



La gulivaziun naziunala da finanzas

Per rinforzar il federalissem



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Departament federal da finanzas DFF
Administraziun federala da finanzas AFF

Cuntegn

1 La gulivaziun naziunala da finanzas – per rinforzar il federalissem	4	
2 Las pitgas principalas da la gulivaziun naziunala da finanzas	5	
2.1 Tge signifitga la repartiziun da las incumbensas tranter la Confederaziun ed ils chantuns?		7
2.2 Co funcziuna la gulivaziun da finanzas en in senn pli stretg?	9	
2.2.1 Gulivaziun da resursas: redistribuziun da resursas finanzialas	10	
2.2.2 Cumpensaziun da grevazzas: contribuziuns per grevazzas spezialas	13	
2.2.3 Cumpensaziun limitada d'inegualitad: contribuziuns durant la perioda transitorica	15	
2.3 Il percurs da las finanzas en ils trais systems da gulivaziun	16	
3 L'effect durant ils emprims onns	18	
Contact	19	

La gulivaziun naziunala da finanzas – per rinforzar il federalissem

La gulivaziun naziunala da finanzas regla las relaziuns finanzialas tranter la Confederaziun ed ils chantuns. Ella fixescha per l'ina la repartiziun da las incumbensas publicas e per l'autra la redistribuziun dals daners publics tranter la Confederaziun ed ils chantuns. La gulivaziun naziunala da finanzas ha duas finamiras principalas: da reducir las differenzas pertutgant la forza finanziaria dals chantuns e da realisar las incumbensas statalas cun dapli effizienz. Il sistem actual da gulivaziun da finanzas è en vigur dapi l'onn 2008. El è vegni elavurà durant divers onns communablamain da la Confederaziun e

dals chantuns ed el è vegni acceptà dal pievel e dals chantuns cun ina maiorità clera da 64,4 pertschient en la votaziun dals 28 da november 2004 (vesair il quadret 1).

En il curt temp dapi l'introducziun da la gulivaziun da finanzas èn las differenzas pertutgant la forza finanziaria dals chantuns sa reducidas, l'autonomia finanziaria dals chantuns è vegnida consolidada e la cumpetitivitad fiscala dals chantuns è sa mantegnida.



2 Las pitgas principalas da la gulivaziun naziunala da finanzas



La basa legala da la gulivaziun naziunala da finanzas è francada en la Constituziun federala. Ella vegn concretisada en numerusas disposiziuns legalas. La basa legala per la gulivaziun da finanzas en in senn pli stretg è la Lescha federala dals 3 d'october 2003

davart la gulivaziun da finanzas e la cumpensaziun da grevezzas e l'Ordinaziun dals 7 da november 2007 davart la gulivaziun da finanzas e la cumpensaziun da grevezzas.

Quadret 1:

Pertge hai duvrà in nov sistem per la gulivaziun da finanzas?

Il federalissem è in dals princips centrals da la Constituziun federala svizra che sa manifestescha marcantamain surtut en dus puncts: Per l'ina ha la Svizra cun ses 26 chantuns e cun sias var 2500 vischnancas ina structura territoriala cun unitads magari pitschnas. Per l'autra han ils chantuns e las vischnancas cumpetenzas fitg vastas, per exempel en furma da l'autonomia finanziaria e fiscala.

L'onn 1959 ha il pievel svizzer acceptà l'emprima lescha da gulivaziun da finanzas e stgaffi uschia la basa per transferir daners tenor la forza finanziaria dals chantuns. En consequenza èn lura vegnidas calculadas quasi tut las tariffas da subvenziuns federalas d'ina maniera u l'autra tenor la forza finanziaria dals chantuns. Quai ha dà fauss impuls e cun l'ir dals onns è sa sviluppà in sistem intranspa-

rent da transfers tranter la Confederaziun, ils chantuns e las assicuranzas socialas. L'effect da gulivaziun dal sistem era daventà intransparent e difficil da controllar politicamain.

