolidato della Confederazione queste infrastrutture sono iscritte a bilancio e ammortizzate in funzione del loro potenziale di utilità («service potential»).

PARTECIPAZIONI ALLE BANCHE DI SVILUPPO

Le partecipazioni necessarie per l'adempimento dei compiti sono valutate al costo di acquisto. Le partecipazioni detenute in valuta estera sono valutate annualmente al tasso di cambio alla data di riferimento.

18 IMPEGNI CORRENTI

Mio. CHF	2018	2019
Impegni correnti	17 518	17 940
Impegni da forniture e prestazioni	4 623	4 574
Impegni fiscali e doganali	7 423	7 758
Conti correnti	4 556	4 516
Rimanenti impegni	917	1 092

19 IMPEGNI FINANZIARI

Mio. CHF	2018	2019
Impegni finanziari	204 749	208 146
Impegni finanziari a breve termine	128 950	136 456
Averi di clienti	112 084	108 197
Prestiti	6 278	5 177
Impegni da titoli del mercato monetario	5 982	8 507
Impegni da operazioni pronti contro termine	-	9 125
Mutui bancari	1 313	1 615
Impegni da leasing di finanziamento	40	109
Valori di sostituzione negativi	612	486
Rimanenti impegni finanziari	2 640	3 240
Impegni finanziari a lungo termine	75 799	71 689
Prestiti	68 685	65 944
Mutui bancari	2 907	2 235
Averi di clienti	72	12
Impegni da leasing di finanziamento	1 165	668
Rimanenti impegni finanziari	2 971	2 829

20 ACCANTONAMENTI

Mio. CHF	Imposta preventiva	Assicurazione militare	Circolazione monetaria	Demolizione ripristino smantellamento	Prestazioni a lavoratori	Altro	Totale
Stato al 01.01.2018 prima della rivalutazione	10 900	2 104	2 271	1 771	1 487	3 073	21 605
Modifiche nella presentazione dei conti	8 000	-	-	-	-	-	8 000
Stato al 01.01.2018 dopo la rivalutazione	18 900	2 104	2 271	1 771	1 487	3 073	29 605
Costituzione	400	125	27	309	80	946	1 887
Scioglimento	-	-10	-	-44	-28	-561	-643
Impiego	-	-165	-13	-15	-82	-135	-409
Adegamenti del valore attuale di cassa	-	-	-	10	1	0	12
Variazioni nella cerchia di consolidamento	-	-	-	-	-0	1	0
Conversione valutaria	-	-	-	-	-1	-2	-4
Stato al 31.12.2018 prima della rivalutazione	19 300	2 054	2 285	2 032	1 456	3 321	30 447
Modifiche nella presentazione dei conti	-	-	-	-	-33	-	-33
Stato al 31.12.2018 dopo la rivalutazione	19 300	2 054	2 285	2 032	1 423	3 321	30 414
Costituzione	1 500	93	34	68	146	877	2 718
Scioglimento	-	-5	-	-46	-20	-558	-629
Impiego	-	-178	-14	-17	-64	-280	-552
Adegamenti del valore attuale di cassa	-	-	-	7	1	1	9
Variazioni nella cerchia di consolidamento	-	-	-	-	-0	-1	-2
Conversione valutaria	-	-	-	-	-1	-2	-3
Riclassificazioni	-	-	-	29	-	-29	-
Stato al 31.12.2019	20 800	1 964	2 305	2 073	1 484	3 328	31 954
<i>di cui a breve termine</i>	-	182	-	163	592	505	1 442
<i>di cui a lungo termine</i>	20 800	1 782	2 305	1 910	892	2 823	30 512

IMPOSTA PREVENTIVA

L'accantonamento comprende i rimborsi dell'imposta preventiva previsti in un secondo tempo, per i quali sono già stati contabilizzati ricavi in base a una dichiarazione di riscossione. Secondo il modello di calcolo, dagli introiti registrati viene dedotta la quota che è di nuovo defluita in forma di rimborsi o che è stata registrata in maniera transitoria. Viene altresì dedotto un valore empirico per la quota di prodotto netto che rimane alla Confederazione. Il saldo corrisponde al fabbisogno di accantonamenti che rispecchia i rimborsi che verranno probabilmente fatti valere negli anni successivi. Dato che il rimborso dell'imposta preventiva dichiarata solitamente può essere richiesto entro tre anni, l'accantonamento include i presunti importi pendenti dei tre ultimi tre anni fiscali passati. L'accantonamento è stato rivalutato al 1° gennaio 2018.

