



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral des finances DFF
Administration fédérale des finances AFF

Réforme fiscale écologique

Dr. Pierre-Alain Bruchez,
Analyse et conseil économiques, AFF

Swisselectric
17 octobre 2012



Présentation

1. Contexte politique
2. Qu'est-ce qu'une réforme fiscale écologique?
3. Une réforme fiscale écologique est nécessaire
4. Risques et chances pour les compagnies électriques



Contexte politique

- **Le défi**
Sortir du nucléaire,
sans pénaliser nos objectifs CO₂
et sans augmenter massivement nos importations
- **Décision du Conseil fédéral du 28.9.2012**
 - Mise en consultation de la première étape de la stratégie énergétique 2012
 - AFF mandaté pour préparer des auditions sur la réforme fiscale écologique en 2013
 - AFF mandaté pour préparer un projet de réforme fiscale écologique à soumettre en consultation en 2014



Qu'est-ce qu'une réforme fiscale écologique?

- **Taxe sur l'énergie et le CO2**
 - Principe du pollueur-payeur (tax bads rather than goods)
 - Niveau des taxes fixé en fonction des buts à atteindre
- **L'argent sera redistribué (il ne s'agit pas de remplir les caisses de l'Etat)**
 - Neutralité budgétaire
 - Répartition des revenus / Compétitivité
 - Forfaitaire / Baisse d'impôts (imposer énergie plutôt que travail et investissements)
- **Introduction graduelle**
 - A partir de 2021
 - Augmentation des taux, et réduction des subventions



Une réforme fiscale écologique est nécessaire

- L'énergie est trop bon marché
- Les mesures de promotion souffrent de limitations
- L'approche fiscale est plus efficiente
- La première étape ne permettra pas d'atteindre les objectifs à long terme de la nouvelle politique énergétique
- Pourquoi une phase de transition?



Risques et chances pour les compagnies électriques (1)

1) Distinguer l'impact des objectifs et celui des moyens

- **La sortie du nucléaire sera un défi**
Sortir du nucléaire sera un défi quel que soient les moyens utilisés
- **Moins de grandes centrales, mais:**
 - Davantage de petites (qui les fera? Impact sur le réseau?)
 - Chaleur force
 - Importance du stockage de l'électricité (ou de sa prestation finale)
 - Marché pour les économies d'électricité
 - Utilisation de l'électricité pour économiser d'autres énergies
 - Vendre des prestations plutôt que de l'énergie
- **L'approche fiscale ne met pas la charrue devant les bœufs**
Exemple: au lieu d'exiger des compagnies de réduire leurs ventes, on augmente le prix de l'électricité (et des autres énergies), ce qui incite les utilisateurs à réduire leur consommation (et le cas échéant à s'adresser à leur compagnie d'électricité pour des conseils)



Risques et chances pour les compagnies électriques (2)

2) Taxation uniforme de l'électricité

- La version actuelle prévoit une taxation de l'électricité indépendante de son origine (renouvelable ou non)
- Quantitativement (calculs d'Ecoplan):
Augmentation par rapport au scénario WWB (en % du prix de l'électricité):

		Scénario	
		POM	NEP
An	2020	11	12-13
	2050	21-22	39-49



Risques et chances pour les compagnies électriques (3)

- **Arguments pour une taxation uniforme**
 - Actuellement subventionné. Transitoire, mais les prix baisseront (notamment pour le photovoltaïque)
 - Il faut économiser l'électricité d'où qu'elle provienne
 - Energies renouvelables engendrent aussi des externalités (on prend une valeur unique car les externalités sont difficiles à quantifier)
 - Eviter que l'électricité d'origine renouvelable serve au chauffage (quand les alternatives fossiles deviennent plus cher à cause de la taxe CO₂)
 - Une taxe différenciée serait difficile à mettre en œuvre (notamment pour les importations)

- **Arguments contre une taxation uniforme**
 - Différences d'externalités
 - Nécessité de davantage de production d'électricité d'origine renouvelable
 - Cantons de montagne
 - Appuyer simultanément sur le frein et l'accélérateur est difficile à communiquer
 - Une taxe différenciée peut être mise en œuvre (taux moyen pour les importations)



Risques et chances pour les compagnies électriques (4)

- 3) **Pompage-turbinage et production d'électricité à partir d'énergie fossile**
Comment sera-ce taxé?

- 4) **Taxation du CO₂**
 - Plus le CO₂ est taxé, plus la compétitivité de l'électricité augmente
 - Utilisation de l'électricité pour augmenter l'efficacité