La refurma da la gulivaziun da finanzas è stada per motivs da cuntegn e da temp in dals pli gronds projects da refurma en Svizra. Ella cumpiglia tant la repartiziun da las incumbensas tranter ils chantuns e la Confederaziun e quella tranter ils chantuns sco er la gulivaziun da finanzas en in senn pli stretg. Bliers acturs han collavurà dapi l'onn 1995 per il project da refurma pertutgant la gulivaziun da finanzas e la repartiziun da las incumbensas tranter la Confederaziun ed ils chantuns (NGF). Il project è vegnì realisà suenter che las refurmas èn entradas en vigur l'onn 2008.

2.1 Tge signifitga la repartiziun da las incumbensas tranter la Confederaziun ed ils chantuns?

La Constituziun federala regla las competenzas da la Confederaziun. Il **princip da subsidiarità** ed il **princip d'equivalenza fiscala** valan per la repartiziun da las competenzas tranter la Confederaziun ed ils chantuns. Tuts dus principals èn fixads en la Constituziun. Il princip da subsidiarità signifitga en il stadi federal che la corporaziun territoria surordinada duai surpigiar ina incumbensa suletta-main, sch'igl è cumprovà ch'ella po ademplir quella meglier, quai vul dir cun damain custs e cun dapli qualitat, che la corporaziun territoria subordinada. Il princip d'equivalenza fiscala signifitga ch'il circol che profita d'ina incumbensa statala sto correspunder al circol che decida e porta ils custs per tala. Quests dus principals èn stads ils elements principals da la nova golvaziun da finanzas tranter la Confederaziun ed ils chantuns en il rom da las refurmas (vesair il quadret 2).

Il dumber da las **incumbensas comunablas** da la Confederaziun e dals chantuns è vegnì reduci considerablament; 7 da las anteriuras incumbensas comunablas èn vegnidas attribuidas cumplettament a la Confederaziun e 10 als chantuns. Per las 17 incumbensas comunablas restantas han ins sviluppà novs instruments da collavuraziun. En il rom da cunvegnas programmaticas fixescha la Confederaziun las directivas strategicas per garantir che las incumbensas vegnian per exempel ademplidas tenor standards unitars. Ella lascha dentant als chantuns avunda spazi per realisar las incumbensas tenor ils basegns da lur populaziun. Finalmain datti er incumbensas che pretendan plitost ina collavuraziun interchantunala ch'ina soluziun a nivel federal. Tenor la basa legala per la collavuraziun interchantunala cun compensaziun da grevazzas duai vegnir profità meglier surtut da las differenzas da grondezza per ademplir las incumbensas statalas ed i duain vegnir reducidos effects territorials externs (uschenumnads spillovers). La Confederaziun ha unicament ina rolla d'arbitradra.

Quadret 2:

Refurma da la repartiziun da las incumbensas

Repartiziun da las incumbensas e da la responsabladad per lur finanziaziun	Reglamentaziun da la collavuraziun per incumbensas comunablas	Collavuraziun interchantunala cun cumpensaziun da grevezzas
• Incumbensas da la Confederaziun: p.ex. vias naziunales e defensiu naziunala. • Incumbensas dals chantuns: p.ex. chasas per persunas impedidas, scolas publicas, scolas spezialas, stipendis fin il stgalim secundar II. • Incumbensas comunablas: p.ex. reduziuns da las premias tar l'assicuranza da malsauns, traffic regiunal, vias principalas, protecziun cunter inundaziuns, protecziun da la natira e da la cuntrada. • Incumbensas interchantunalas: p.ex. universitads chantunales, traffic d'aglomeraziun, gestiun dal rument, sereneras.	Cunvegnas programmaticas: programs da plirs onns che sa basan sin finamiras e contribuziuns globalas e pauschalas tenor cunvegnas. La Confederaziun è cumpetenta per la gestiun strategica, ils chantuns han la responsabladad operativa. In controlling consolidà procura che las incumbensas vegnian ademplidas tenor las finamiras definidas. Cunvegnas programmaticas èn per exempel vegnidas definidas cun ils chantuns per las domenas da l'ambient, da la politica regiunala u da la mesiraziun uffiziala.	Instituzionalisaziun da la collavuraziun a basa da contracts interchantunals. Ils chantuns fan contracts davart il diever communabel u la producciun communabla da prestaziuns statalas. La Confederaziun ha ina rolla d'arbitradra: Sut tschertas cundiziuns po ella obligar ils chantuns da collavurar en nov domenas d'incumbensa, sche chantuns interessads pretendan quai. Questa collavuraziun cumpiglia ina cumpensaziun da las grevezzas. Quai è insatge unic en ils pajais da la OECD. Contracts interchantunals datti per exempel en las domenas da las universitads e dal traffic d'aglomeraziun.