ASSICURAZIONE MILITARE

Su mandato della Confederazione, la SUVA gestisce l'assicurazione militare come assicurazione sociale propria. In caso di sinistro per il quale lo stipulante ha diritto a una rendita dell'assicurazione militare devono essere costituiti accantonamenti per gli obblighi di rendita prevedibili. Il fabbisogno di accantonamenti è calcolato secondo canoni attuariali. Al riguardo, ogni rendita in corso viene capitalizzata tenendo conto dei parametri determinanti (mortalità, importo della rendita, rincaro ecc.). Anche i costi per cure mediche, indennità giornaliere e altre prestazioni in contanti che sinistri già avvenuti genereranno in futuro sono calcolati secondo canoni attuariali.

CIRCOLAZIONE MONETARIA

Per le monete in circolazione è costituito un accantonamento. In base ai valori empirici della zona euro occorre considerare un calo del 35 per cento poiché, anche dopo anni, non tutte le monete vengono consegnate alla BNS. L'importo dell'accantonamento è pari al 65 per cento del valore nominale delle monete coniate e consegnate alla BNS, rettificato della variazione della riserva della BNS.

COSTI DI RIMOZIONE, DI RIPRISTINO E DI SMALTIMENTO

Gli accantonamenti riguardano principalmente i futuri costi per lo smantellamento e la disattivazione degli impianti nucleari di proprietà della Confederazione e lo smaltimento di scorie radioattive. Il calcolo, effettuato sulla base di una stima condotta da Swissnuclear, è molto impreciso a causa di valori empirici incompleti riguardanti lo smantellamento degli impianti nucleari e per via del lungo periodo di pianificazione per l'eliminazione delle scorie radioattive. L'accantonamento comprende anche i costi per la rimozione degli impianti di telecomunicazione e il ripristino dello stato originario di fondi di terzi proprietari.

PRESTAZIONI A FAVORE DEI LAVORATORI

Negli accantonamenti per prestazioni fornite ai lavoratori sono iscritti a bilancio i saldi di vacanze e ore supplementari dei collaboratori e gli importi versati per i premi di fedeltà.

21 IMPEGNI VERSO LA PREVIDENZA DEL PERSONALE

Conformemente alle esigenze legali, in Svizzera le entità del gruppo dispongono di fondazioni di previdenza giuridicamente autonome alle quali affidano la gestione dei loro impegni di previdenza. Secondo i principi dell'IPSAS 39, gli istituti svizzeri di previdenza sono considerati come piani previdenziali retti dal regime del primato delle prestazioni, ragion per cui la copertura insufficiente, o eccedente, rilevata secondo canoni attuariali è registrata nel bilancio del gruppo. Ciascuna cassa di previdenza ha un proprio organo paritetico formato dallo stesso numero di rappresentanti dei lavoratori e dei datori di lavoro. Le fondazioni di previdenza assumono autonomamente i rischi attuariali e quelli legati agli investimenti. La strategia di investimento è definita in modo che le prestazioni regolamentari possano essere effettuate quando sono esigibili

IMPEGNI DI PREVIDENZA ISCRITTI A BILANCIO

Mio. CHF	2018	2019
Impegno di previdenza	18 943	16 443
Valore capitale dell'impegno di previdenza	99 444	103 728
Valore temporale delle attività a servizio del piano a benefici definiti da allegare	-80 501	-87 285

Nell'anno in rassegna gli impegni di previdenza netti iscritti a bilancio sono diminuiti di 2,5 miliardi. La flessione è riconducibile in prevalenza alle modifiche di valutazione degli impegni di previdenza (-4,7 mia.) e alla performance d'investimento positiva delle attività a servizio del piano a benefici definiti (+7,2 mia.). Questi effetti sono stati contabilizzati direttamente nel capitale proprio.

SPESE PER LA PREVIDENZA SECONDO L'IPSAS 39

Mio. CHF	2018	2019
Spese di previdenza	-1 954	-1 924
Spese relative alle prestazioni di lavoro correnti (datore di lavoro)	-2 371	-2 237
Modifiche del piano a benefici definiti	522	436
Costi amministrativi	-39	-38
Spese a titolo di interessi sull'impegno di previdenza	-470	-569
Ricavi a titolo di interessi da attività a servizio del piano a benefici definiti	404	485