2.2 Co funcziuna la gulivaziun da finanzas en in senn pli stretg?

Il sistem da gulivaziun è vegnì reformà cumpletta-main cun il project da la NGF. L'effect da gulivaziun è vegnì meglierà ed ils fauss impuls da l'anteriur sistem da gulivaziun èn vegnids eliminads. In punct central è stà da substituir las contribuziuns finanzialas liadas a prestaziuns definidas cun contribuziuns betg liadas or da la gulivaziun da resursas ed or da la cumpensa-ziun da grevazzas. Ils chantuns pon decider sezs, sch'els vulan investir questas contribuziuns finan-zialas per diminuir lur daivets, per sbassar las taglias u per finanziair lur incumbensas. Quai rinforza l'autonomia e la responsabladad dals chantuns che pon uschia er investir lur daners tenor ils basegns da la populaziun regiunala. En il sistem vegl surve-gnivan ils chantuns cun resursas flaiavas e cun ina grevezza fiscala relativamain auta tendenzialmain dapli contribuziuns da gulivaziun che chantuns cun ina grevezza fiscala pli bassa. Per cuntrariar quests

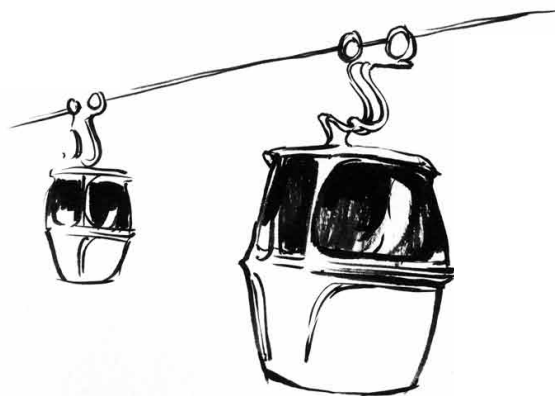
fauss impuls è l'index da la grevezza fiscala vegnì eliminà sco criteri. Per calcular il potenzial da resursas d'in chantun vegnan uschia resguardadas oz mo pli las resursas explotablas fiscalmain d'in chantun, independentamain da la grevezza fiscala efectiva.

La gulivaziun da finanzas en in senn pli stretg cumpiglia trais systems da gulivaziun. L'onn da referenza 2012 importa l'entir volumen dals trais systems da gulivaziun 4'676 milliuns francs, finan-ziads per var 2/3 da la Confederaziun (2012: 3'102 milliuns francs) e per 1/3 dals chantuns (1'575 milliuns francs). La gulivaziun da finanzas en in senn pli stretg cumpiglia damai tant ina gulivaziun verticala (q.v.d ina redistribuziun da la Confedera-ziun als chantuns) sco er ina gulivaziun orizzontala (q.v.d ina redistribuziun tranter ils chantuns).

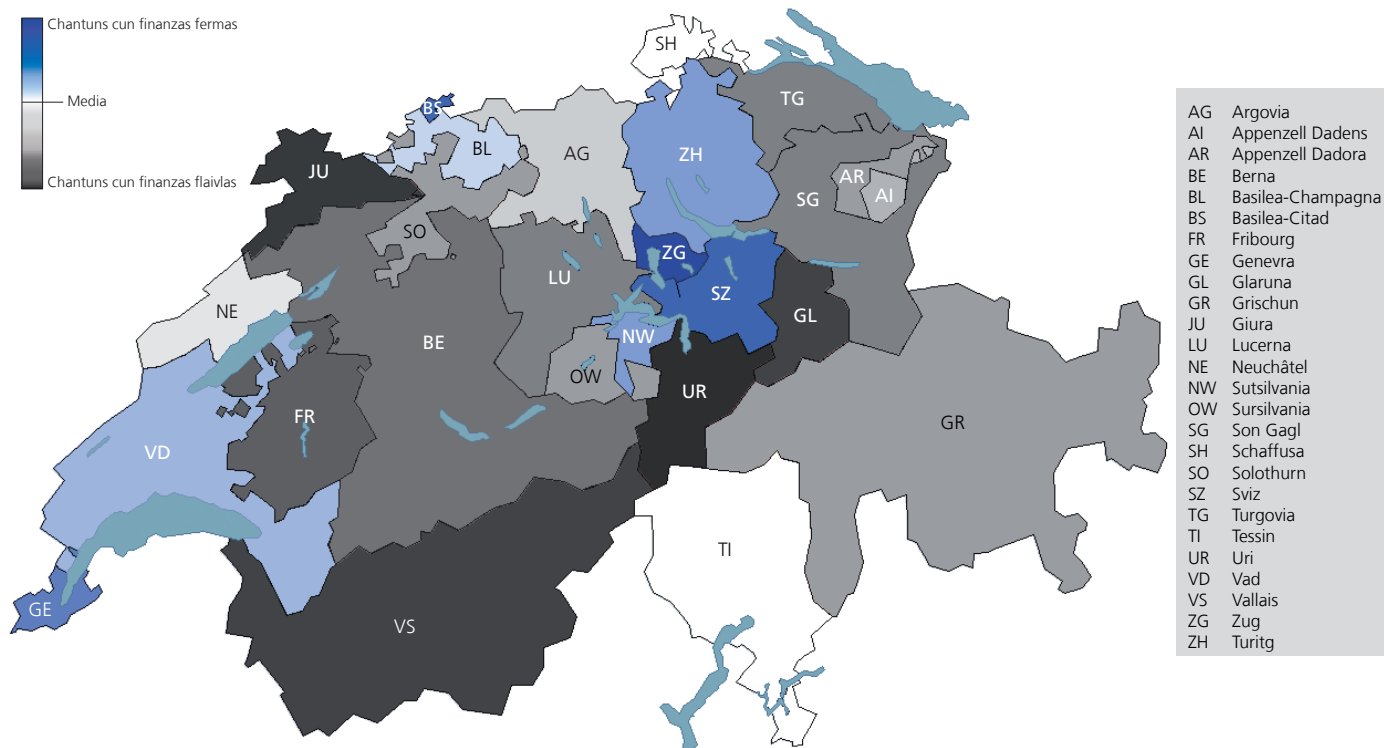
2.2.1 Gulivaziun da resursas: redistribuziun da resursas finanzialas

La gulivaziun da resursas sa basa sin l'uschenumnà potenzial da resursas dals chantuns. Quest potenzial resguarda la creaziun da valur dals chantuns che po vegnir explotada fiscalmain e reflectescha uschia la forza economica d'in chantun. El sa cumpona da las entradas e da las facultads suttamessas a la taglia da las persunas natiralas sco er dals gudogns suttamess a la taglia da las persunas giuridicas. Sch'ins cumpareglia il potenzial da resursas per abitant cun la media svizra correspudenta, resulta l'uschenumnà **index da resursas**. Chantuns cun in index da resursas da passa 100 puncts valan sco chantuns cun finanzas fermas e pajan contribuziuns per la gulivaziun da resursas tenor lur forza da resursas e tenor lur dumber d'abitants. Chantuns cun in index da resursas da sut 100 puncts valan sco chantuns cun finanzas flaivlas e survegnan perquai contribuziuns da gulivaziun.