NUOVA VALUTAZIONE DELL'IMPEGNO DI PREVIDENZA E DELLE ATTIVITÀ A SERVIZIO DEL PIANO

Mio. CHF	2018	2019
Nuova valutazione registrata nel capitale proprio	-1 090	2 433
Utili (+) / Perdite (-) attuariali	1 218	-4 777
Modifica delle ipotesi finanziarie	1 508	-4 627
Modifica delle ipotesi demografiche	330	471
Rettifiche basate sull'esperienza passata	-619	-621
Ricavi da attività a servizio del piano a benefici definiti (senza interessi in base al tasso di sconto)	-2 309	7 210

DETTAGLI RELATIVI AI SINGOLI PIANI

I piani di previdenza di maggiore importanza riguardano la Confederazione, il settore dei PF, La Posta, le FFS e Swisscom. Di seguito sono esposti i dati principali di questi piani.

RIPARTIZIONE SECONDO SEGMENTI

	Casa madre Confederazione	Settore dei PF	La Posta	FFS	Swisscom
Numero di assicurati attivi	40 133	19 996	40 058	30 634	17 878
Numero di pensionati	27 481	5 877	37 249	26 600	8 741
Tasso di sconto	-0,20%	-0,20%	0,25%	0,25%	0,22%
Applicazione risk sharing	si	no	si	no	si

TASSO DI SCONTO

Il tasso di sconto per l'attualizzazione degli impegni di previdenza è stabilito individualmente dalle entità del gruppo e ripreso invariato nel consuntivo consolidato. I tassi di sconto per le imprese della Confederazione si basano essenzialmente su prestiti di imprese di alta qualità, mentre quelli per gli istituti di diritto pubblico su prestiti della Confederazione.

RIPARTIZIONE DEL RISCHIO («RISK SHARING»)

Nella valutazione tradizionale degli impegni di previdenza secondo l'IPSAS 39 è previsto che i costi per il finanziamento degli attuali impegni di previdenza (ad es. misure di risanamento) vengano assunti esclusivamente dal datore di lavoro. Tuttavia, in caso di risanamento sia il lavoratore che il datore di lavoro apportano il proprio contributo. Ciò non è il caso se la ripartizione del rischio non è inclusa nella valutazione dell'impegno di previdenza.

Con la presa in considerazione della ripartizione del rischio, nel bilancio del datore di lavoro figura soltanto la parte che deve presumibilmente essere assunta da quest'ultimo. Gli impegni iscritti a bilancio corrispondono dunque maggiormente alla situazione effettiva. Inoltre, gli effetti derivanti da modifiche dei piani non vengono esposti nel conto economico, ma nel capitale proprio, diventando parte integrante della rivalutazione degli impegni.

La valutazione dei principali piani di previdenza (tra cui casa madre Confederazione, La Posta e Swisscom) è effettuata tenendo conto della ripartizione del rischio. I piani di previdenza del settore dei PF e delle FFS non contemplano ancora la ripartizione del rischio. Nel 2019, quando la casa madre Confederazione ne ha tenuto conto per la prima volta, l'impegno di previdenza è diminuito di 2,3 miliardi.

22 RIMANENTI IMPEGNI A LUNGO TERMINE

Mio. CHF	2018	2019
Rimanenti impegni a lungo termine	4 177	4 652
Fondi speciali	1 662	1 906
Fondo per il supplemento rete	999	1 220
Fondo per danni nucleari	507	514
Cassa di compensazione per assegni familiari	71	90
Altri fondi speciali	85	82
Mezzi a destinazione vincolata	2 217	2 504
Contributi per la ricerca a destinazione vincolata	1 510	1 555
Finanziamenti speciali	660	677
Rimanenti mezzi a destinazione vincolata	47	272
Altri impegni a lungo termine	297	241

23 IMPEGNI EVENTUALI

Mio. CHF	2018	2019
Impegni eventuali	27 775	27 400
Fideiussioni e garanzie	17 138	17 033
Costruzione di abitazioni a carattere sociale	3 400	3 517
Imprese di trasporto concessionarie	2 529	2 476
Decreto sull'aiuto monetario del FMI	8 697	8 597
Fondo PRGT del FMI	1 384	1 347
Navigazione marittima	393	335
Rimanenti fideiussioni e garanzie	735	761
Impegni all'investimento per banche di sviluppo	8 140	7 986
Casi giuridici	1 040	768
Rimanenti impegni eventuali	1 458	1 613
Smantellamento e smaltimento	381	382
Altri impegni eventuali diversi	1 077	1 231

FIDEIUSSIONI E GARANZIE

Nel quadro dell'adempimento dei compiti, la Confederazione concede garanzie e fideiussioni. In tal modo si impegna a prestare determinati pagamenti a favore del beneficiario della garanzia se un mutuatario non ottempera ai propri obblighi di pagamento nei confronti di quest'ultimo. La Confederazione accorda queste garanzie a titolo gratuito.