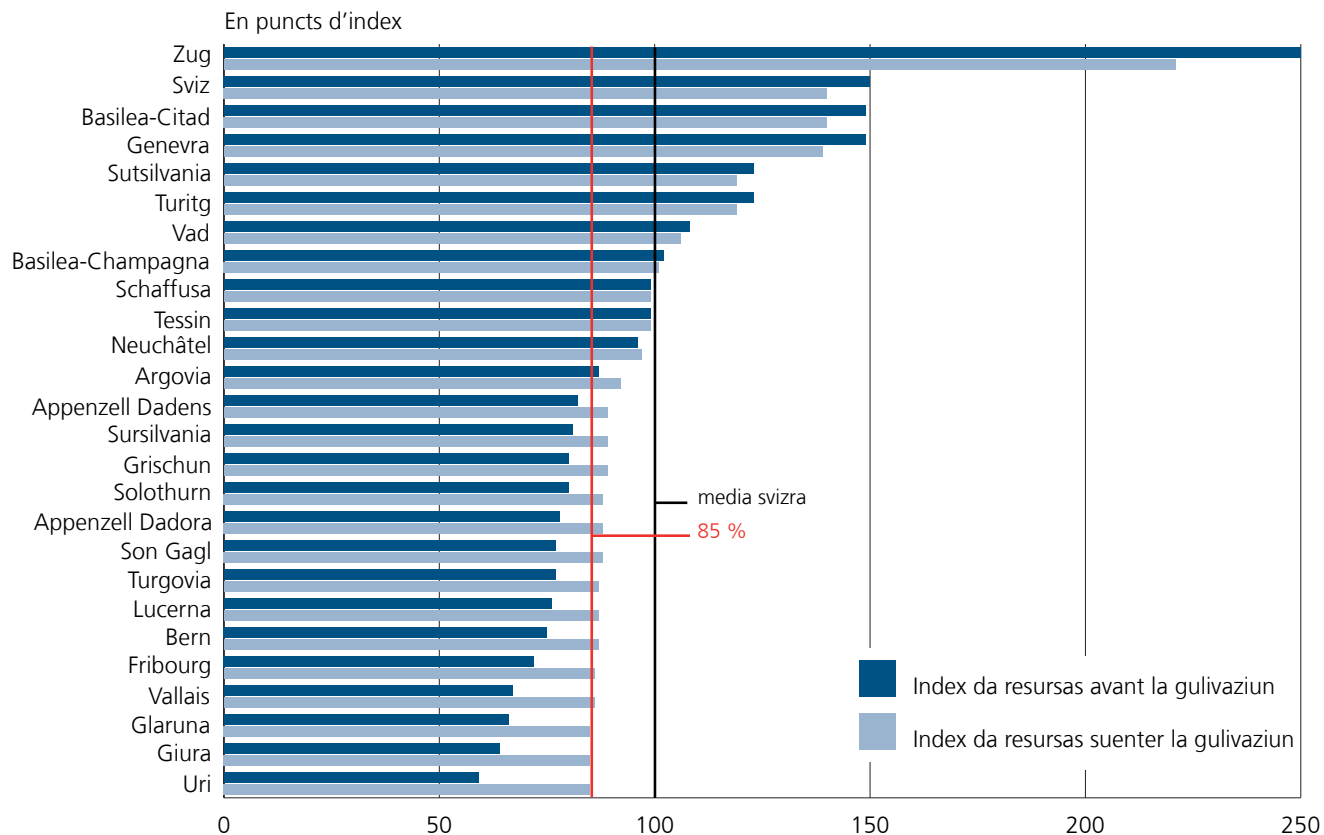
La gulivaziun da resursas vegn finanziada ensemen da la Confederaziun (gulivaziun da resursas verticala) e dals chantuns cun finanzas fermas (gulivaziun da resursas orizzontala). En la Constituziun federala èsi statui che la gulivaziun da resursas orizzontala duaja importar almain 2/3, dentant maximalmain 4/5 da la gulivaziun da resursas verticala. Ils pajaments da gulivaziun als chantuns cun finanzas flaivlas vegnan definids uschia ch'ils chantuns ils pli flaivels vegnan favurisads surproporziunalmain. La finamira è che tut ils chantuns hajan in index da resursas d'almain **85 puncts d'index**.



L'index da resursas l'onn 2012



Effect da gulivaziun en la gulivaziun da resursas, index da resursas l'onn 2012 avant e suenter la gulivaziun



2.2.2 Cumpensaziun da grevezzas: contribuziun per grevezzas spezialas

La cumpensaziun da grevezzas distgargia ils **chantuns da muntogna** ed ils **chantuns urbans** che han per raschuns structuralas dapli expensas per poscher bains e prestaziuns statalas. Ils chantuns da muntogna ston per exempel surpigiar dapli custs per l'infrastructura, per il mantegniment e la rumida da las vias u per las scolarisaziun (p.ex. bus da scola). Ils chantuns urbans han savens ina procentuala surproporziunala da personas attempadas, da persu-

nas paupras e da personas estras. Quai pretenda dapli prestaziuns statalas, siond che questas gruppas chaschunan surtut dapli expensas per las ovras socialas e damain entradas da taglia. Questas grevezzas spezialas n'èn betg adina da metter a pèr cun expensas sur la media ch'in chantun ha en ina domena. Per exempel pon expensas pli grondas en il champ social reflectar tant grevezzas spezialas sco er differentas preferenzas e decisiuns politicas dals chantuns concernent ina purschida supplementara.

Delimitaziun da las grevezzas spezialas

Gener da grevezzas	Cumpensaziun	
Spillovers Purschida statala d'in chantun, da la quala pro-fitan er abitantas ed abi-tants d'in auter chantun		Collavuraziun interchantunala cun cumpensaziun da grevezzas
Purschida supplementara Expensas per prestaziuns statalas che surpassan ils basegns da basa		Nagina cumpensaziun
Basegns da basa Expensas per cuvrir il basegn minimal da prestaziuns e da bains statals	Grevezzas spezialas	Cumpensaziun da grevezzas da la Confederaziun
		Nagina cumpensaziun

Dimensiun da las prestaziuns per abitant

Contribuziuns per grevezzas spezialas vegnan pajadas per l'ina en il rom da la cumpensaziun da grevezzas geografic-topograficas (CGG) e per l'autra

en il rom da la cumpensaziun da grevezzas socio-demograficas (CGS). Las grevezzas spezialas vegnan calculadas a basa d'indicaturs mesirabels e definids exactamain.

Indicaturs da la cumpensaziun da grevezzas

CGG

- autezza media
- stippezza dal terren
- structura d'abitadis
- pitschna spessegia da la populaziun

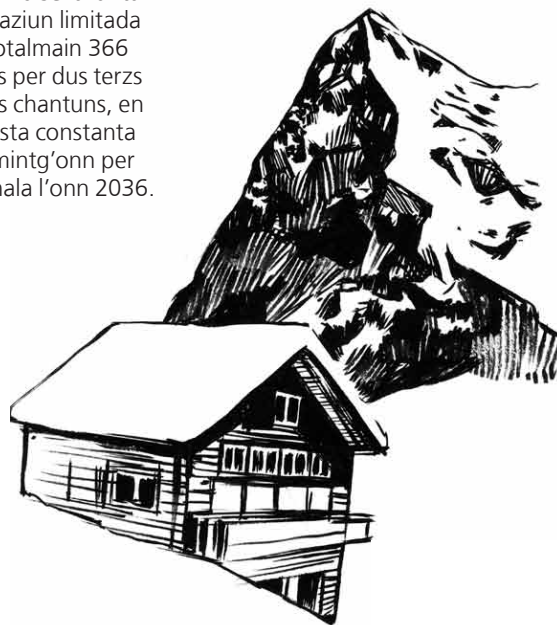
CGS

- paupradad
- vegliadetgna
- integrazion da persunas estras
- indicatur d'urbanitad

La cumpensaziun da grevezzas vegn finanziada entirament da la Confederaziun. La dotaziun vegn savens repartida per la mitad sin la CGG e per la mitad sin la CGS.

2.2.3 Cumpensaziun limitada d'inegualitad: contribuziuns durant la perioda transitorica

Ina cumpensaziun limitada d'inegualitad mitigescha las consequenzas da l'introducziun dal nov sistem durant ina perioda transitorica ed impedescha che chantuns cun resursas flaivlas vegnian dischavantiads tras la midada. Per la cumpensaziun limitada d'inegualitad stattan a disposiziun totalmain 366 milliuns francs che vegnan finanziads per dus terzs da la Confederaziun e per in terz dals chantuns, en proporziun da lur populaziun. Ella resta constanta fin l'onn 2015, vegn lura diminuida mintg'onn per 5 pertschient da l'import oriund e chala l'onn 2036.