La *costruzione di abitazioni a carattere sociale* viene sussidiata indirettamente con l'assegnazione di fideiussioni. La Confederazione si rende garante delle ipoteche di grado inferiore concesse a persone fisiche per promuovere la costruzione di abitazioni. Inoltre può conferire garanzie a organizzazioni nell'ambito dell'edilizia di utilità pubblica o subentra quale garante per le obbligazioni di centrali di emissione di utilità pubblica.

La Confederazione fa da garante per i crediti a favore di *imprese di trasporto concessionarie* (ITC) assunti con l'obiettivo di promuovere l'ottenimento a tassi d'interesse favorevoli di fondi d'esercizio. Il relativo credito quadro deciso dalle Camere federali ammonta a 11 miliardi. Attraverso questi fondi vengono quindi concesse dichiarazioni di garanzia in tranche a favore delle ITC.

La Confederazione garantisce alla Banca nazionale svizzera (BNS) il rimborso dei crediti che la stessa concede al Fondo monetario internazionale (FMI) nell'ambito della legge sull'aiuto monetario (LAMO) e al *fondo fiduciario del FMI per la lotta contro la povertà e per promuovere la crescita* (PRGT). Il decreto *sull'aiuto monetario del FMI* è inteso a prevenire o a eliminare gravi perturbazioni del sistema monetario internazionale. Il fondo PRGT assegna crediti a condizioni agevolate a Stati membri a basso reddito e viene finanziato tramite contributi bilaterali e mezzi propri del FMI.

IMPEGNI ALL'INVESTIMENTO PER BANCHE DI SVILUPPO

Gli impegni all'investimento sono capitali di garanzia non ancora versati che le banche di sviluppo possono utilizzare in caso di necessità. La partecipazione in queste banche rientra nell'aiuto multilaterale allo sviluppo fornito dalla Svizzera, poiché tali banche promuovono nei Paesi target uno sviluppo socio-economico sostenibile. I capitali di garanzia contribuiscono a garantire i prestiti ottenuti dalle banche sui mercati dei capitali internazionali.

RIMANENTI IMPEGNI EVENTUALI

Il rischio legato alla possibile esplosione di residui di munizioni nell'ex deposito di Mitholz è più elevato di quanto ipotizzato sinora. Per ridurre il rischio a un livello accettabile, nel 2019 sono state elaborate possibili soluzioni. A tal fine si persegue un piano globale che prevede lo sgombero dei residui di munizioni. Attualmente non è ancora possibile procedere a una stima affidabile dei costi che ne deriveranno. La probabilità che le misure volte alla riduzione dei rischi comportino un deflusso di mezzi è considerata molto elevata.

24 CREDITI EVENTUALI

Mio. CHF	2018	2019
Crediti eventuali	21 924	21 020
Crediti dall'imposta federale diretta non iscritti a bilancio	21 100	20 000
Rimanenti crediti eventuali	824	1 020

I crediti dall'imposta federale diretta (IFD) non iscritti a bilancio (senza le quote dei Cantoni del 21,2 % per entrate fiscali dal 1.1.2020) è riscossa ex post e soltanto nell'anno successivo all'anno fiscale. La Confederazione contabilizza le entrate nel momento in cui i Cantoni versano la quota federale (principio di cassa). Se l'imposta federale diretta fosse abrogata alla fine del 2019, negli anni successivi perverrebbero ancora entrate stimate in circa 20,0 miliardi. Questi averi sono dovuti per legge alla Confederazione. Tuttavia non è possibile contabilizzare tutti i crediti fino all'anno fiscale 2019 compreso, poiché alla data di riferimento questi non sono ancora disponibili. Per questa ragione, la stima degli averi pendenti figura come credito eventuale.

I rimanenti crediti eventuali si compongono principalmente da crediti contestati derivanti dall'imposta preventiva e dalle tasse di bollo. Si tratta di crediti impugnati giuridicamente il cui esito non è chiarito.