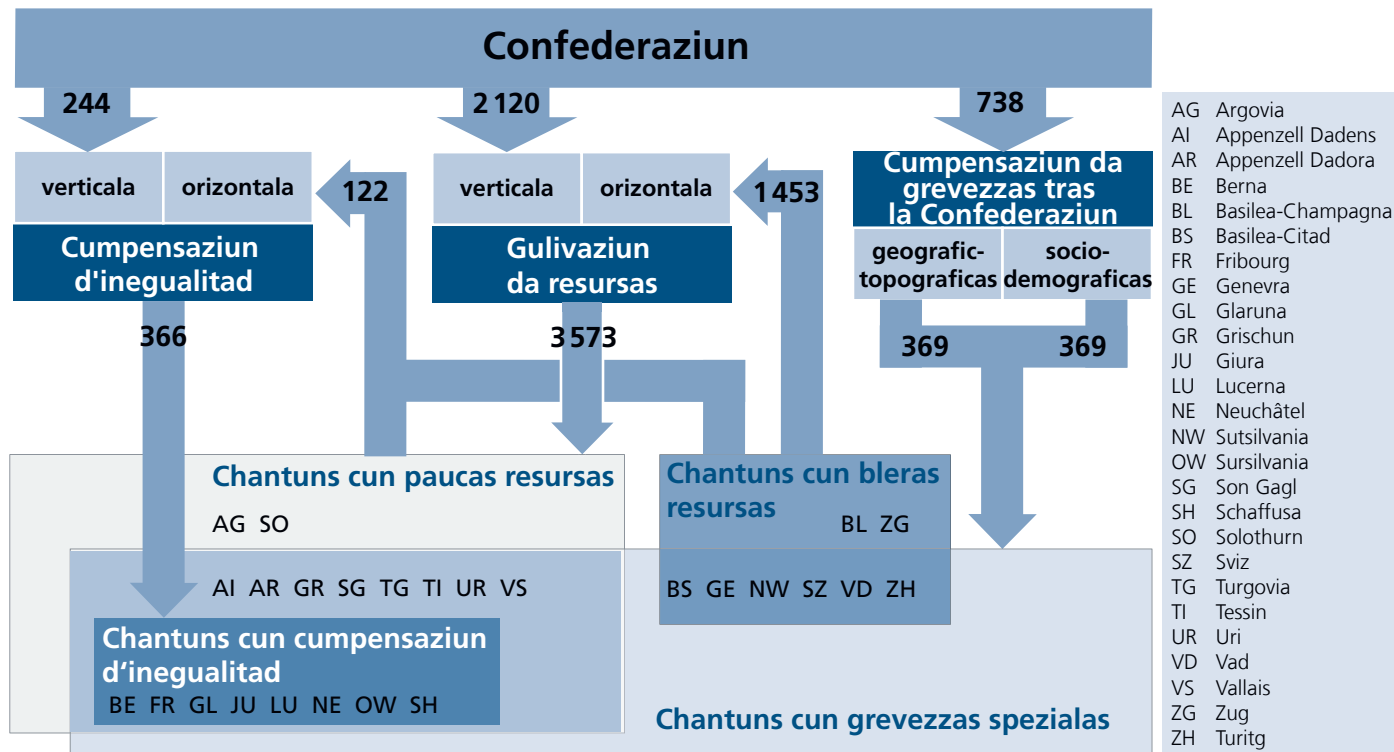


2.3 Il percurs da las finanzas en ils trais systems da gulivaziun

A basa dals resultats dal Rapport federal davart l'efficacitad da la NGF definescha il parlament mintga quatter onns l'import da las contribuziuns da la Confederaziun e dals chantuns per la proxima perioda da quatter onns. Questa regulaziun garantisce ch'il sistem da gulivaziun restia politicamain controllabel. Il Cussegl federal adatescha ils pajaments per ils trais onns suandants. La cuntinuaziun da la gulivaziun da resursas s'orientescha al svilup dal potenzial da resursas, la cuntinuaziun da la cumpensaziun da grevazzas sa drizza tenor la chareschia.

Il percurs da las finanzas, sco exempel vala l'onn da referenza 2012

en miu. francs



3 L'effect durant ils emprims onns

Il Cussegl federal preschenta mintga quatter onns a l'Assamblea federala in rapport davart la realisaziun e davart l'efficacitad dal nov sistem. Il rapport analysescha schelain e co che las finamiras èn vegnidas cuntanschidas en la perioda passada ed el preschenta mesiras pussaivlas per la perioda vegninta. L'emprim **rapport d'efficacitad** cumpiglia la perioda 2008–2011. La perioda evaluada è damai stada fitg curta e perquai n'èsi betg stà pussaivel da far in'analisa complessiva da la realisaziun e da l'efficacitad da la gulivaziun da finanzas. Ils resultats principals da l'emprim rapport d'efficacitad èn ils suandants:

- *L'autonomia finanziaria dals chantuns è vegnida rinforzada:*
La quota dals transfers da daners liads a prestaziuns definidas tranter la Confederaziun ed ils chantuns ha pudì vegnir diminuida fermamain grazia a l'introducziun da la nova gulivaziun da finanzas. La quota dals transfers da daners betg liads a prestaziuns definidas ha pudì vegnir augmentada. Per consequenza stattan oz a disposiziun als chantuns bler dapli daners dals quals els pon disponer libramain ch'avant l'onn 2008.

- *Las differenzas pertutgant la forza finanziaria dals chantuns è sa diminuida:*
La gulivaziun da resursas ha reduci las disparitads tranter ils chantuns cun bleras resursas ed ils chantuns cun poucas resursas.
- *La cumpetitivitad fiscala dals chantuns è sa mantegnida:*
La cumpetitivitad fiscala da la Svizra e dals chantuns è restada fitg auta tant areguard las taglias sin las interpresas sco er areguard las taglias sin las entradas. Ils chantuns cun bleras resursas han pudì mantegnair u sbassar vinavant lur tariffa da taglia, malgrà las expensas per la nova gulivaziun da finanzas. La finamira da mantegnair tariffas da taglia cumpetitivas a nivel naziunal ed internaziunal è vegnida cuntanschida.
- *Ina basa minimala da resursas finanzialas è restada garantida:*
Dapi l'introducziun da la nova gulivaziun da finanzas l'onn 2008 è vegnida cuntanschida – er grazia a la compensaziun limitada d'inegualitad – per gronda part la finamira da furmar or d'agens meds finanzials ina reserva da resursas per persuna dad 85 pertschient da la media svizra.

- *Grevezzas geografic-topograficas e socio-demo-
graficas exageradas èn vegnidas cumpensadas:*
Grazia a la cumpensaziun da las grevezzas tras la
Confederaziun han ins pudì recumpensar en
media 12 pertschient da las grevezzas spezialas
constatadas. La cumpensaziun è stada procentu-
almain pli gronda tar la CGG che tar la CGS.
Cunquai che la relaziun na s'è betg midada
fundamentalmain cun l'introducziun dal nov
sistem, è vegnì decis da cuntinuar er en la nova
perioda da quatter onns 2012–2015 cun ina
dotaziun da la mitad per mintgin dals dus tips da
grevezzas.
- *La cumpensaziun interchantunala da grevezzas è
vegnida realisada adequatamain:*
Perquai ch'i mancan datas statisticas na pon ins
actualmain betg anc mesirar en cifras la compen-
saziun interchantunala da grevezzas. Evaluaziuns
qualitativas demussan dentant che la finamira da
rinforzar la collavuraziun interchantunala cun la
cumpensaziun da grevezzas vegn realisada.

Contact: Comunicaziun
 Administraziun federala da finanzas AFF
 Bundesgasse 3
 3003 Berna
 kommunikation@efv.admin.ch
 Tel.: +41 31 325 16 06

Datas actualas: Tabellas cun datas actualas chattan ins en l'internet.

Infurmaziuns: www.efv.admin.ch/finanzausgleich

Spediziun: www.bundespublikationen.admin.ch Nr. d'empustaziun: 601.010.Rg

Illustraziuns: Johanna Schaible & Dimitra Charamanda

Translaziun: Chanzlia federala