25 LIMITE DEGLI IMPEGNI ASRE

Mio. CHF	2018	2019
Limite degli impegni ASRE		
Limite degli impegni ASRE	16 000	16 000
Utilizzo	11 360	11 520
Utilizzo in percento	71%	72%

Il Consiglio federale stabilisce il limite massimo degli impegni assicurativi dell'assicurazione svizzera contro i rischi delle esportazioni (ASRE). Attualmente questo limite ammonta a 16 miliardi. Il limite degli impegni stabilisce l'ammontare massimo dell'impegno finanziario totale che l'ASRE può contrarre per prestazioni assicurative. Il limite degli impegni viene verificato periodicamente e adeguato se necessario.

A fine 2019 l'impegno assicurativo ammontava a 11,5 miliardi, per cui il limite degli impegni è esaurito nella misura del 72 per cento. Gli impegni assicurativi contengono polizze assicurative in essere (7,1 mia.) e impegni assicurativi di massima (1,7 mia.).

26 EVENTI SUCCESSIVI ALLA CHIUSURA DEL BILANCIO

L'8 aprile 2020 il Consiglio federale ha approvato il consuntivo consolidato 2019. In seguito alla pandemia mondiale di COVID-19, il 16 marzo 2020 l'Esecutivo ha proclamato la «situazione straordinaria» ai sensi della legge del 28 settembre 2012 sulle epidemie (LEp; RS 818.101). I provvedimenti necessari a evitare la diffusione della pandemia hanno pesanti ripercussioni sull'economia. Il Consiglio federale intende pertanto intervenire finanziariamente a sostegno dei settori toccati. Ciò comporterà un deflusso di fondi che attualmente non può ancora essere quantificato.

24 PANORAMICA DELLE PARTECIPAZIONI

UNITÀ CONSOLIDATE

Partecipazioni	Quota di capitale (in %)	Metodo di consolidamento
Segmento dell'Amministrazione federale		
Casa madre Confederazione		
Dipartimento federale degli affari esteri	100	Consolid. integrale
Dipartimento federale dell'interno	100	Consolid. integrale
Dipartimento federale di giustizia e polizia	100	Consolid. integrale
Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport	100	Consolid. integrale
Dipartimento federale delle finanze	100	Consolid. integrale
Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca	100	Consolid. integrale
Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni	100	Consolid. integrale
Autorità e tribunali	100	Consolid. integrale
Conti speciali		
Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF)	100	Consolid. integrale
"Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato (FOSTRA)"	100	Consolid. integrale
Unità amministrative decentralizzate (finanziate tramite entrate fiscali)		
Settore dei politecnici federali (PF)	100	Consolid. integrale
Istituto universitario federale per la formazione professionale (IUFFP)	100	Consolid. integrale
Istituto federale di metrologia (METAS)	100	Consolid. integrale
Innosuisse	100	Consolid. integrale
Pro Helvetia	100	Consolid. integrale
Museo nazionale svizzero (MNS)	100	Consolid. integrale
Principali società collegate		
BLS SA	22	Valut. valore equity
Ferrovia retica SA (RhB)	43	Valut. valore equity
Matterhorn Gotthard Infrastruktur AG	77	Valut. valore equity
Segmento delle imprese della Confederazione		
Imprese della Confederazione		
<i>Società madre incluse le filiali</i>		
La Posta Svizzera SA	100	Consolid. integrale
Swisscom SA	51	Consolid. integrale
Skyguide SA	100	Consolid. integrale
FFS SA	100	Consolid. integrale
AlpTransit Gotthard SA	100	Consolid. integrale
BLS Netz AG	50	Consolid. integrale
SIFEM AG	100	Consolid. integrale
RUAG Svizzera SA	100	Consolid. integrale
Unità amministrative decentralizzate (non finanziate o finanziate solo in via secondaria tramite entrate fiscali)		
Autorità federale di vigilanza sui mercati finanziari (FINMA)	100	Consolid. integrale
Istituto federale della proprietà intellettuale (IPI)	100	Consolid. integrale
Ispettorato federale della sicurezza nucleare (IFSN)	100	Consolid. integrale
Autorità federale di sorveglianza dei revisori (ASR)	100	Consolid. integrale
Assicurazione svizzera contro i rischi delle esportazioni (ASRE)	100	Consolid. integrale
Società svizzera di credito alberghiero (SCA)	21	Consolid. integrale
Swissmedic	66	Consolid. integrale
Segmento delle assicurazioni sociali della Confederazione		
Assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti (AVS)	100	Consolid. integrale
Assicurazione invalidità	100	Consolid. integrale
Indennità per perdita di guadagno (IPG)	100	Consolid. integrale
Assegni familiari nell'agricoltura (AF)	100	Consolid. integrale
Assicurazione contro la disoccupazione (AD)	100	Consolid. integrale

